

内部文件

山西省人民政府安全生产委员会办公室

晋安办发〔2022〕31号

山西省人民政府安全生产委员会办公室 关于印发省政府领导在全国两会期间 安全防范暨安全生产“百日攻坚” 集中行动推进会议上讲话的通知

各市政府安全生产委员会，省政府安委会各成员单位：

为认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，全面贯彻落实国务院安委会及省委、省政府决策部署，3月1日，省政府召开了全国两会期间安全防范暨安全生产“百日攻坚”集中行动推进会议，全面总结分析当前我省安全生产形势，对全国两会和冬残奥会期间我省安全生产工作再安排，对我省“百日攻坚”集中行动再推进，对专项整治三年行动进行

再部署，确保我省安全形势持续稳定向好。省委常委、常务副省长张吉福同志，副省长贺天才同志出席会议并分别作重要讲话。

现将讲话印发给你们，请各级各部门各单位迅速传达到基层和企业，认真组织学习领会，切实抓好贯彻落实，有效防范化解各类安全风险隐患，确保人民群众生命财产安全。



山西省人民政府安全生产委员会办公室

2022年3月3日

在全国两会期间安全防范暨安全生产 “百日攻坚”集中行动推进会议上的讲话

张吉福

（根据录音整理，2022年3月1日）

同志们：

刚才，我们收听收看了国务院安委办、应急部召开的全国两会和冬残奥会安全防范工作视频会议，黄明部长就近期的安全生产工作提出了明确要求。启瑞同志、青林同志通报了有关工作情况，天才副省长就抓好煤矿安全和防范地质灾害等工作作了讲话。各级各部门各单位要坚决贯彻国家的决策部署及省委、省政府的工作要求，切实抓好各项工作的落实。

下面，我讲三点意见。

一、领导有力、部署周密，安全生产工作取得明显成效

一是高位推动引领。省委、省政府历来高度重视安全生产工作，尤其在关键节点和敏感时期更是率先垂范。年初，林武书记主持召开了省委常委会议，专题研究部署安全生产工作，春节期间亲自视频调度各市、各有关部门的安全防范工作。蓝佛安省长亲自出席今年第1次安委会会议，省政府专门组织召开春节冬奥期间安全防范工作部署会，连续14年以1号文件安排全省安全生

产工作，省长、副省长带队深入基层一线检查指导。各市县党政“一把手”主动作为，推动工作落实，确保了春节、冬奥会期间全省安全稳定。

二是多方联动发力。深刻汲取孝义“12·15”盗采煤炭资源案件教训，在全省部署开展“百日攻坚”集中行动和严厉打击非法违法开采矿产资源专项行动，并专门请省纪委监委、省委组织部、省委政法委在大会上进行部署、提出要求。各位副省长挂帅建立了“1个集中行动+16个专项行动”领导小组及其办公室。省政府安委办成立了“准实体化”工作专班，统筹协调工作，建立了“一闭环、两移交、三公开、四考核、一追溯”抓落实保障机制，全面动员、全员参与、全神倾注，打响安全生产“顽瘴痼疾”攻坚战、歼灭战。从刚才启瑞同志、青林同志通报的情况看，效果非常明显，初步达到了整改治理一批重大事故隐患、依法打击一批非法违法生产经营建设案件、关闭取缔一批违规和不符合安全生产条件的企业、问责曝光一批责任措施不落实的单位和人员“四个一批”的效果。

三是形势稳定向好。从启瑞同志刚才通报情况看，今年1-2月份是历年同期生产安全事故降幅最大的，其中5个市和8个行业领域未发生亡人事故。全省未发生重大及以上事故。

2月8日至2月12日，国务院安委会第14督查组对我省进行了督导检查，对我们工作予以充分肯定，指出我省安全生产工作政治站位“高”、责任压得“实”、制度创新“多”、工作抓

