

山西省应急管理厅 山西省地方煤矿安全监督管理局 文件

晋应急发〔2022〕364号

山西省应急管理厅 山西省地方煤矿安全监督管理局 关于全省露天煤矿边坡管理专项检查工作的 情况通报

朔州市、忻州市、晋中市、吕梁市应急管理局（地方煤矿安全监督管理局）：

为深刻吸取历史上省内外露天煤矿边坡滑坡、坍塌事故教训，督促露天煤矿进一步加强汛期边坡管理工作，切实防范化解边坡风险隐患，坚决遏制各类边坡事故发生，根据全国矿山安全防范暨防治水专题视频会议精神和《国家矿山安全监察局关于开展露

天煤矿边坡管理专项检查的通知》（矿安〔2022〕78号，以下简称《通知》）要求，山西省应急管理厅（地方煤矿安全监督管理局）从2022年5月—7月组织开展了正常生产建设露天煤矿的边坡管理专项检查，9月份参加了国家矿山安全监察局对我省部分露天煤矿的督导检查，现将有关情况通报如下：

一、基本情况

全省目前共有露天煤矿23座，其中：17座正常生产建设，6座长期停产停建。

按照国家局要求和省应急厅工作安排，5月31日前所有正常生产建设的露天煤矿完成了自查自改工作，6—7月省应急厅组织开展了专项检查，至7月底完成了17座露天煤矿的检查，形成了17份专项检查报告。

二、主要做法和特点

（一）加强组织领导，周密安排部署。省应急厅（地方煤矿安全监督管理局）高度重视露天煤矿边坡管理专项检查工作，接到国家局《通知》后，厅领导及时开会研究、安排部署，将其纳入省煤矿安全生产大检查大整治大提升行动中，并专门制定印发《关于开展露天煤矿边坡管理专项检查的通知》（晋应急发〔2022〕177号），进一步明确了边坡管理、边坡监测、防排水管理3方面11项检查内容，检查时间和工作要求。

（二）严格检查执法，及时总结分析。省应急管理厅（地方煤矿安全监督管理局）成立由处级领导带队的2个专项检查组，

省、市、县监管部门联合实施，每个检查组聘请3名露天专家参加。检查过程中，严格执行《安全生产法》《煤矿安全规程》《煤矿重大生产安全事故隐患判定标准》等有关法律法规。本次边坡管理专项检查，共检查正常生产建设露天煤矿17座，检查发现问题隐患138条，无重大安全隐患，责令17座煤矿限期整改，共罚款39万元，其中对煤矿企业罚款35万元，对3名煤矿企业负责人共罚款4万元。同时，及时分析总结每座煤矿边坡管理工作开展情况、存在的风险和隐患，提出安全对策及改进建议，形成了专项检查报告。

（三）吸取事故教训，强化汛期防范。7月23日，甘肃省白银市景泰县泓胜矿业有限责任公司发生边坡坍塌事故，造成10人死亡、7人轻伤。为深刻吸取事故教训，省厅、局第一时间下发《关于甘肃省白银市景泰县泓胜矿业有限责任公司边坡坍塌事故的警示通报》，要求各级煤矿安全监管部门和煤矿企业切实提高政治站位，从开展边坡管理风险隐患排查“回头看”，加强边坡稳定性分析评价、强化边坡现场管控、加强边坡监测和防排水管理等方面强化露天煤矿边坡管理。同时要求煤矿扎实开展冻融期、汛期安全防范工作，用好隐蔽致灾因素普查成果，严格落实煤矿防治水“三区”管理办法，扎实开展重大灾害治理，建立健全煤矿汛期安全应急机制，严格落实极端天气预警叫应和紧急撤人制度，坚决防范煤矿井下透水、溃水溃砂、边坡滑坡坍塌以及极端天气严重影响煤矿安全生产的各类事故和灾害。

三、存在的主要问题

（一）省应急厅检查发现的主要问题

1. 排土场及采场台阶高度和平盘宽度不符合设计和规程要求。如：卓达煤业、安家岭露天矿、东露天矿内排土场最下部台阶的坡底线与采剥台阶坡底之间的安全距离不符合规定，采场工作帮台阶高度局部超高、平盘宽度不足。

