

# 吕梁市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是我省实现“转型出雏型”战略目标的关键期。吕梁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共吕梁市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确未来五年全市扎实推进乡村振兴、蹚出转型发展新路的战略目标、主要任务和重大举措，展望 2035 年远景目标，是党委领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，是全市人民和各级政府部门、市场主体的行动指南。

## 第一章 传承弘扬吕梁精神， 奋力蹚出资源型经济转型发展新路

习近平总书记视察山西时指出，要“在转型发展上率先蹚出一条新路来”，这既是对我省高质量转型发展提出的重大要求，也是吕梁老区新时代的重大历史使命。全市必须扛牢政治使命，切实树立“山西要转型，吕梁勇争先”的强烈意识，在率先蹚出转型发展新路的征程上奋发有为、奋勇争先。

## 第一节 发展回顾

“十三五”时期，面对复杂多变的国内外形势，在市委、市政府的坚强领导下，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，着力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全面建成小康社会取得决定性成就，交出多份“优异答卷”，是吕梁“两转”基础上稳中求进的五年，是吕梁整体形象显著提升的五年，是人民群众得实惠最多的五年。

脱贫攻坚取得决定性胜利。作为全省贫困人口最多、贫困发生率最高的市，全市现行标准下 59 万贫困人口全部脱贫，“两不愁三保障”全面实现，10 个贫困县全部摘帽，1439 个贫困村全部退出，绝对贫困和区域性整体贫困全面消除。成功打造生态扶贫、吕梁山护工、光伏扶贫“三大品牌”，易地扶贫搬迁、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫等一批重点工作走在全国全省前列，扶贫“一码清”管理、“一保通”扶贫保险等做法全省推广。组建造林专业合作社、在一个战场打赢两场战役的做法两次得到习近平总书记肯定，生态扶贫荣获全国脱贫攻坚组织创新奖。“吕梁山护工”品牌叫响全国，入选全国人社领域精准扶贫和全国家政服务业发展典型案例，荣获全省脱贫攻坚组织创新奖。光伏扶贫在全国率

先探索形成“村级电站联村联建”模式，荣获全省脱贫攻坚组织创新奖。易地扶贫集中安置 11.26 万人，占全省搬迁人口的 28%，产业就业保障率达到 100%。

市域综合实力显著增强。经济规模和发展质量得到明显提升，地区生产总值由 2015 年的 955.8 亿元提升到 2020 年 1538 亿元，年均增长 5.4%，实现了由疲转兴重大跨越。工业经济效益明显向好，全市规模以上工业增加值增速实现由负转正，增加值总量连续四年保持全省第一。2020 年一般公共预算收入完成 187.3 亿元，年均增速高达 16.9%，总量连续四年保持全省第二。消费基础性作用明显增强，社会消费品零售总额由 406 亿元增加到 456.6 亿元，年均增长 2.4%。投资结构不断改善，全社会固定资产投资额累计实现 3113.4 亿元，第三产业固定资产投资占比达到 48.2%。

转型发展迈出坚实步伐。产业结构由“一煤独大”持续向“多元支撑”转变，推进煤电铝材一体化、白酒、文化旅游、大数据、现代农业等集群化发展，工业结构持续稳定反转，铝工业、白酒产业占工业经济比重分别达到 9%、11%。大数据产业加速发展，连续四年举办四届“数谷吕梁·智赢未来”大数据产业发展大会，华为大数据中心建成投运并在全省首家获国 A 认证。服务业在经济增长中的地位和作用日益增强，增加值由 2015 年的 357.8 亿元提升至 2020 年的 547.02 亿元，年均增长 8.9%。文化旅游产业提档升级，成功打造《如梦碛口》实景演艺项目，舞剧《吕梁英雄

传》获得国家级大奖，编制了《杏花村酒文旅融合发展规划》，  
“吕梁——一个令人向往的地方”旅游品牌持续打响，旅游总收入  
年均增幅均超过 27%。

科技创新动力持续增强。科技投入稳步增长，研究与试验发展（R&D）经费投入较 2015 年增长 194%。技术合同成交总额增长 17 倍，达 41.7 亿元、排名全省第二。创新基础不断夯实，国家农业科技园区获批，“一委三院”人才支撑体系初步建成，高新技术企业达到 49 家，建成院士工作站、博士后工作站、双创空间等创新平台 25 个。广泛开展科技交流合作，累计聘请 112 名院士专家为转型发展顾问，引进高层次科技人才 276 名。

