

山西省吕梁市人民政府

**安全生产委员会办公室文件**

吕安办发〔2022〕24号

---

**吕梁市人民政府安全生产委员会办公室  
关于2022年第一季度全市消防安全形势  
的通报**

各县（市、区）安委办，市安委会相关成员单位：

为综合掌控消防安全整体形势，准确把握薄弱环节和风险点，针对性做好火灾防控工作，现将1-3月份全市消防安全形势通报如下：

**一、火灾形势分析**

一季度全市共发生火灾395起，死亡1人，受伤0人，直接

财产损失 2068404.8 元，未发生有重大影响的火灾事故。相较 2021 年，受疫情防控工作影响，火灾起数上升 33%，直接财产损失上升 70%，火灾起数和财产损失呈上升趋势。

分析我市今年以来的火灾形势，从火灾发生地域看，火灾起数排在前三位的县、区为：离石区 74 起，孝义市 68 起，临县 56 起，这三个县、区的火灾起数占全市总数的 50%。从火灾发生区域看，农村火灾 177 起，占比达 45.1%。从发生火灾的场所看，住宅场所火灾多发，共 64 起，占火灾总数的 16.2%；从火灾发生的原因看，电气火灾多发，共 85 起，占火灾总数的 22.1%。

近期全国及我省影响较大的火灾事故提示：1 月 8 日，湖南省衡阳市来雁医院有限责任公司康养部三层 7 号房间发生火灾，造成 6 人死亡，8 人受伤。1 月 31 日，广西河池一沙发生产作坊发生火灾，造成 2 名消防救援人员牺牲，初步确定起火原因为房东家小孩燃放烟花引燃生产作坊阁楼海绵堆垛所致。2 月 11 日，北京昌平“2·11”自建公寓房火灾造成 5 人死亡、30 多人受伤；2 月 22 日，安徽省亳州市蒙城县乐土镇建名村一村民自建房火灾，造成 4 人死 4 人重伤。3 月 11 日，山东省滨州市滨州医学院附属医院门诊二部检验科发生火灾，虽未有人员伤亡，但造成较大社会影响。3 月 25 日，福建省南平市武夷山瑞岩寺发生火灾，造成较大社会影响。3 月 6 日 02 时 09 分，吕梁市汾阳市钟楼佳苑四区 2 号楼 1301 室着火，火灾过火面积约 10 平方米，事故造成一人死亡，火灾原因系吸烟不慎引燃床上可燃物品。

## 二、存在的主要风险

今年以来，全国乃至全省的疫情形势十分严峻，疫情防控工作与火灾防控工作交织叠加，涉疫场所、居民住宅、仓储物流等区域火灾风险增大，涉疫、停工场所和封控乡村、小区，一旦起火十分敏感。企业扩大复工复产，人流物流日益繁忙，季节转换后，高温天气，用电用火增多及危化品事故等机率逐渐增大，消防安全风险进一步加大。

（一）大型商业综合体火灾防控工作压力较大。目前，我市建筑面积在一万平方米以上的商业综合体有 19 家，5 万平米以上的商业综合体 2 家，去年已完成达标创建工作。其余 1 至 5 万平米的 17 家在营商业综合体需在今年全部完成达标创建。目前我市商业综合体消防安全管理水平层次不齐，部分单位消防安全管理制度不健全，消防安全职责不清晰；消防设施维护保养不到位；占用堵塞疏散通道、安全出口现象大量存在；员工更换快，消防安全意识不高；救援条件差，火灾扑救难度较大，商业综合体火灾防控工作仍然任重道远。

（二）高层建筑火灾防控压力较大。我市高层建筑火灾风险主要体现在：一是历史遗留问题突出。我市很大一部分高层建筑建设初期未取得建筑许可，不少高层建筑存在耐火等级低、疏散楼梯数量不足、消防设施不完善及完好率低、建筑材料防火性能不达标等突出问题，火灾风险较高。部分外墙保温和装饰材料难以达到消防标准要求，一旦墙体保护层脱落、破损，遇到明火会

迅速蔓延，形成大面积立体燃烧。二是火险隐患多、疏散通道不畅通，人员逃生难度大。一些高层住宅小区配套停车位不足，消防车道、灭火救援登高场地被占用现象较多；物业单位管理缺位，电动车违规停放、充电问题突出；高层建筑疏散楼梯间防火门不常闭、楼道内堆放杂物等问题普遍，发生火灾后，本来用于逃生的通道充满有毒烟雾，反而成为夺命的死亡通道。三是居住人员消防安全意识不高，电线私拉乱接、电动自行车进楼入户的现象仍普遍存在。

（三）全市农贸市场消防安全管理存在不足。去年11月，省文明办对我市部分县区的商业大街、广场等44类实地考察点位的文明城市创建工作进行了年度抽查测评发现，我市部分农贸市场、社区等地存在消防设施不符合标准、车辆乱停乱放严重堵塞消防通道、电动自行车违规停放、飞线充电等消防安全隐患。此类场所人员密集、通道堵塞，消防安全先天条件不足，一旦发生火灾，易造成人员伤亡和社会负面影响。

（四）重点行业部门火灾防范需提高警惕。一季度以来，全国部分地区医疗机构火灾事故接连发生，造成较大社会影响。特别是进入3月份以后，全国疫情发生频次明显增加，波及范围不断扩大，定点医院、集中隔离点、核酸检测点和涉疫物资生产储存等涉疫场所高负荷运转所带来的消防安全风险急剧增大且均为人员密集场所，一旦发生火灾且处置不及时，后果不堪设想。各类学校、幼儿园、社会福利机构受疫情影响，实行封闭管理，