2. 边坡监测工作不到位。如：安顺三都煤业、天聚鑫源煤业、同华煤业边坡监测图绘制不规范、监测点布设不合理，卓达煤业、朝凯煤业边坡管理制度中对重点边坡、特殊时段的监测巡视周期和频次未进行明确，东露天矿边坡存在部分监测死角。

3. 防排水设施不完善。如：猫儿沟、天聚鑫源、同华煤业、同生安顺、吕鑫矿矿坑运输道路排水沟修筑不完善、清理不及时，主积水坑周围未设置挡墙或护栏、安全警示标识未设置或不醒目。

（二）国家矿山安全监察局检查通报的主要问题

1. 煤矿企业自查自改不认真。中煤平朔东露天煤矿边坡北端帮采场工作帮台阶局部出现坍塌，未及时采取治理措施。

2. 边坡留设、评价、监测方面的问题突出。山西昔阳安顺三都煤业有限公司、灵石天聚鑫源煤业有限公司边坡稳定性分析报告均无本年度到界边坡稳定性分析。

四、工作要求

（一）有关市、县煤矿安全监管部门要认真落实国家矿山安全监察局《关于露天煤矿边坡管理专项检查情况的通报》要求，

结合矿山安全生产大检查、煤矿安全生产专项整治三年行动等工作，聚焦国家矿山局和省应急厅专项检查发现的突出问题，强化隐患排查和问题整改，加强露天煤矿地质基础保障，定期组织开展边坡稳定性评价，严格采场边坡现场安全管理，切实加强露天煤矿防排水管理，严肃查处边坡管理违法违规行为，有效防范露天煤矿边坡滑坡、坍塌事故发生。

（二）督促露天煤矿全面排查采场及排土场，重点整治露天矿山“一面墙”开采、台阶超高平台过窄、边坡角超设计、边坡稳定评价及检测不符合要求、防坍塌及防排水措施落实不到位等问题，切实消除盲区漏洞。

（三）督促露天煤矿定期开展边坡工程稳定性分析评价，对影响生产安全的不稳定边坡要采取削坡压脚、锚索锚网加固等治理措施，进一步加强边坡管理和边坡监测；对达不到边坡稳定要求的，要及时修改采矿设计或者制定安全措施；要切实加强对每年冻融期、汛期边坡管控措施，严防边坡滑坡坍塌事故。

（四）督促露天煤矿切实加强防排水管理，制定防治水中长期规划，对地下水、地表水和降水可能对排土场、工业广场、采场等区域造成的危害进行评估和治理。按规定完善防排水设备，修筑堤坝沟渠、疏通水沟等防洪措施。要强化水文观测，根据地下水位、水压及矿坑涌水量情况，分析地下水对边坡稳定的影响程度及疏干效果，制定地下水治理措施。同时要严格防范运输、爆破等事故，确保安全生产。

(五)要切实加强对辖区露天煤矿的执法检查，严格落实包保责任和监管职责。对存在边坡角超过设计值、台阶超高、边坡稳定性评价及监测不符合规定、防排水设备设施失效等安全隐患的，要责令限期整改。要认真开展露天煤矿边坡管理责任倒查，依法依规严肃问责。

附件：国家矿山安全监察局综合司关于露天煤矿边坡管理专项检查情况的通报（矿安综〔2022〕45号）



山西省应急管理厅



山西省地方煤矿安全监督管理局

2022年10月24日

附件

国家矿山安全监察局综合司文件

矿安综〔2022〕45号

国家矿山安全监察局综合司关于 露天煤矿边坡管理专项检查情况的通报

各有关产煤省、自治区及新疆生产建设兵团煤矿安全监管部门，国家矿山安全监察局有关省级局：

为深刻吸取历史上露天煤矿边坡滑坡、坍塌事故教训，防范化解边坡安全风险，国家矿山安全监察局组织开展了露天煤矿边坡管理专项检查。现将有关情况通报如下：

一、工作开展情况

截至目前，全国共有露天煤矿359处，其中正常生产建设241处，分布在16个省（区）。专项检查由有关省级煤矿安全监管部门牵头组织，采取煤矿企业自查、煤矿安全监管部门检查、国家矿山