城乡统筹发展扎实推进。市区建成区面积从 28 平方公里扩大到 54 平方公里，常住人口城镇化率达 54.7%。全国农业综合标准化示范市创建成功，建成有机谷子、肾型大豆、绿色有机杂粮等一批示范基地，文水牧标牛业成为全省首家在新三板挂牌的现代畜牧产业企业。农村基础设施大幅提升，高标准建成“四好农村路”2223 公里，位居全省前列。农村人居环境显著改善，建成美丽宜居示范村 95 个。

生态环境保护成效凸显。污染防治攻坚战取得重大战果，市区空气质量综合指数保持全省和汾渭平原前列，在京津冀周边地区 2+26 城市和汾渭平原 11 个城市中率先达到国家空气质量 PM<sub>2.5</sub> 年平均浓度二级标准。水环境质量大幅改善，全市 11 个国家断面全部退出劣 V 类。生态修复成效显著，森林覆盖率达 29.6%，

由 2016 年全省第 6 位上升为第 3 位，荣获全国“2019 最具生态竞争力城市”称号。孝义、交城经开区入选省级园区循环化改造试点。

改革开放持续深入推进。开发区“三化三制”改革、局域电网试点改革、国资国企改革、人才体制机制改革等事关全局的重大改革取得突破性进展。开放发展步伐加快，13 个县（市、区）外贸进出口全部“破零”。吕梁大数据产业发展大会、名特优功能食品展销会、世界酒文化博览会、铝工业发展论坛等平台知名度和影响力不断提升。企业投资项目承诺制试点改革持续深化，“一枚印章管审批”全面推行，PPP 项目融资规模及入库数走在全省前列，获评 2018 年中国区域最佳投资营商环境城市和 2019 年最具投资营商价值城市等荣誉。

民生福祉持续增进改善。教育发展水平稳步提升，学前三年毛入园率超过全省平均水平，13 县（市、区）全部通过国家级义务教育均衡建设评估验收，全市高考二本 B 类以上达线人数连续两年位居全省第二。综合医改信息化平台、“一站式”结算服务平台建成运行，县乡医疗一体化改革进入全省第一方阵。建成覆盖全民的基本养老医疗保险制度体系，成功获批第二批国家级医养结合试点城市、国家第五批居家和社区养老服务改革试点市。公共文化事业繁荣发展，舞剧《吕梁英雄传》荣获全国“五个一工程”奖，李廷俊被评为全国道德模范。荣获全国“双拥模范城”称号。扫黑除恶成效明显，安全生产形势持续好转，“三无”单

位创建工作经验全省推广，社会大局保持和谐稳定。

疫情防控取得重大阶段性成果。坚持“人民至上、生命至上”，确诊病例在全省率先治愈清零，打好打赢吕梁战役、支援湖北战役、拱卫首都战役，统筹疫情防控和改革发展稳定民生工作取得显著成效。探索创造了慎用激素、中西医结合、营养支持、心理干预的“汾医模式”，汾阳医院荣记集体一等奖。

五年来取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央正确领导的结果，是在省委省政府、市委市政府坚强领导下，全市干部群众勠力奋斗的结果。但也必须清醒认识到，资源型欠发达经济仍然是吕梁的基本市情，制约发展的结构性、体制性、素质性问题依然突出，发展不充分、不平衡、不协调问题特征明显，不充分主要表现为“一煤独大”问题尚未根本解决，战略性新兴产业和高新技术产业比重低，产业整体处于产业链前端、价值链低端；不平衡主要表现为县域、城乡发展不平衡，地区生产总值最高的孝义与最低的石楼相差 34 倍，城乡居民可支配收入相差 2.36 倍；不协调主要表现为经济社会发展还不能完全满足人民日益增长的美好生活需要，民生事业欠账较多，科技教育水平总体偏低，生态环境依然脆弱，社会治理仍存在短板弱项。