得“细”、实际效果“好”。

二、正视问题、研判形势，切实增强抓好安全生产的敏锐性和紧迫感

虽然我省安全生产形势继续稳定向好，但越是形势稳定越要保持清醒。大家一定要充分认识到我省安全生产仍处于爬坡过坎期，安全与风险并存，发展与挑战同在，安全这根弦一刻都不能放松。

（一）从全国安全生产形势看。今年一开年就发生了贵州毕节建筑工地滑坡重大事故。近期广西桂林、北京昌平、宁夏银川、陕西榆林等地又接连发生渡口车辆坠河、群租房火灾、煤矿爆炸、客机跑道外接地等重大和特别重大涉险事故。特别是2月25日，贵州省黔西南州贞丰县三河顺勋煤矿发生顶板事故，造成14人被困，从全国看事故反弹势头强劲，因此安全警钟不断敲响。

（二）从上级督导检查情况看。国务院安委会督查组在我省短短一周时间就发现不少问题和隐患，并且只去了阳泉和晋城。这些问题汇总起来有以下几点：一是企业主体责任落实有差距。在安全管理制度落实、安全风险辨识评估、应急预案制定及演练等方面存在问题。二是安全监管责任落实不到位。一些行业部门落实“三管三必须”的要求打折扣，抓安全生产的合力未形成，致使个别企业的安全隐患长时间未整改闭合。三是重点行业领域潜在风险比较突出。煤矿、危化品、危货运输车辆、燃气、道路交通等方面既有存量隐患，又有增量风险。四是公共安全基础水平不够扎实。社会公众安全意识不强、安全常识欠缺，特别是企

业一线人员缺乏安全防范和应急处置手段措施，岗位自主安全能力较差；基层监管力量不足，专业人员、专业技能、专业设备存在比较大的欠账。

（三）从我省“百日攻坚”行动自查情况看。通过聚焦重点领域、坚持问题导向、全面摸底排查、强化督导检查，深挖出一大批安全隐患及问题线索。在**开采矿产资源**方面，非法违法采矿形势严峻，因私挖滥采形成的无主矿山图斑达 8784 个，私挖滥采面积以平均每年近 5000 亩的数量递增。在**煤矿**方面，以煤炭保供为由超能力超强度超定员组织生产的违规现象抬头；煤矿企业自查问题浅尝辄止、避重就轻。在**道路运输**方面，“两客一危一货”重点车辆超速行驶、疲劳驾驶及农用车违法载人等道路安全隐患频发，工程运输车交通违法行为高发。在**民爆物品**方面，危爆物品社会面存量仍未见底，在某一起案件的犯罪嫌疑人家中就收缴雷管 53 枚；涉烟花爆竹案件时有发生，专项行动以来查获此类案件 135 起。在**文化旅游**方面，部分文旅场所电器线路私接乱拉、电器线路老化、电器产品安装或线路敷设不符合安全技术规定；网吧等娱乐场所安全通道遮挡、杂物乱堆乱放堵塞疏散通道。在**工业园区**方面，“百日攻坚”和“三年行动”涉及部门多、行业多，监管职责不清、部门间互相推诿扯皮，一些单位不作为、慢作为，工作推进缓慢。在**危废处置**方面，部分小微企业危险废物规范化管理水平不高，产生、出入库环节台账记录不规范，申报登记、管理计划有漏项。在**消防安全**方面，小单位、小

场所动态火灾隐患和小火亡人事故较多，群众消防安全常识匮乏。在森林防火方面，林区输配电设施隐患整治不均衡，“林电隐患”“树线矛盾”比较突出。

这些数字和表象背后是令人担忧的隐患，但能排查出这些问题隐患并强化整改，又让人感到一丝心安。而令人遗憾的是，仍有个别地方和行业领域监管部门思想重视不够、工作力度不大，没有深刻查找或发现问题。发现不了问题，或者认为自己没有问题就是最大的问题；找不到差距，或者认为自己没有差距就是最大的差距，这个意识，各级各部门各单位一定要树起来、强起来！

