

吕梁市规划和自然资源局文件

吕自然资发〔2025〕53号

吕梁市规划和自然资源局 关于印发《2025 年全市规划和自然资源 工作要点》的通知

各行政科室，局属各事业单位，各县（市、区）自然资源局、林业局，经开区分局：

为深入贯彻落实市委经济工作会议、市“两会”、省市自然资源工作会议精神，切实提升抓落实的质量和能力，确保市委 20 件大事、政府工作报告中确定的重点工作等各项任务高效完成，市局起草了《2025 年全市规划和自然资源工作要点》，现印发你们，请结合实际，抓好落实。

吕梁市规划和自然资源局

2025 年 3 月 11 日



2025 年全市规划和自然资源工作要点

2025 年，全市自然资源工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，国家和省自然资源工作会议精神，市委五届九次全体会议暨市委经济工作会议精神，市纪委五届五次全会精神，认真履行“两统一”工作职责，以规划引领、耕地保护、要素保障、能源革命、生态保护修复、防灾减灾为重点，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，更加突出锐意改革，更加突出融合协同，全面推进自然资源治理体系和治理能力现代化，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

一、认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，深入贯彻落实市委市政府和省自然资源厅重大部署要求

深入学习习近平总书记考察调研山西重要讲话精神，持续学习贯彻习近平总书记关于自然资源工作论述摘编、关于国土绿化等重要论述，学思践悟、学以致用，自觉运用贯穿其中的立场观点方法，武装头脑、指导实践、推动工作。坚持“第一议题”制度，完善闭环督办落实体系，抓好市委 20 件大事、政府工作报告涉及任务、市委市政府

主要领导批示事项、目标责任制考核、各类政治监督反馈问题整改等，确保事事有结果、件件有回音，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实到具体工作中、一言一行中。

二、推动一批重要改革举措落地见效

拓展标准地改革成功经验，鼓励向生产性服务业项目扩展，推动向标准化厂房延伸。完善土地二级市场线上交易服务机制，运行全市国有建设用地二级市场交易平台。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。改革完善耕地占补平衡管理制度，将非农建设、造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。研究出台煤基固废生态回填和修复治理办法。全力推进全域土地综合整治。拓展不动产登记“晋心登”服务品牌内涵，建成一个高标准延伸服务网点。深化工程建设项目“多测合一”改革。持续推进林权制度改革。

三、全力推进国土空间规划“一张图”建设

基于国土空间总体规划，统筹协调各类涉及空间利用专项规划，建立总体规划、专项规划衔接与动态维护更新机制，构建“两统一”下自然资源管理和国土空间规划“一张图”。加快县级国土空间总体规划成果“上图入库”，严格做好规划实施监督管理，全面完成吕梁市中心城区城镇开发边界内详细规划修编和乡镇国土空间总体规划编制审批，有序推进村庄规划编制。

四、量质并重加强耕地保护

深入推进四级田长制，编制全市耕地保护专项规划，强化耕地保护全链条监管，坚决遏制破坏耕地行为，牢牢守住**624.77**万亩耕地红线。科学开展耕地保护责任考核，有计划、有节奏、分类别、分区域逐步推动耕地整改恢复，留出足够过渡期，切实维护好农民权益。加强永久基本农田保护，提升永久基本农田质量，调整优化不稳定耕地。拓宽补充耕地渠道，每县继续新增造地**1000**亩。规范补充耕地指标交易调剂程序，严格管控调剂规模。优化国土变更调查方法，联合开展现场核查认定，确保**2024**年变更调查结果真实准确。