在五年的团结奋斗中，全市人民交出了多份“优异答卷”，探索形成了一批改革成果和可复制可推广的经验做法。站在新的历史起点上，面向“十四五”及 2035 年，必须把这些成功的经验做法一以贯之地坚持下去，推广开来，在全面开启社会主义现代化建设

新的实践中不断创造新的辉煌。一是必须坚定不移坚持脱贫攻坚中形成的生态扶贫、吕梁山护工、光伏扶贫“三大品牌”和工作机制，实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接；二是必须坚定不移抓好传统产业升级改造，延伸拓展产业链条，用科技赋能传统产业，打造集群化、绿色化、高端化产业体系；三是必须坚定不移深化改革创新，坚持以改革促转型，以创新推动高质量发展，巩固局域电网、农村三变、开发区“三化三制”等改革成效，打造一流创新生态，推动实现经济社会全面转型；四是必须坚定不移贯彻“绿水青山就是金山银山”的理念，扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展，全力打造绿色发展的产业体系和经济体系，加快形成绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，让绿色成为吕梁高质量转型发展的底色；五是必须坚定不移弘扬“吕梁精神”，坚守革命传统，传承红色基因，激发艰苦奋斗、敢于担当的责任和激情，把“吕梁精神”转化为高质量转型发展的凝聚力和创造力。

专栏 1-1: 吕梁市“十三五”规划主要指标实现情况

指标名称	2015年	规划目标		实现情况		属性
		2020年	年均增长/累计(%)	2020年	年均增长/累计(%)	
<b>一、经济发展(7项)</b>						
1. 地区生产总值(GDP)(亿元)	956	1690	6.5	1538	5.4	约束性
2. 城镇化率(%)						
常住人口城镇化率(%)	46.24	56	[9]	54.7	[8.46]	预期性

专栏 1-1: 吕梁市“十三五”规划主要指标实现情况

指标名称	2015年	规划目标		实现情况		属性
		2020年	年均增长/累计(%)	2020年	年均增长/累计(%)	
户籍人口城镇化率(%)	—	45	—	32.22	3.1	预期性
3. 服务业增加值比重(%)	37.5	35	[2.5]	35.6	[-1.9]	预期性
4. 货物贸易进出口总额(亿美元)	4	6.5	[62.5]	5.55	[38]	预期性
5. 服务贸易进出口总额(亿美元)	—	0.5	—	1.15	57.8	预期性
6. 累计直接利用外资总额(亿美元)	—	3	—	13.47	2776.7	预期性
7. 累计对外直接投资总额(亿美元)	—	0.5	—	0.36*	41.9	预期性
<b>二、创新驱动(3项)</b>						
8. 研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)	0.36	1.5	—	0.67*	—	预期性
9. 每万人口发明专利拥有量(件)	—	2.6	—	0.66	—	预期性
<b>10. 互联网普及</b>						
固定宽带接入用户普及率(%)	18	25	[7]	70.5*	—	预期性
移动互联网用户普及率(%)	60	70	[10]	80.5*	—	预期性
<b>三、民生福祉(9项)</b>						



专栏 1-1: 吕梁市“十三五”规划主要指标实现情况

指标名称	2015年	规划目标		实现情况		属性
		2020年	年均增长/累计(%)	2020年	年均增长/累计(%)	
11. 居民人均可支配收入(元)						
城镇常住人口人均可支配收入(元)	22903	30576	8.1	30382	5.7	约束性
农村常住人口人均可支配收入(元)	7193	10600	8	10656	8.2	约束性
12. 教育发展						
学前教育毛入学率(%)	90	92	[2]	92	[2]	约束性
高中阶段教育毛入学率(%)	93.5	95	[1.5]	95	[1.5]	约束性
13. 城镇新增就业人数(万人)	4.12	[21.33]	[25]	[20.51]	6.98	预期性
14. 贫困人口减少(万人)	—	50	—	全部脱贫	—	约束性
15. 养老保险参保率(%)	56	—	—	93	7.4	预期性
16. 城镇棚户区住房改造(万套)	—	—	完成省下 达的任务	4.1833	完成省下 达的任务	约束性
17. 人均预期寿命(岁)	74.19	75.19	在2015年 的基础上 提高1岁	77.1	—	预期性
18. 婴儿死亡率(‰)	4.25	<9	控制在 9以内	3.54*	<9	预期性
19. 每千名老年人拥	—	35	—	36.42	—	预期性