三、高度重视、强化措施，确保全省安全形势稳定向好

今年我国大事多、要事多。再过几天就要召开全国两会了，冬残奥会也即将开幕，下半年还要召开党的二十大，这是全国人民政治生活中的一件大事，保障好安全生产、维护好社会稳定具有特别重大的意义。各级各部门各单位务必要提高政治站位，把确保安全作为当前最大的政治责任和政治任务扛在肩上，决不能松懈，决不能出现任何疏漏和差错。

（一）要把两会期间安全生产工作紧紧抓在手上。省直各重点行业领域要以“百日攻坚”专项行动成员单位为班底，组织成立省级督导检查组，紧盯突出问题和薄弱环节，采取“四不两直”、明查暗访、突击检查等方式，加大督导检查力度，严厉打击安全生产非法违法行为。各级党政主要负责人是本地区安全生产第一责任人，要切实加强组织领导，亲自过问、亲自部署、亲自协调

解决安全生产重大问题。要身先士卒、以上率下，带领“一班人”深入基层一线检查指导安全生产工作。特别是对于不安全、不托底、不放心的重点地区、重点单位和重大危险源，要采取人盯物管技防等措施，确保安全。各类生产经营单位主要负责人要认真组织落实生产经营单位主要负责人安全生产责任制规定和全员安全生产责任制，把安全责任切实落实落细到生产一线和车间班组。要坚持在岗在位、值班带班，加大巡查检查力度，做到自觉依法依规组织生产。

（二）要继续组织开展好“百日攻坚”集中行动。现在距离行动结束还剩一个月的时间，在这一个月里，各级各部门各单位一定要再加一把劲，百尺竿头更进一步。要按照“百日攻坚”集中行动部署和省政府安委办印发的“五项宣传发动措施”，进行再部署、再宣传、再发动、再检查，做到群策群力、精确制导、精准打击。要严格实行“12341”保障机制，特别是各市党政主要负责人，要通过“双签字”确认，提高群众举报线索核查速度和问题隐患整改落实进度。要加大督促检查力度，各级专项行动领导小组牵头部门都要派出人员对本行业领域进行不间断督导检查，及时分析研判形势，确定工作重点难点，有效消除化解风险隐患。对“百日攻坚”集中行动领导小组办公室移交的挂牌督办事项、前期排查发现的问题和群众举报核查属实的问题，要真正整改到位。特别是阳泉、晋城两市要在3月底对国务院安委会督导检查反馈问题全部整改到位，达不到要求的，市政府要向省政府

作出说明。要组织开展考评验收，由省“百日攻坚”行动工作专班牵头，对各市工作进行考评打分排队，并在媒体公开，有关情况要及时上报省委、省政府，并作为年终对各市安全生产目标责任考核的重要内容。

（三）要扎实推进安全生产专项整治三年行动。省政府安委办已经梳理印发了2022年专项整治巩固提升年任务清单，各级政府安委办要发挥牵头抓总作用，从有关部门抽调精兵强将，全力推动；各专项整治牵头部门要当好“领头雁”，细分任务、明确责任、统筹协调、督导检查、形成合力，推进本行业领域专项整治任务见到实效。各级各部门要认真梳理近三年来抓安全生产工作的好经验好做法，形成长效机制，报省政府安委办推广应用。同时，各级各部门各单位还要按照国务院要求组织开展三年行动情况评估验收，并将结果纳入年度目标责任考核。

（四）要确保煤矿安全生产稳定受控。我们要清醒认识到，煤矿作为高危行业的属性没有变，作为安全生产重中之重的地位没有变，必须采取超常举措，决不能与一般性的安全工作同等对待。要紧盯复产复工矿，严格验收把关，组织煤矿做好返岗人员安全培训和设备设施安全检查。要紧盯正常生产矿，督促企业严格执行矿领导下井带班和管理人员跟班作业制度，加强现场管理，落实现场安全技术措施。要紧盯灾害严重矿，持续深化隐蔽致灾因素普查治理，落实瓦斯、水、火、冲击地压等重大灾害防治措施。要紧盯采掘接替紧张煤矿，切实落实停产、限产措施，严禁