五、提升土地要素配置质效

深化用地保障提速增效，做好授权委托审批事项，完善用地保障责任协同机制，试行用地组卷报批资料并联办理，统筹使用年度土地利用计划指标，省级及以上重大项目应保尽保，提前介入服务国省重点项目实施，依法依规强化保障。继续为原国家级贫困县每县单列土地利用计划指标**600**亩，保障建设项目用地需求。加强煤矿企业用地手续办理。强化单位生产总值耗地量考核，优化增存挂钩机制，分类清理批而未供批文，“一地一策”促进批而未供和闲置土地处置。聚焦市委**20**件大事要事，做好吕梁大道二期、新安大道、离石区老旧小区改造、乔家沟吕梁砖厂改造等项目规划和用地保障，接续完成龙凤南大街与呈祥路交叉口“天坑”治理。

六、增强矿产资源供给保障能力

认真贯彻新修订的矿产资源法，持续推进非常规天然气增储上产，区块勘探总投入 20 亿元。继续推进已上报的 37 宗煤炭资源接续配置项目尽快出让，继续推进煤铝共采试点，深化露天采石场资源整合，年底前全面完成。加快推进全市铝土矿资源整合优化，保障全市铝工业发展。严格落实非煤矿山行业管理责任，从严做好初步设计审查、竣工验收、生产能力核定等事宜，加强非煤行业安全生产。压实矿区生态修复主体责任，督促矿业权人全部履行矿山地质环境保护修复和土地复垦与监测等法定义务。

七、推进自然资源资产统一管理

开展全市水资源基础调查，加快推进实景三维吕梁建设。加强全民所有自然资源资产所有者职责清单管理，推进全民所有自然资源资产清查，推进构建统一的自然资源分等定级价格评估规则和市场交易规则，开展国有农用地权利体系试点。积极探索国有自然资源组合供应。全面推进“房证同交、地证同交”改革，加快完成农村不动产登记，完成市级十条河流确权登记，持续优化不动产登记营商环境，建立不动产登记党建工作指导员、政务服务体验员、营商环境监督员机制。

八、全面加强一体化生态保护修复

坚持生态优先，绿色发展理念，落实统一国土空间生态

保护修复职责，统筹协调各方，不断健全生态保护修复管理制度体系，推动构建生态保护修复多元化投入机制。推进黄河重点生态区吕梁山西麓山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，年内**39**个子项目主体工程全部竣工。推进历史遗留废弃矿山生态修复，积极申报全域土地综合整治试点项目，优化农村地区生产生活生态空间格局。坚决打好黄河“几字弯”攻坚战吕梁攻坚战，接续推进三北工程、吕梁山生态保护和修复、国家储备林、经济林提质增效、林下经济等项目，全年完成林草生态建设**300**万亩。

九、强化林草资源管护水平

发挥林长制在林草资源管理中的牵引作用，制定林长巡林标准，提高巡林质量。推进市级林长制平台运用，加强与公检法协同联动，发挥市检察院驻林长制办公室检察联络室在打击毁林、公益诉讼等方面的作用。严格落实禁牧休牧条例，编制禁牧休牧专项规划和“十五五”森林采伐限额。扎实推进林草湿荒普查。严格征占用林地审批。完成**2024**年森林督查案件查处整改和**2025**年国家下发的疑似违法图斑自查。加强疫情防控 and 专项普查，严防有害生物，确保生物安全。加强野生动物保护，深入开展“清风”“网盾”联合执法，持续提升全市生物多样性水平。加快完成全市自然保护区总体规划编制，推进**15**个自然保护地更新或编制总体规划，高标准做好整合优化后半篇文章，统筹推进整合优化

成果落地、勘界立标工作，推进湿地资源调查，全力整改黄河流域生态环境警示片披露问题。

十、推进林草产业增效扩量

聚焦市委“985”重点产业链，实施50万亩经济林提质增效。建立专业技术服务队伍，“一对一”订单式破解堵点卡点问题。扶持行业龙头企业，提升产业链整体水平。继续深化林草科技成果的转化应用和实用技术组装配套推广。统筹各类资金扶持山西（吕梁）干果商贸平台建设，打造综合功能平台。对龙头企业参加国际国内展销会给予补助，加大对吕梁经济林特色产品宣传，拓宽国内外销售渠道。狠抓森林康养旅游产业。深入挖掘和探索生态旅游产业培育形式，因地制宜发展生态旅游、森林康养、自然教育等绿色产业，充分释放和提升森林旅游供给和服务水平。