安全监察局省级局抽查检查的方式开展。经统计,煤矿企业自查累计发现问题隐患 2814 条,煤矿安全监管部 门累计检查发现问题隐患 2716 条、罚款 324.6 万元,国家矿山安全监察局有关省级局抽查检查发现问题隐患 1581 条、罚款 5155.8 万元(详见附件)。主要做法有:

(一)加强组织领导。16 个省(区)省级煤矿安全监管部门及时研究部署专项检查工作,山西、内蒙古、云南、陕西、新疆等省级煤矿安全监管部门专门印发工作方案,细化专项检查范围、检查内容、时间进度、监督管理、工作要求等。山西省应急管理厅进一步细化 3 个方面 11 项检查内容。内蒙古自治区能源局将 123 处保供煤矿、近 3 年发生事故的煤矿和三级标准化煤矿等重点煤矿纳入检查名单。

(二)对标对表开展自查自改。各露天煤矿按要求进行了自查自改工作,主动排查消除边坡管理方面的问题隐患,建立了隐患排查治理整改台账并形成自查自改报告。陕西省应急管理厅要求露天煤矿对照 165 项检查内容,全面对标对表开展自查自改。黑龙江省实行“一矿一档”,推动煤矿企业高标准建立隐患排查整改清单并形成自查自改报告。

(三)精准开展监管检查执法。各级煤矿安全监管部门根据辖区露天煤矿自查自改情况,有针对性地对正常生产建设露天煤矿进行逐矿检查。内蒙古自治区能源局对自查自改工作不认真、走过场的 5 处煤矿责令推倒重来,对存在边坡失稳风险的 3 处煤矿

下达从危险区域撤出作业人员指令,对存在边坡角、台阶高度、平台宽度不符合规定等问题的 33 处煤矿责令限期整改并依法依规严厉处罚。

(四)及时开展抽查检查。国家矿山安全监察局有关省级局结合矿山安全生产大检查、专项整治三年行动、隐蔽致灾因素普查治理等工作,对煤矿安全监管部门专项检查和露天煤矿自查自改情况进行抽查检查。国家矿山安全监察局内蒙古局将露天煤矿边坡管理抽查检查与矿山安全生产大检查一体推进、一并落实,累计监察 169 矿次,查处一般隐患 757 条、重大隐患 18 条,罚款 3978.7 万元。国家矿山安全监察局黑龙江局在开展抽查检查的同时联合省煤管局开展露天煤矿专题会商分析研判 29 次,研判风险 13 项,下达风险预警提示 17 次,查处问题隐患 116 条,罚款 87.7 万元,下达《加强和改善安全监管建议书》3 份。

(五)强化汛期安全防范。甘肃省白银市景泰县泓胜煤业有限责任公司“7·23”重大边坡坍塌事故发生后,各地深刻吸取事故教训,结合自身实际对露天煤矿边坡管理专项检查工作进行再部署、再落实、再检查。山西省应急管理厅及时印发事故通报并开展边坡管理“回头看”专项检查。青海省应急管理厅组织全省所有露天煤矿企业召开会议,分析近年来露天煤矿安全生产形势,提出对策措施。甘肃省由省安委办牵头,采取“厅局级领导+监管执法人员+专家队伍”的方式,对市、县级煤矿安全监管部门和煤矿企业开展“四不两直”诊断式督导检查,对全省 14 处露天煤矿中的 13

处责令停产停建。

二、发现的主要问题

(一)煤矿企业自查自改不认真。一些露天煤矿自查自改流于形式,将自查自改工作与日常隐患排查等同,未认真对照专项检查主要内容开展自查自改。抽查发现,有的煤矿故意回避现场存在的重大风险隐患,甚至在边坡发生严重变形的情况下仍不进行专门的勘察、评价与治理,中煤平朔东露天煤矿边坡北端帮采场工作帮台阶局部出现坍塌,未及时采取治理措施。

(二)煤矿安全监管部门检查不深入。个别省级煤矿安全监管部门对露天煤矿边坡管理工作检查不深入,对现场存在的边坡管理问题视而不见,查处煤矿安全隐患力度与国家矿山安全监察局省级局相比差距明显。甘肃省煤矿安全监管部门检查白银市景泰县泓胜煤业有限责任公司时,对现场存在的台阶超高、并段,边坡角远超设计要求等问题未进行查处,没有挡住重大事故发生。