以掘代采、非正规开采和人海战术。要紧盯停产停工矿，落实驻矿盯守人员，加大巡查检查力度，严厉打击违法违规行，严防明停暗开、日停夜开、违规复工复产酿成事故。

（五）要坚决打赢春季森林草原防灭火主动战。根据气象部门预测，今年春季我省大部分地区降水量较往年同期偏少，平均气温偏高，加之去年雨水充沛，林下可燃物载量多，特别是春节过后，外出踏青、农事活动频繁，春防压力很大。清明节快要到了，防火这根弦要紧绷起来。林武书记专门就森林草原防灭火工作批示“**要从严要求，从重追责，切实做好森林草原防灭火工作**”。各级党委政府和相关部门特别是森林草原覆盖率比较高的地方，**要将森林草原防灭火工作纳入重要议事日程，召开专题会议研究部署。要主动作为、靠前防范、严打严防，进一步扣紧防控责任链条，确保山有人管、林有人护、火有人防、责有人担。要持续组织开展“清林边、清地边、清路边、清隔离带、清坟边、清农田剩余物”专项行动，最大限度消除火灾隐患。要加强防火警示宣传，在进山路口、村庄、景区、公路沿线等关键部位设置防火标识。要做好森林草原防灭火应急值守工作，做到领导在岗、人员在位、通讯畅通、靠前指挥，确保一旦出现险情，能够及时快速反应，打早、打小、打了。**

（六）要全力做好地质灾害防范工作。每年的3-5月份是我省土体冻融期，易发生崩塌、滑坡等地质灾害。据统计，2005-2019年15年间的冻融期，我省共发生亡人地质灾害17起，

特别是乡宁“3·15”山体滑坡事故，造成20人遇难。地质灾害趋势预测表明，受去年秋季强降雨影响，今年春季我省发生崩塌、滑坡地质灾害会较常年偏多。2月9日，吕梁石楼县一个商务酒店后面山体因冻融而发生山体垮塌，造成临近山体的三层钢架厂房受挤压倒塌，所幸未造成人员伤亡。各级各部门各单位一定要重视起来。要结合实际进行专门部署，特别是忻州、吕梁、临汾等市要真正把冻融期地质灾害防范应对工作明确到具体单位、具体人员；要组织群众和地质灾害技术支撑单位，对村庄、社区、主要公路，尤其是有人员居住的高陡边坡上下进行一次全面排查，切实摸清底数；要加大监测和巡查力度，发现可能发生地质灾害或险情时，要立即预警、撤人、迅速排险，不伤一人。

总之，我们要按照国务院安委会刚才的部署要求，以及省委省政府对安全生产的决策部署，做好安全生产各项工作。近期国务院安委会还将组织对各省级政府2021年安全生产和消防工作考核。各级各部门各单位要对照国务院安委会考核要点，提前部署、精心准备，认真细致地做好相关工作，争取在考核中取得好成绩。

同志们，确保全省安全生产形势持续稳定向好，特别是全国两会期间安全稳定，任务艰巨、责任重大。各级各部门各单位要坚决贯彻落实省委、省政府部署要求，抓住关键环节、盯牢重点领域、压实各方责任、落实防范措施，努力减少各类生产安全事故，为全国两会召开营造安全稳定环境，为我省全方位推进高质量发展提供安全保障，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

在全国两会期间安全防范暨安全生产 “百日攻坚”集中行动推进会议上的讲话

贺天才

(根据录音整理, 2022年3月1日)

同志们:

在全国两会和冬残奥会即将召开之际, 国务院安委会召开视频会议专题部署安全防范工作, 省政府安委会第一时间召开会议贯彻落实, 体现了省委、省政府对安全工作的高度重视。吉福常务副省长也对此次会议谋划了很长时间, 一会儿还将作重要讲话, 大家要真抓好贯彻落实。下面, 我就煤矿安全生产、地质灾害防治和打击私挖滥采工作, 讲几点意见。

