

山西省防汛抗旱指挥部办公室

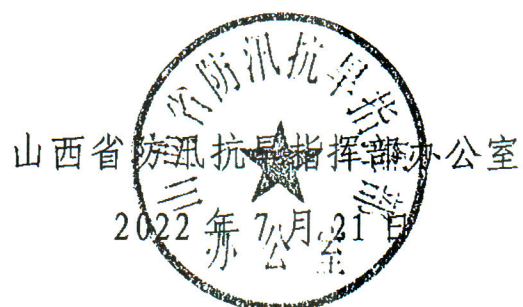
晋汛办〔2022〕37号

山西省防汛抗旱指挥部办公室 转发国家防办关于四川省近期接连发生山洪 灾害造成重大人员伤亡情况的通报

各市防汛抗旱指挥部，省防指各成员单位：

现将国家防办《关于四川省近期接连发生山洪灾害造成重大人员伤亡情况的通报》（国汛办电〔2022〕79号）转发给你们，各级各部门要高度重视，深刻汲取教训，从思想认识、应急准备、统筹协调以及避险转移等各方面对照检查，全面查缺补漏，以对党和人民高度负责的态度，持续做好今年的防范应对工作，为党的二十大胜利召开提供坚实安全保障。

附件：关于四川省近期接连发生山洪灾害造成重大人员伤亡
情况的通报



附件

中央和国家机关发电

发电单位 国家防汛抗旱总指挥部办公室

等级 平急·明电 国汛办电〔2022〕79号



关于四川省近期接连发生山洪灾害 造成重大人员伤亡情况的通报

各省、自治区、直辖市防汛抗旱指挥部，新疆生产建设兵团防汛抗旱指挥部，各流域防汛抗旱总指挥部：

7月中旬以来，四川省绵阳市平武县、北川县接连发生山洪灾害，造成重大人员伤亡。7月12日，平武县木座乡因强降雨引发山洪灾害，造成4人死亡、14人失联；16日，北川县白什乡突发暴雨山洪，造成6人死亡、12人失联；截至7月16日，今年以来全国洪涝灾害共造成93人死亡失踪，四川省占比超过三分之一。现对四川省近期接连发生山洪灾害造成重大人员伤亡事件给予全国通报批评。

四川省山洪地质灾害多发频发，省委、省政府高度重视，

共5页

全省上下做了大量防范应对工作。四川绵阳近期接连发生的两起山洪灾害事件虽为强降雨引发，但也集中暴露出一些地方和领导干部在防范应对工作中存在的问题和不足。**一是吸取教训不深刻。**没有深刻汲取四川省 2019 年 3 月 30 日、2020 年 3 月 30 日连续两年因扑救森林火灾造成重大人员伤亡和河南郑州“7·20”特大暴雨灾害的教训，结合当地实际认真对照检查、举一反三做的不够，对洪涝灾害风险和隐患排查不深入，未能有效开展查漏补缺改进工作。**二是思想认识不到位。**坚持以防为主的观念树得不牢，对气象灾害的极端性和山洪灾害的突发性、破坏性认识不足，警惕性不高，把曾经没有发生过当作永远不会发生，存在麻痹思想和侥幸心理，以惯性思维、经验主义应对突发重大山洪灾害。**三是应急准备不足。**监测预警和应急响应衔接不畅，预案措施不具体，应急响应启动不及时，存在灾害预警发布后响应级别偏低或启动滞后的现象，影响转移避险和抢险救援效能。**四是统筹协调不够。**防汛抢险救援涉及上下游、左右岸，需要统筹协调。但有关地区防指、部门区域协调联动不够，尚未建立跨区域雨水情和短临预报预警等信息实时共享机制，下游地区关注上游气象水情信息不够，上游地区不及时通报，联防联控机制不健全。**五是转移避险组织不力。**“县领导包镇、镇领导包村、村干部包组、党员干部包户”的防汛包保责任未有效落实，外来施工人员底数不清，进出游客情况掌握不精准、管控有缺失，转移避险责任和措施没有严格落实落地。

党中央、国务院高度重视防汛救灾工作。习近平总书记反复强调要切实将确保人民生命安全放在第一位落到实处，要求立足于防大汛、抗大险、救大灾，提前做好各种应急准备，抓细抓实各项防汛救灾措施，迅速组织力量抢险救灾，最大限度减少人员伤亡和财产损失。各地区要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，始终坚持人民至上、生命至上，深刻汲取两起山洪灾害造成重大人员伤亡的惨痛教训，举一反三，对照梳理本地区问题短板，认真排查风险隐患，完善工作机制和应急预案，落实责任和措施，全力保障人民群众生命安全，以防汛救灾工作的实际成效迎接党的二十大胜利召开。

一要进一步提高思想认识。各地区要深刻认识做好今年防汛救灾工作的特殊重要意义，进一步强化底线思维和极限思维，加强风险研判和应急准备，坚决打破惯性思维，科学精准做好防汛救灾各项工作。

二要进一步压实防汛责任。要压实以行政首长负责制为核心的防汛抗洪各项责任，将责任层层压实到基层最末端。要督促各级包保责任人深入一线、靠前指挥，组织做好隐患排查、群众转移、抢险救援、救灾救助等工作。要严明防汛纪律，强化监督检查，对因防汛工作不力造成重大影响和损失的，要依法依规严肃追责问责。

三要进一步强化信息共享。要加强地区间、部门间协同配合，健全信息通报和沟通机制。上下游地区之间要建立信息传

输渠道，加强雨情、水情和洪水调度等信息共享。下游地区要严密监视上游的降雨和来水等情况，出现强降雨、发生重大汛情险情时，上游地区要主动通报下游受影响地区，及时提醒防灾避险。对于突发山洪、中小河流洪水等预警时间短的信息，要建立点对点通报机制，减少中间环节，高效传递信息，有效组织避险减灾。

四要进一步强化统筹协调。要狠抓预报、预警、响应、转移四个重点环节，落实责任分工，细化完善应对措施。每一次重大灾害性天气过程，气象水文部门要科学精准地监测预报，各级防指要组织跨部门联合滚动会商，精准研判风险，及时发布预警，落实直达基层责任人的临灾叫应机制，强化预警和应急响应联动，做到应急响应的关口前移，有针对性地安排部署防范应对工作。

五要进一步强化转移避险。要突出做好强降雨期间山丘区人员转移避险工作，按照国家防办印发的指导意见，督促指导基层落实好“转移谁、谁组织、何时转、转到哪、如何管理”五个关键环节，做到提前转移、果断转移，特别要落实好孤寡老人、留守儿童和残疾人员等特殊群体转移避险措施，压实施工单位、外来游客等应急避险的属地管理责任。视风险预警情况，该关停的必须立即关停，该撤离的必须坚决撤离，全力避免人员伤亡。

六要进一步强化救援救灾。要充分发挥国家综合性消防救援队伍国家队、主力军作用，加强与解放军、武警部队和地方

抢险救援专业队伍、驻地施工企业协调对接，强化重点地区、重点部位抢险救援力量预置布防，统一调度、快速出动、高效救援，确保第一时间搜救遇险人员。要妥善安置受灾群众，严格落实疫情防控措施，全力保障受灾群众基本生活和身体健康。要进一步加强值班值守和信息报送，发生重大险情灾情，按照相关规定及时向国家防办报告。

2022年7月17日

(此件公开发布)

山西省防汛抗旱指挥部办公室

2022年7月21日印发