专栏 1-1: 吕梁市“十三五”规划主要指标实现情况

指标名称	2015年	规划目标		实现情况		属性
		2020年	年均增长/累计(%)	2020年	年均增长/累计(%)	
有养老床位数(张)						
<b>四、生态文明(9项)</b>						
20. 新增建设用地规模(万亩)	—	—	[12]左右	[16.28] *	2.39*	约束性
21. 万元地区生产总值用水量(立方米)	—	—	比2015年下降1个百分点	49.27	比2015年下降了18%	约束性
22. 单位地区生产总值能耗降低(%)	—	—	控制在省下达的目标内	4.27	—	约束性
23. 非化石能源占一次能源消费比重(%)	3	5-8		3.66*	—	约束性
24. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	—	[15]	—	[18.9]*	约束性
<b>25. 森林发展</b>						
森林覆盖率(%)	29	33	[4]	29.6	[0.6]	约束性
森林蓄积量(亿立方米)	0.22	0.3	[0.08]	0.29	[0.07]	约束性
<b>26. 空气质量</b>						
离石区优良天数比例(%)	—	95以上	—	82.8	—	约束性
离石区细颗粒物(PM2.5)浓度下降(%)	—	—	[15]	—	[31]	约束性

专栏 1-1: 吕梁市“十三五”规划主要指标实现情况						
指标名称	2015年	规划目标		实现情况		属性
		2020年	年均增长/累计(%)	2020年	年均增长/累计(%)	
27. 劣 V 类水体比例 (%)	47	23.5	[ 23.5 ]	0	已全面消除	约束性
28. 主要污染物排放减少 (%)						
二氧化硫 (万吨)	—	—	[ 10 ]	—	[ 23 ]	约束性
化学需氧量 (万吨)	—	—	[ 10 ]	—	[ 94 ]	约束性
氮氧化物 (万吨)	—	—	[ 10 ]	—	[ 20 ]	约束性
氨氮 (万吨)	—	—	[ 10 ]	—	[ 77 ]	约束性
<b>五、廉洁安全 (2 项)</b>						
29. 亿元地区生产总值生产安全事故死亡率 (人/亿元)	0.1	0.2 以下	—	0.056	—	约束性
30. 煤矿生产百万吨死亡率 (人/百万吨)	0.1	0.2 以下	—	0.02	—	约束性
注: 1. [ ]为五年累计完成数; 带*为 2019 年数据。 2. 经吕梁市第三届人大常委会第二十九次会议批准, 对地区生产总值 (GDP) 和服务业增加值比重两项指标的规划目标进行了中期调整。 3. 地区生产总值 (GDP)、城镇常住人口人均可支配收入、农村常住人口人均可支配收入, 按 2015 年可比价计算。						

## 第二节 发展环境

当今世界正处于百年未有之大变局, 新一轮科技革命和产业

变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界经济陷入低迷期，不稳定性不确定性明显增加，世界进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，仍处于重要战略机遇期，继续发展具有多方面优势和条件。我省正处于资源型经济从成熟期到衰退期的演变阶段，未来5—10年正是转型发展的窗口期、关键期。进入新发展阶段，我省发展不充分、不平衡、不协调问题特征明显，但经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，转型发展集中发力、稳步向前的基本趋势没有改变，高质量转型发展站在了新的历史起点。

“十四五”时期，吕梁处于：高质量发展的重要战略机遇期。党中央坚持新发展理念，把高质量发展作为“十四五”时期的主题，并赋予山西国家资源型经济转型综改试验区的金字招牌。省委坚决扛起“在转型发展中率先蹚出一条新路”的重大历史使命，提出“四为四高两同步”总体思路和要求，着力推动高质量高速度发展。经过“十三五”的发展，我市产业基础、资源条件、生态环境、改革开放、政治生态等逐步形成了协同效应，发展思路更加清晰，发展目标更加精准，发展基础更加坚实。特别是习近平总书记两次视察山西，关心吕梁发展、情系老区人民，为我市