一、从严从细抓好煤矿安全生产工作

当前, 我省煤矿安全生产形势非常严峻、不容乐观。主要有以下三方面情况: **第一个情况**, 去年下半年以来, 为了保证煤炭供应, 我省煤炭企业都处于高强度生产状态, 过年期间, 煤炭企业响应国家号召, 没有放假, 干部职工在思想上、精神上、身体上都不同程度存在疲劳现象, 在抓安全上有厌战松懈的苗头。 **第二个情况**, 高强度生产导致采、掘的衔接上出现问题。去年我省煤炭产量增幅 11%、全国增幅 5.7%, 我省煤炭产量大于全国煤炭

产量的 1/4，但是准备量不足的问题比较突出，国家矿山安监局对此进行了通报。采掘接续失调最容易引发事故，大家必须高度重视。**第三个情况**，从国家矿山安监局的通报看，我省煤矿现场管理差距较大。主要表现在：弄虚作假现象多，有的未开展物探就编制出隐蔽致灾因素普查报告，有的瓦斯浓度检查记录造假；还有防突措施不到位、未按规定探放水和喷洒阻化剂等。这些问题主要集中在晋中和吕梁地区，各市都要高度重视，举一反三，全面排查，扎实做好问题整改。

当前所处的时间节点也非常特殊。**一个是冬残奥会马上开始**，这是全世界人民的大事。**一个是全国两会即将召开**，这是我们政治生活中的大事。刚才黄明部长强调，绝对不能出问题，出了问题就是大事。我们今天下午会议的中心思想就是不能出现重大安全问题、不能出现敏感的问题。**还有一个是农历惊蛰**，在山西这是一个最敏感的节气，气温升高、冰雪消融、冻土开化，极易发生山体崩塌和滑坡等地质灾害。2019 年，临汾市乡宁县“3·15”山体滑坡就是一个典型例子，导致 20 人死亡、13 人受伤。对于煤矿安全生产来讲，也是极为敏感的时段，井下很容易出现冒顶和瓦斯突出事故。综合以上情况，我就抓好近期煤矿安全生产工作，提三方面要求：

一要全面压实安全生产责任。只要责任落实到位，安全生产就有 50% 的把握，一半的事故就能避免。必须坚定不移强化责任追究，发现一起，严肃问责一起。特别是此次国家矿山局通报中

涉及的相关人员，要严肃追责问责，绝不能手软。

二要从根本上消除事故隐患。充分发挥五人小组和煤矿安全监管专员作用，从3月1日到3月15日，五人小组要对所包保的每座煤矿至少检查两次，煤矿安全监管专员对所监管煤矿至少检查两次。要注重查煤矿有无系统性、大环节上的问题隐患，不要总盯住鸡毛蒜皮的小事，确保将事故隐患消灭在萌芽状态。

三要坚决夯实煤矿安全基础。基础不牢，地动山摇。安全生产事故的发生，关键问题还是基础薄弱。现在我省一天下井40万人，生产任务重、管控难度大、风险系数高，必须把基础建设摆在重要位置，坚持“减数量、简系统、精装备、强基础”并重，多措并举、强基固本，筑牢安全生产防线，提升本质安全水平。当前最重要的就是要优化生产系统，减少生产水平、采掘头面，推广“一井一面”；要加强装备建设，该淘汰的就得淘汰，装备一定要精良；要打好基础，扎实做好基础工作。瓦斯抽采方面，多抽一方就少一方，少一方瓦斯就多一份安全。我曾多次强调，要用时间换安全生产空间、用工作量换安全生产空间、用技术换安全生产空间。几十年总结出来的东西，比如采煤采气一体化等，一定要坚持下去。探放水方面，要重视带压开采矿井。**特别强调**，对于没有物探就编制出隐蔽致灾因素普查报告的情况，必须吊销涉事中介机构的营业执照，会后省应急厅了解一下有关情况，尽快作出处理。

