

山西省应急管理厅

晋应急函〔2023〕8号

山西省应急管理厅 关于转发国家矿山安全监察局 《矿山领域岁末年初安全生产重大 隐患专项整治督导检查方案》的通知

各市应急管理局：

一季度历来是事故易发多发期，近几年一季度全国煤矿发生多起重大、较大事故，如2022年贵州三河顺勋煤矿“2.25”顶板事故（死亡14人）；2022年贵州利民煤矿“3.2”较大煤与瓦斯突出事故（死亡8人）；2019年陕西李家沟煤矿“1.12”煤尘爆炸事故（死亡21人），这些事故均发生在春节和两会期间，必须引起高度警觉。

按照国家矿山安全监察局《关于印发矿山领域岁末年初安全生产重大隐患专项整治督导检查方案的通知》（矿安〔2022〕136号）和省安委会《关于转发国务院安委会岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查方案的通知》（晋安发〔2022〕14号）文件精神，省厅决定将全省正在组织的煤矿安全生产隐患排查整治行动与煤矿领域岁末年初安全生产重大隐患专项整治督导检

查相结合。现将国家矿山安全监察局方案（矿安〔2022〕136号）转发给你们，并提出以下要求，请结合实际一并抓好落实。

一、督导时间、任务安排。全省煤矿安全生产隐患排查整治行动和煤矿领域岁末年初安全生产重大隐患专项整治督导检查持续至2023年全国“两会”结束，省级督查组分组不变，各督查组每月督查各市至少一个县、一个煤矿企业。

二、高度重视、扎实开展。要切实增强“时时放心不下”的责任感和“把眼睛瞪得大大的”政治敏锐性，认真开展事故警示教育，切实用事故教训推动工作，清醒认识当前矿山安全生产形势的严峻性、复杂性，全面分析研判重大风险，提高做好安全防范的前瞻性和针对性，狠抓安全生产责任和措施落实。

三、突出重点、有效防控。落实落细高风险矿井事故防范措施，突出保供煤矿、灾害严重、大班次等重点矿井，严格落实设备检修维修制度，全面排查治理安全隐患，严防漏管失控，坚决防范和遏制重特大事故发生。

四、严格执法、消除隐患。始终保持“打非治违”高压态势，运用信息化监控、大数据分析、群众举报等多种手段，精确出击、重拳严打，全面排查整治各类安全风险隐患，确保问题隐患整改到位、安全风险管控到位，把事故隐患消除在萌芽状态。

五、加强值守、按时报送。做好值班值守工作，严格落实和执行24小时专人值班、领导干部在岗带班和信息报告等制度，始终保持应急状态，出现险情及时报告和处置。请于每月5日前

报送《全省煤矿安全生产隐患排查整治行动工作方案》（晋应急发〔2022〕403号）附件1、2和《国家矿山安全监察局专项整治督导检查方案》（矿安〔2022〕136号）附件1、2，全国“两会”结束后三日内，各市应急局和各省级督查组按要求报送工作总结材料。

联系人及电话：乔程，0351-6819762

电子邮箱：mgjzfc@126.com



（此件公开发布）

国家矿山安全监察局文件

矿安〔2022〕136号

国家矿山安全监察局关于印发 《矿山领域岁末年初安全生产重大隐患 专项整治督导检查方案》的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团矿山安全监管部门，国家矿山安全监察局各省级局：

根据国务院安委会《关于印发〈岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查方案〉的通知》（安委明电〔2022〕5号）部署要求，国家矿山安全监察局制定了《矿山领域岁末年初安全生产重大隐患专项整治督导检查方案》，现印发给你们，请结合实际认真抓好落实。

(此页无正文)



矿山领域岁末年初安全生产重大隐患 专项整治督导检查方案

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神和李克强总理等领导同志批示要求,压紧压实地方人民政府、矿山安全监管监察部门、矿山企业安全生产责任,全面排查整治矿山领域各类风险隐患,坚决防范和遏制重特大事故发生。根据国务院安委会《关于印发〈岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查方案〉的通知》(安委明电〔2022〕5号)部署要求,现制定方案如下:

一、督导检查时间

自即日起持续至2023年全国“两会”结束。

二、督导检查安排

(一)按照国务院安委会统一部署,国家矿山安全监察局参加国务院安委会工作组,对有关地区和国务院安委会成员单位专项整治工作情况开展督导检查。

(二)立足矿山安全生产实际,国家矿山安全监察局将组织专项督导组,采取局领导带队督导、明查暗访、视频会商等方式,对矿山安全生产任务重、不放心的部分省份矿山领域专项整治工作情况开展重点督导检查。

(三)国家矿山安全监察局各省级局会同省级矿山安全监管部门(北京市、天津市由应急管理部门负责),结合重点地市、县(市、

区)和矿山企业情况对矿山领域专项整治工作情况开展督导检查。

三、督导检查的主要内容

(一)专项整治部署情况。各地区矿山领域专项整治牵头部门按照国务院安委会和省级人民政府部署,制定矿山领域专项整治工作方案,明确本地区矿山领域专项整治重点内容、整治标准,以及矿山企业自查自改责任、各层级矿山安全监管部门监督检查责任等情况。

(二)专项整治工作开展情况。地方人民政府及其有关部门、各矿山企业认真落实专项整治工作方案,深刻汲取事故教训,落实落细安全生产十五条硬措施和国家矿山安全监察局细化措施,对照《煤矿重大事故隐患判定标准》和《金属非金属矿山重大事故隐患判定标准》,梳理分析本地区矿山领域存在的易导致群死群伤的重大风险、重大隐患,督促指导下级地方人民政府及其有关部门和矿山企业开展专项整治情况。

(三)重大隐患整治情况。地方人民政府及其有关部门、各矿山企业吸取事故教训,结合岁末年初矿山安全生产工作特点和矿山安全专项整治三年行动、矿山安全生产大检查、矿山安全生产综合督查等重点工作,严厉整治以下重大问题隐患:一是聚焦“打非治违”。严厉整治盗采矿产资源、超层越界开采、超能力超强度超定员组织生产、煤矿采掘失调、接续紧张、“一证多采”、以采代建、非法外包等。二是聚焦矿山重大灾害防治。严厉整治通风系统不完善不可靠、瓦斯超限作业、高瓦斯矿井未按规定建立瓦斯抽采系

统或者抽采不达标、煤与瓦斯突出矿井未采取开采保护层或者预抽煤层瓦斯等区域治理措施、安全监测系统运行不正常等；水害严重煤矿未执行“三专两探一撤”防治水措施，隐蔽致灾因素普查治理走过场，未实施防治水“三区”（禁采区、缓采区、可采区）管理；冲击地压矿井未按规定开展鉴定和评估或者未落实冲击地压综合性防冲措施及“三限三强”（限采深、限强度、限定员，强支护、强监测、强卸压）等规定；自然发火严重矿井未采取综合预防煤层自然发火措施等；露天矿山未按规定进行边坡稳定性分析和评价、尾矿库擅自加高坝体等，采掘工作面空顶作业或者过地质构造带、破碎带、应力集中区未采取加强顶板支护措施等。**三是**聚焦安全基础工作。严厉整治矿山企业主要负责人不履行法定安全职责、安全培训工作走过场、违规动火作业、使用明令禁止使用或者淘汰的设备工艺、提升系统未按规定检测检验、不按批准安全设施设计施工、违法勘探等。**四是**各级矿山安全监管监察部门结合辖区矿山安全生产实际确定的应当严厉整治的突出问题隐患。

（四）重大隐患处置情况。矿山企业按照“五落实”要求整改重大隐患，并对重大隐患产生的原因进行分析，从规章制度、规程措施方面堵塞漏洞，防止同类隐患再次产生等情况。各级矿山安全监管监察部门跟踪重大隐患整改，督促企业落实整改方案，并现场复核销号等情况。

四、工作要求

（一）加强组织领导。各省级矿山安全监管监察部门要高度重视

视专项整治和督导检查工作，围绕查大系统、治大灾害、除大隐患、防大事故，突出重点地区、重点矿山企业，科学合理研究制定相应工作方案。要坚持执法和服务并重，紧盯矿山企业安全生产主体责任落实，着力提升企业落实安全生产主体责任的内生动力，对企业自查并采取有效整改措施的问题隐患，可依法依规从轻处罚，对企业未开展自查自改或者故意隐瞒的重大问题隐患，严格倒查各层次责任，依法从重处罚。对工作成效突出的要大力表扬，总结推广其经验做法，对不負責任、搞形式主义走过场的要给予惩戒、曝光。