加快发展注入了强劲动力活力。构建新发展格局的重要窗口期。党中央提出加快构建新发展格局的战略方向。坚持扩大内需，畅通国内大循环，形成国内大市场，对我市主导产业提档升级、市场主体培育壮大形成倒逼压力。构建新发展格局为我们提供了主动对接“一带一路”、积极融入京津冀一体化等多重战略机遇，提供了锻造关键链条、提升产业链供应链水平的重大机遇，是我市找准自身定位、发挥比较优势、参与市场竞争的“黄金期”。新旧动能转换的重要调整期。党的十九届五中全会提出创新驱动发展、科教兴国、人才强国战略，全面塑造发展新优势。省委坚持把创新驱动放在转型发展全局的核心位置，努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。经过“十三五”的努力，我市产业结构实现了反转，创新基础和创新能力不断提升，为聚焦“六新”突破，加快发展方式转变，推动新旧动能转换提供了有利契机。

综合判断，“十四五”时期，吕梁市顺利开启了现代化建设新征程，进入了转型出雏型关键期，站上了大有作为、实现更大发展的新起点，经济社会发展既面临难得的机遇，也面临诸多挑战，总体上机遇大于挑战。全市干部群众必须胸怀“两个大局”，科学研判“形”与“势”，辩证把握“危”与“机”，善于在危机中育先机、在变局中开新局、在挑战中抓机遇，牢记嘱托、砥砺前行奋进，乘势而上、奋发有为，在转型发展蹚新路的征程中创造辉煌业绩。

### 第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求以及市委部署，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以扩大内需为战略基点，以促进人的全面发展为根本目的，把创新驱动放在转型发展全局的核心位置，统筹发展和安全，立足新发展阶段，抢抓新发展格局机遇，聚焦“六新”突破，打造“九大基地”，建设创新吕梁、绿色吕梁、开放吕梁、法治吕梁、幸福吕梁，确保实现转型出雏型，开启全面建设社会主义现代化新征程。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持以下原则：

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的领导贯彻到各领域各方面各环节，不断提高推动高质量发展的能力和水平。

——坚持以人民为中心。始终把人民的利益作为发展的出发点和落脚点，持续加大民生投入，补齐民生短板，办好民生实事，

增进民生福祉，促进社会公平，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断满足全市人民对高品质生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿到“十四五”全市发展的全过程和各领域，始终聚焦“六新”突破，切实转变发展方式，加快发展动能转换，优化稳定产业链供应链，重塑高质量转型发展的新优势。

——坚持改革开放。坚定不移把改革开放作为关键一招，以更高层次改革引领转型，以更高水平开放促进发展，聚焦能源革命、开发区改革创新、国资国企、科技体制改革等重点领域集中攻坚，深度融入国内国际双循环相互促进的新发展格局，持续增强发展动力和活力。

——坚持统筹推进。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，抓重点、补短板、强弱项，防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持狠抓落实。锚定目标，靶向发力，选准突破口，打好攻坚战，以“钉钉子”精神担当尽责、真抓实干，在蹚出转型发展新路中奋勇争先。

#### 第四节 战略定位

“十四五”时期，我市经济社会发展的战略定位是：

创新吕梁。坚持把创新驱动放在转型发展全局的核心位置，把创新作为引领发展的第一动力，推动创新主体高效联动，创新平台提档升级，创新要素加速集聚，创新制度系统完备，创新政策协同配合，创新文化深入人心。创新型人才队伍建设、重大平台打造、创新主体联动等取得重大突破，企业技术创新体系、创新政策协同体系建设走在全省前列，基本构建起一流创新生态，“六新”发展实现重大突破，战略性新兴产业培育取得长足进步，市域经济综合竞争力稳步提升。