十一、提升自然资源领域本质安全水平

一是加强地质灾害防治。突出重要节点、重点区域排查巡查，持续强化预警响应，强化与应急、气象部门协调联动，动态评估地质灾害风险，多渠道发布预警预报信息。开展地质灾害防治宣传培训演练。实施地质灾害隐患点和风险区更新调查。推动地质灾害综合防治，开展重点区域精细化风险调查、“隐患点+风险区”双控建设，加快完成避险搬迁和工程治理项目。**二是严防林草火灾。**严格落实森林草原防火二十条硬措施，织密防火网格化管理体系。做好中央增发国债防火应急通道建设项目竣工验收和明年项目申报。组织开展

防火培训演练，提高林火防控现代化水平。三是持续加强自然资源执法。推进重大案件查办，公开曝光典型案例。重点查处侵占耕地挖湖造景、违建别墅、“文旅古镇”、违法占用耕地和生态保护红线建公墓等各类重大违法违规情形，切实遏制新增乱占耕地行为。严格落实全市整治殡葬领域腐败乱象专项行动工作要求。做好年度土地卫片执法工作，全力推动全市存量违法占用耕地问题整改。持续开展严厉打击非法违法采矿专项行动，重点查处超越批准矿界开采、无证开采、以各类工程名义动用资源等非法违法采矿案件。进一步规范和加强规划、测绘执法，重点推进别墅类、低层高档商品住宅违反工程规划许可“私搭乱建”等规划违法行为和重大测绘违法行为查处工作。做好农村乱耕地建房专项整治。持续做好常态化扫黑除恶斗争工作。配合农业农村部门落实好“大棚房”问题常态长效监管，严防问题反弹。深入推进自然资源执法队伍改革，加大执法人员业务培训力度。

十二、加强基础工作

强化科技支撑保障，优化自然资源智慧管理平台，加强多部门数据融合，全方位提升预警监测能力。完成卫星技术应用中心建设，加快推进城市级实景三维建设。加强地质灾害基础研究，开展雨带北移对黄土地区地质灾害防治工作专项课题研究，积极探索吕梁山区地质灾害防治新路径。深化自然资源法治建设，发挥好法治工作机构在行政复议应诉中的组织协调作用，进一步压实“谁行为谁负责”复议应诉主体责任，强化被诉行政行为承办科室的应诉答辩、举证责任。

严格落实新修订的《信访工作条例》，深入推进信访法治化建设。广泛开展自然资源法治宣传教育。组织编制“十五五”规划，统筹推动自然资源保护和利用、矿产资源、基础测绘、林草、地质灾害防治等专项规划编制。

十三、驰而不息推进全面从严治党

深入贯彻落实《中共吕梁市委组织部关于加强机关党建工作若干措施》，把政治机关建设放在首位，严格落实“第一议题”制度，深入开展“四强”支部创建。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”顽疾。落实中央及省委市委关于整治形式主义为基层减负的有关规定及工作措施，改进文风会风，优化“督检考”及整治“指尖上的形式主义”等为基层减负工作，整治耕地保护、变更调查等自然资源业务工作上的形式主义。巩固深化党纪学习教育成果，建立全系统经常性和集中性相结合的纪律教育机制。加大审计、派驻纪检监察组指出问题整改力度，全力支持派驻纪检监察组开展工作，完善联动会商工作机制，落实请示报告制度。深化权力运行制约体系建设成果，把清廉机关创建与机关自身业务工作相融合，聚焦重点领域和关键岗位，定期排查廉政风险点，坚决防治设租寻租问题，推动规范有效用权。深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推进自然资源领域党风廉政建设，全力营造风清气正、持久向好的政治生态环境。