二、毫不放松加强地质灾害防治工作

目前，我省已进入全年地质灾害防范的重要时段。刚才，省自然资源厅就做好地质灾害防治工作作了安排，我都同意，下面再强调四点意见：

一要全面做好隐患排查。受多种因素影响，地质条件在不断发生变化。如，修坡、盖房子、修路等，都会对地质灾害造成影响。过去可能不是地质灾害点，今年就可能变成地质灾害点。特别是去年雨季降雨量大，致使今年地质灾害处于易发阶段，给地灾防治工作带来了难度。各级各有关部门要扎实做好地质灾害隐患排查工作，对所有地质灾害点重新进行一次排查，切实把地灾隐患点的底数摸清，防范次生灾害发生。

二要扎实落实群测群防。要做到行政管理人员、工程技术人员和老百姓“三个结合”，老百姓知道是否发生了变化，工程技术人员知道变化有多大，行政管理人员知道一旦出现问题该怎样处理，对全省每个地质灾害点，都要实行“三人挂牌”，按规定定期做好检查工作。

三要切实做好监测监控。去年安装的 799 处地质灾害隐患点监测设备，累计发出橙色等级以上预警预报 979 次，为地方撤离避险提供强大技术支撑，特别是国庆期间强降雨发生的 200 余起地质灾害中，24 处监测设备全部发出预警信息，并成功预测了蒲县蒲城镇昕水湾花苑小区“10·6”崩塌地质灾害，避免了可能造成住户及行人 107 人的伤亡。今年，我们也申请了不少地质灾害防治资金，全省计划安装的 600 处地质灾害自动化监测点，

要尽快安装到位并发挥作用。

四要突出抓好应急处置。除了加强监测监控和人员管理，应急处置也很关键。不管发生什么情况，一有变化要立即撤人，撤完人再回来鉴定检查，并组织处理。目前仍有许多地质灾害点还没有暴露出来，尤其是吕梁山区，要引起重视。因去年雨水较大，今年太行山区也要高度重视，积极发挥群众力量，把这项工作做好做实。

三、持续深化打击非法违法采矿专项行动成果

关于非法采矿的问题，刚才通报了不少，令人震惊。孝义市“12·15”非法盗采煤炭导致透水事件发生后，吉福常务副省长组织召开了打击私挖滥采专题会议，全省打击非法违法采矿专项行动取得了阶段性成效，查处了一大批非法违法采矿行为，有效维护了全省矿产资源开发秩序。但是从查处情况看，加之煤价、贵金属价格仍在高位运行，形势依然不容乐观，以养殖场、洗煤厂为幌子，隐蔽在地下的盗采行为，以及非法“洗洞”盗取贵金属等行为极有可能发生，大家必须时刻保持高度警惕。

一要充分发挥打击小组作用。领导小组办公室要定期做好会商工作，建立健全自然资源、公安、生态环境、应急、能源等各部门联合工作机制，加强信息共享，强化联合执法，发现线索及时处理。

二要调动群众的积极性。群众的眼睛是雪亮的。最近群众举报非常不错，我们也都进行了核实，该兑现的奖金也兑现了。一

次性给 10 万元的记录是最高的，我想特殊情况下可以将奖金额度提升到 50 万元。

三要发挥县乡村责任主体作用。打击非法盗采行为，县、乡、村尤为关键。要积极构建“网格化”监管责任体系，发挥好县、乡、村的责任主体作用，常态化开展隐患排查工作，让非法盗采等行为无处遁形。

四要严格追究责任。尤其是“保护伞”问题，必须坚决予以打击，坚决杜绝盗采事件，确保专项行动取得实效。

同志们，安全生产人命关天，安全责任重于泰山。我们要认真贯彻落实省委、省政府决策部署，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，狠抓各项工作落实，坚决防范遏制重特大事故，守好全方位推动高质量发展的安全底线。谢谢大家！

抄送：各市政府安委办，省政府办公厅、省应急厅有关处室。

山西省人民政府安全生产委员会办公室

2022年3月3日印发