绿色吕梁。自觉践行“两山”理论，国土空间开发保护格局持续优化，生态环境质量持续改善，生态安全屏障初步形成，生态系统稳定性不断增强。生态环境保护与修复取得重大成果，构建起吕梁高标准保护生态文明制度体系，实现“2030 碳达峰、2060 碳中和”远景目标工作机制更加完善，绿色能源供应体系和支撑高质量转型发展的体制机制基本形成。天蓝、地绿、水清的生产生活环境生动呈现，良好生态成为吕梁高质量发展新名片。

开放吕梁。主动对接“一带一路”、京津冀协同发展等国家重大战略取得新突破，国内国际展会等大平台大通道不断完善，开发区的投资“洼地”效应初步显现，优势产业吸引外资的“强磁场”效应不断释放，对外开放“桥头堡”的枢纽功能显著增强，市场化、法治化、国际化、便利化营商环境持续优化，利用“两个市场”“两种资源”、融入新发展格局取得明显成效，外向型经济发展水平全面提升，内陆地区对外开放的新高地基本形成。



法治吕梁。习近平法治思想深入人心，维护宪法权威成为全民共识，法治建设体制机制进一步健全，法治吕梁、法治政府、法治社会一体建设，平安吕梁纵深推进，常态化扫黑除恶取得新的战果。民主法治建设稳步推进，人大立法和执法监督工作不断加强，法治精神大力弘扬。覆盖城乡的公共法律服务体系基本建立，每万人拥有律师率达到全省平均水平。社会治理现代化体系更加完善，全民守法普法意识极大提高。

幸福吕梁。市区服务功能全面完善、品质全面提升，市域中心城市和大县城辐射带动作用更好发挥。高质量教育体系、多层次社会保障体系、基本公共服务均等化初步实现，健康吕梁、幸福吕梁基本建成。城乡发展更加协调，发展成果实现共享，人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，人民群众获得感幸福感安全感持续增强。

建设“五个吕梁”，必须抢抓国家构建新发展格局战略机遇，推动“六新”率先突破，努力进入国内大循环中高端，成为国内大循环关键环，着力打造“九大基地”，夯实产业支撑，重塑竞争优势，确保实现转型出雏型，实现高质量高速度发展。

——铝镁和特钢新材料产业基地。以兴县铝镁合金新材料开发园区和柳林铝基新材料产业集聚区为重点，积极发展航空用镁铝合金、汽车用铝、铝压铸件等高端产品，打造具有全国竞争力的千亿级铝镁新材料产业集群。依托中阳钢铁、文水建龙等重点企业，大力发展航空轴承钢、高端海洋装备用钢等多元化特种钢，

打造五百亿级特钢新材料产业集群。

——清香型白酒生产基地和酒文化旅游胜地。以汾酒集团为龙头，支持汾阳王、晋商酒庄、庞泉酒庄、牛栏山白酒基地等一批酒类企业发展壮大，不断提升吕梁“世界十大烈酒产区”的知名度和影响力。实施“酒+”融合发展战略，建设国家级白酒交易会展中心、华中华北质量检测检验中心、白酒祖庭博物馆、杏花村遗址公园等项目，持续办好世界酒文化博览会，重现“牧童遥指杏花村”大美意境，打造中外驰名的酒文化旅游胜地。

——“数谷吕梁”大数据产业基地。依托山西省超级计算中心、华为山西（吕梁）大数据中心、中交高速中西部数据中心，建成全国有影响力的“三中心两基地”，即国家级超算中心、环首都数据存储中心、国家重要数据资源灾备中心、国内先进的信创产业适配基地、国内先进的数据服务应用基地。

——煤炭清洁高效利用基地。坚持“增气减煤、控量提效、延长链条”，推进煤炭智能绿色开采和煤化电热一体化发展，不断提升煤炭产业集约高效化水平。建设柳林国家级大宗固体废弃物综合利用基地。开展煤炭清洁高效利用技术的研发及成果转化，形成一批具有产业竞争力和市场竞争力的技术和产品，打造全国一流的煤炭清洁高效利用研发中心和产业化基地。