占用堵塞封闭疏散通道、安全出口现象时有发生。进入春夏交换，气温急剧升高，危险化学品等重大危险源企业、文博单位、宗教活动场所火灾风险较高。

（五）村民自建房火灾防范较为薄弱。2022年北京昌平“2·11”自建公寓房火灾造成5人死亡、30多人被紧急疏散；安徽蒙城“2·22”自建出租房火灾造成5人死亡、4人受伤。此类场所火灾隐患点多面广，我市村民自建房也较为普遍，不同程度存在消防安全管理混乱、违规使用易燃可燃材料、违规用火用电、违规住人、违规给电动车辆停放充电、疏散通道不畅等突出问题。特别是缺乏必要的消防投入，防火安全条件差，消防基础设施建设滞后，火灾扑救力量严重不足，消防安全意识差，抵御火灾事故的能力十分薄弱。

### 三、加强当前消防安全工作的对策建议

（一）深入推进消防安全专项整治“三年行动”。今年是“三年行动”收官之年，今年任务分为“巩固提升”任务、深入攻坚任务、重点突破任务三部分内容。各地各部门要对照市政府安委办下发的清单，全面盘点前期任务，真正找准短板不足，全面盘点前期任务，真正找准短板不足，细化任务分工，将“巩固提升”阶段各项任务分解到人，明确完成时限，完善推进措施，切实做好“巩固提升年”各项工作。一是对已取得初步成效的大型商业综合体、石化企业、基层消防治理等，要总结行之有效的好做法，梳理形成长效机制，及时推广交流经验，以点带面提升整体工作。

二是对已经破题的高层建筑、彩钢板建筑、老旧商住混合体、易地搬迁高楼、电动自行车治理等，要深入攻坚，深化治理，继续实施清单管理、挂账销号，加强物联网等技防手段，推动消防安全整治工作达到预期效果。三是对没有破题的储能电站、分布式光伏发电项目、室内冰雪活动场所等新业态的火灾风险防范，要加大分析研判，作为专门课题研究突破，组织力量攻关，压实责任、推动解决。四是住建、教育、民政、卫健、文旅、文物等重点部门，要持续排查整治行业系统消防安全问题，强化综合监管和联合治理，提供消防技术服务，分行业加快落实标准化管理，从根本上提升消防管理水平。

（二）围绕重点扎实开展消防安全大检查。认真贯彻国务院安委会和近期会议文件部署，围绕狠抓“十五条”硬措施落实，紧盯高层建筑和群租房，商场、影院、医院、养老院、学校、幼儿园等人员密集场所，重点整治室内装修装饰、用火用电管理、安全疏散逃生、消防设施维保、灭火救援条件等方面存在的突出问题。对消防安全大检查发现的问题隐患，列出清单、明确要求、压实责任、限期整改，对发现符合重大火灾隐患单位判定条件的单位场所，要及时报请政府挂牌督办，坚决防止风险隐患演变为重特大事故。

（三）开展好全市生产经营租住村（居）民自建房重大火灾风险综合治理工作。各地各相关部门要按照省市安委办部署要求，广泛发动部署，摸清底数，充分发动有关行业部门、特别是

乡镇（街道）、村（社区）等力量，联合乡镇（街道）和村（居）民委员会工作人员、公安派出所民警、网格员等基层力量和相关职能部门开展摸排，切实将辖区符合整治条件的单位、场所摸排出来，确保不漏一村一户。要抓住整治重点，熟知整治措施，详细摸清底数，确保隐患整治到位；对辖区内生产经营租住自建房存在的消防安全突出问题进行一次分析研判，组织开展针对性治理。对存在重大火灾风险隐患或难以整改解决的，要挂牌督改，相关行业部门要依法给予相应处罚，形成治理合力，确保综合治理成效。

（四）做好全市医疗场所消防安全工作。各地卫健、疾控、消防救援大队等部门要加强沟通协调，认真掌握辖区集中隔离点、定点医院、疫苗接种点、核酸检测点、防疫物资生产储存企业等涉疫场所，加强消防安全风险管控，督促落实场所单位主体责任措施，及时消除隐患问题，坚决防止发生火灾事故，同时在日常消防监督检查中要加强个人防护，严格落实防疫措施要求，确保安全。

（五）进一步深化基层消防综合治理。各地要按照市安委办《关于加强农村消防建设工作的指导意见》（吕安办发〔2020〕74号），参照离石区集中挂牌镇街消防工作站的做法，积极开展乡镇（街道）消防力量建设工作，指导乡镇（街道）组建消防安全委员会，挂牌成立并实体化运行消防工作站（所），确定在编专兼职工作人员和消防文员，明确工作职责，完善工作制度，

编制工作指南，落实场地器材等经费保障，并按照国家标准建设乡镇专职、志愿消防队，稳步推进基层消防力量建设。同时，继续推动公安派出所开展消防工作，发挥村委会、居委会自治作用，依托“全科网格”抓实消防安全网格化管理，健全风险隐患“吹哨人”制度，遏制“小火亡人”火灾事故发生。推动防消联勤融合，发挥消防文员辅助执法作用，建立政府专职消防队“一队三员”模式，改进完善消防救援站配合灭火救援、防火检查和宣传教育。

吕梁市人民政府安全生产委员会办公室

2022年4月8日

(此件公开发布)