(三)边坡留设、评价、监测方面的问题突出。露天煤矿边坡角、坡面角、台阶高度、平盘宽度不符合规定,边坡稳定性评价报告计算分析不全面,边坡监测监控系统设置、维护、使用不到位等问题十分突出。山西昔阳安顺三都煤业有限公司、灵石天聚鑫源煤业有限公司边坡稳定性分析报告均无本年度到界边坡稳定性分析。甘肃省白银市景泰县泓胜煤业有限责任公司未按设计留设安全平盘,将3个台阶并段,形成边坡高度为24~28米、边坡角为63度的超高、超陡边坡。云南省山心村煤矿边坡监测点布置不合

理,工作帮未形成监测线,仅设置自动监测点1个,边坡在线监测系统显示2022年共计发生边坡预警3513次,实际预警处置记录仅5次。

(四)露天煤矿防排水管理有差距。一些露天煤矿未按要求制定实施年度防排水计划和措施,有的水沟等防排水设施设置不规范,个别露天煤矿在专项检查前未完成防排水设施检修,有的新建重要防排水工程未及时完工。黑龙江省龙煤鹤岗矿业公司新岭煤矿北露天采场运输干线水沟设置不规范,水沟设在坡顶安全土挡侧,且在安全土挡上间断设置排水口向边坡排水冲刷边坡,安全土挡不连续,出现缺口。

(五)隐蔽致灾因素普查治理有待加强。一些露天煤矿企业不重视隐蔽致灾因素普查治理工作,未开展物探、钻探等勘探工作,仅委托中介机构对以往地质勘探资料进行汇总,编制的隐蔽致灾因素普查报告质量不高,措施针对性不强。黑龙江省双鸭山市宝清县朝阳煤矿首采区范围内部分揭露的原井工矿废弃巷道未在井上下对照图上填绘。有的露天煤矿未针对采空区、水害、滑坡等地质灾害开展隐蔽致灾地质因素普查。黑龙江省龙煤鹤岗矿业公司新岭煤矿对内排土场与原井工开采叠加区域采空区情况排查不清。

三、工作要求

(一)强化专项检查发现问题整改。有关煤矿安全监管监察部门要督促露天煤矿企业统筹发展与安全,紧紧围绕“防风险、保安

全、迎二十大”主线，结合矿山安全生产大检查、煤矿安全生产专项整治三年行动等工作，聚焦本次专项检查发现的突出问题，有针对性地开展风险分析研判，强化隐患排查和问题整改，落实各项防范措施。要适时开展露天煤矿边坡管理专项检查“回头看”，督促煤矿企业对查出的问题做到责任、措施、资金、时限和预案“五到位”，切实将专项检查工作中查出问题隐患整改到位，有效防范露天煤矿边坡滑坡、坍塌事故发生。

（二）加强露天煤矿地质基础保障。有关省级煤矿安全监管监察部门要结合隐蔽致灾因素普查治理工作，督促露天煤矿切实查清地质情况，根据地质构造复杂程度、煤层稳定程度、工程地质条件和水文地质条件进行类型划分。要根据采场、排土场的边坡稳定和采剥、运输等工程地质的需要，对各种岩石进行力学、其他物理和水理性质试验，查清软岩的压缩及膨胀性及岩层软弱结构层（面）抗剪强度及摩擦指数，岩石密度、孔隙度和含水性，松散岩石的自然安息角等；采排场周围存在地表河流、水库或者地下水体，且水体难以疏干的，要进行专门的水文地质勘探，确定含水区域准确边界。

（三）定期组织开展边坡稳定性评价。有关省级煤矿安全监管监察部门要督促露天煤矿常态化排查边坡风险隐患，定期开展边坡工程稳定性分析评价；工作帮边坡在临近最终设计的边坡前，要进行稳定性分析和评价；非工作帮形成一定范围的到界台阶后，要定期进行边坡稳定分析和评价，对影响生产安全的不稳定边坡要