（二）严格工作要求。各级矿山安全监管监察部门要进一步强化检查执法工作，坚决克服年终岁尾的麻痹思想、松劲心态，坚持执法力度不放松，充分运用座谈交流、视频汇报、“四不两直”、明查暗访、受理举报等方式，组织专业力量深入基层和一线严督细查，加强煤矿、金属非金属矿山重大事故隐患解读服务，提高督导检查质效，确保问题隐患整改到位，坚决避免简单化、“一刀切”。

（三）严守工作纪律。督导检查工作要严格落实中央八项规定及其实施细则精神，认真执行党风廉政建设有关规定，不搞层层接待陪同，轻车简从、廉洁自律，切实减轻基层负担，严防摆拍式、蜻蜓点水式检查。要落实疫情防控相关措施，做好个人防护。要及时报告专项整治中发现的重要情况。

请矿山领域专项整治各省级牵头部门将专项整治方案，国家矿山安全监察局各省级局和北京市、天津市应急管理局将专项督

导检查方案,于2022年12月30日前报送国家矿山安全监察局;将矿山领域专项整治工作进展情况、督导检查工作进展情况及附表(见附件1、2),于2023年2月15日前报送国家矿山安全监察局;活动结束后10日内,将工作总结材料报送国家矿山安全监察局。

联系人及电话:孙福顺,010—64464007;杨庆三,010—64463213。电子邮箱:jcyc4007@163.com。

附件:1. 矿山领域专项整治情况表

2. 追责问责情况统计表

附件 1

矿山领域专项整治情况表

填表单位(盖章):

统计截止日期: 年 月 日

| 检查矿山 | | 查处隐患 | | | 行政处罚次数 | | |
|--------------|---------------|-------|-------------------|-------------------|-----------|------------------|--------------------|
| | | 合计(项) | 其中 一般隐患 (条) | 其中 重大隐患 (条) | 合计 (次) | 其中 对企业 (次) | 对企业 管理人员 (次) |
| 检查矿山数 (个) | 检查矿次数 (矿次) | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|----------------------|----------------------|----------------------------|------------------------------|--------------------------|----------------------------|---------------------------|-------------------|-----------------------------|
| 行政处罚 罚款金额 (万元) | 责令停产 整顿矿山 (矿次) | 责令停止 作业采掘 工作面 (个) | 责令停止使 用相关设 施、设备 (台) | 责令从危险 区域撤出作 业人员(次) | 巡查长期 停工停产 矿山 (矿次) | 取消整合 技改资格 矿山 (个) | 撤销 设计数量 (个) | 暂扣、吊销 安全生产 许可证 (个) |
|----------------------|----------------------|----------------------------|------------------------------|--------------------------|----------------------------|---------------------------|-------------------|-----------------------------|

分管负责人:

填表人:

填表人电话:

注: 煤矿、非煤矿山分开填写。

附件 2

追责问责情况统计表

| 填表单位(盖章): | | 统计截止日期: 年 月 日 | | | | | | |
|-----------|---------------|---------------|--------------|--------|--------------------------|------------------|----------------------|---------------------------------|
| 约谈 | 对矿山企业管理人员(人次) | 对矿山企业责任追究 | | | 纳入安全生产不良记录“黑名单”管理矿山企业(家) | 纳入联合惩戒对象的矿山企业(家) | 纳入安全生产“黑名单”管理矿山企业(家) | 曝光查处 的重大隐患或违法 违规行为 (起) |
| | 对地方政府及有关部门(次) | 党政纪处理(人次) | 调整“五职矿长”(人次) | 解聘(人次) | | | | |
| 对矿山企业(次) | | | | | | | | |

分管负责人:

填表人:

填表人电话:

注: 煤矿、非煤矿山分开填写。

(信息公开形式:依申请公开)

国家矿山安全监察局综合司

2022年12月26日印发

承办单位:煤矿安全监察司 经办人:刘杰 电话:64464007 共印60份