采取安全措施；对达不到边坡稳定要求的，要及时修改采矿设计或者制定安全措施。

(四)严格采场边坡现场安全管理。有关煤矿安全监管监察部门要督促露天煤矿切实加强采场边坡现场管理，消除现场安全隐患，采剥作业要按设计进行，坡底线严禁超挖，最终煤台阶要采取防止煤风化、自然发火及沿煤层底板滑坡的措施。要加强排土场边坡管理，定期对排土场边坡进行稳定性分析，必要时采取防治措施；对边坡角大于设计最大值，或者边坡发生严重变形的要及时治理。要建立并选择使用合理的边坡岩移监测监控系统，在不稳定边坡区域加密设置监测点，对重点边坡要进行定期观测，及时进行预警预报和综合分析。

(五)切实加强露天煤矿防排水管理。有关煤矿安全监管监察部门要督促露天煤矿制定防治水中长期规划，对地下水、地表水和降水可能对排土场、工业广场、采场等区域造成的危害进行评估和治理。防排水设备设施的配置要充分考虑当地历史最高洪水位的影响，对低于当地历史最高洪水位的，要按规定采取修筑堤坝沟渠、疏通水沟等防洪措施。要强化水文观测，根据地下水位、水压及矿坑涌水量情况，分析地下水对边坡稳定的影响程度及疏干效果，制定地下水治理措施。

(六)严肃查处边坡管理违法违规行为。有关煤矿安全监管部门要切实加强对辖区露天煤矿的执法检查，严格落实包保责任和监管职责。对存在边坡角超过设计值、以建代采、台阶超高、边坡

稳定性评价及监测不符合规定、防排水设备设施失效等安全隐患的,要责令限期整改。对通过无序增加入坑人员、装备数量,搞“人海战术”,随意缩减灾害治理工程,压减灾害治理时间,削减定期检修计划等增加产量的,要责令调整作业安排。要认真开展露天煤矿边坡管理责任倒查,依法依规严肃问责;对涉嫌犯罪的,要依法移送司法机关。

附件:露天煤矿边坡管理专项检查情况汇总表



国家矿山安全监察局综合司

2022年9月30日

附件：

露天煤矿边坡管理专项检查情况汇总表

序号	省(区)	露天煤矿 总数(处)	正常生 产建设 (处)	长期停 产停建 (处)	煤矿 自查 问题 (项)	监管部 门查出 问题 (项)	监管部门 罚款 (万元)	监察机 构查出 问题 (项)	监察机 构罚款 (万元)
1	内蒙古自治区	232	164	68	1031	906	189.3	757	3978.7
2	新疆维吾尔自治区	39	27	12	578	739	13	67	13
3	山西省	23	17	6	216	138	39	229	664
4	云南省	19	10	9	266	149	0	58	4
5	甘肃省	14	1	13	462	374	0	163	226.8
6	黑龙江省	8	6	2	20	154	28	116	87.7
7	陕西省	7	5	2	128	93	38.5	36	125
8	青海省	5	4	1	21	36	0	27	11

序号	省(区)	露天煤矿 总数(处)	正常生 产建设 (处)	长期停 产停建 (处)	煤矿 自查 问题 (项)	监管部 门查出 问题 (项)	监管部门 罚款 (万元)	监察机 构查出 问题 (项)	监察机 构罚款 (万元)
9	宁夏回族自治区	3	2	1	8	31	12.1	14	10
10	新疆生产建设兵团	2	1	1	6	9	0	14	4.5
11	贵州省	2	0	2	27	45	2.6	28	0
12	辽宁省	1	1	0	22	23	0	12	10
13	广西壮族自治区	1	1	0	7	5	0	13	0
14	吉林省	1	1	0	10	7	2.1	10	2.1
15	湖南省	1	1	0	12	7	0	37	19
16	河南省	1	0	1	0	0	0	0	0
	汇总	359	241	118	2814	2716	324.6	1581	5155.8

(信息公开形式:依申请公开)

国家矿山安全监察局综合司

2022年9月30日印发

承办单位:调查统计司 经办人:苗耀武 电话:64463973 共印60份

(此件依申请公开)

山西省应急管理厅

2022年10月24日印发