——清洁能源基地。优化能源供给结构，大力发展煤成气、太阳能、风能、氢能等清洁能源。积极推进电力体制改革，加快局域电网扩网增容，将能源优势转化为竞争优势。建设吕梁煤成

气产业园区，煤成气增储上产进入全省第一方阵。支持孝义发展焦炉煤气制氢及下游产业，打造山西中部氢能产业基地。

——新型煤化工基地。用科技创新赋能传统产业，加快发展精细化工材料和终端应用产品，整体推动产业链由中低端迈向中高端。以孝义、交城开发区和离柳矿区等为载体，加快碳纤维、石墨烯产业化培育，发展高端碳基合成材料、复合肥材料，打造全国一流现代煤焦化工产业园区。

——黄河板块旅游目的地。加快创建国家全域旅游示范区，建设以临县碛口古镇、石楼黄河奇湾为重点的百里黄河旅游带，打造以“山口村庄”为代表的高品质旅游景区。大力发展乡村旅游和民宿经济，举办吕梁“黄河人家”乡村旅游季等活动，积极推出城景通、景景通的精品旅游线路，持续打响“吕梁——一个令人向往的地方”旅游品牌。

——名特优功能食品生产基地。做优做强八大特色优势农业产业，建设晋陕大峡谷红枣品种保护区、“吕梁小杂粮”区域公共品牌示范园、汾州核桃特色农产品优势区、枣芽茶特色茶品生产基地等，打造酿品、干果饮品、功能食品、肉制品、药茶品五大农产品精深加工产业集群，形成若干地理标志产品和区域公共品牌。

——大健康产业发展基地。大力发展健康中医药、健康食品、文旅养生、体育健身等大健康产业新业态，形成“医、养、食、健”大健康全产业链。推动中药饮片深加工，积极发展健康

食品。建设庞泉沟康养休闲度假区、北武当养生文化区，打响“康养吕梁、夏养吕梁”品牌。加快推进信义康养田园小镇、卦山千亩康养园、孝义胜溪湖健康养生城、贾家庄养老综合服务体等康养项目建设，发展一批康养社区，打造京津冀豫度夏养生养老“后花园”。

## 第五节 主要目标

深入贯彻落实党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化远景目标要求，我市到二〇三五年的远景目标是：

在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，经济总量再上新台阶，与全国全省同步基本实现社会主义现代化，实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发展。全面构建起一流创新生态，科技实力大幅提升；基本实现市域治理体系和治理能力现代化，法治吕梁、法治政府、法治社会基本建成；平安吕梁建设达到更高水平；文化软实力显著增强，全社会文明程度达到新高度，全面建成文化强市；“人人持证、技能社会”建设持续深化，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展和居民生活水平赶上全省平均水平，人民群众现代化的高品质生活基本实现；生态环境根本好转，碳排放达峰后稳中有降，黄河流域吕梁段生态系统质量和稳定性进一步提升，美丽吕梁全方位呈现；资源型经济转型任务全面完成，为能源革命和解决资源型地区经济转型难题提供“吕梁方案”；人民生活更加幸福，人的全面发展、全体人民

共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，聚力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标，为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础，确保到2035年与全国、全省同步基本实现社会主义现代化、2050年与全国同步实现社会主义现代化。“十四五”时期，结合全市建设“五个吕梁”的战略定位，经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——发展质量稳步提高。现代产业体系基本确立，传统产业整体迈入中高端，战略性新兴产业成为新的支柱产业，规上工业企业数量和工业总产值实现翻番，产业基础能力和产业链现代化水平大幅提升。保持经济高质量高速增长，地区生产总值达到2200亿元以上，年均增速达到8%以上，人均地区生产总值在全省城市位次前移。

——城乡融合深入推进。吕梁新区建设步伐加快，大县城建设提档升级。新型城镇化高质量推进，常住人口城镇化率达到60%左右，城乡区域协调发展水平明显增强。创建全国文明城市、全国卫生城市取得积极进展。

——文化优势充分凸显。文化事业和文化产业蓬勃发展，持续推出一批叫响全国全省的文艺精品，吕梁优秀传统文化张力不断增强。文化产业与旅游产业深度融合，国家5A级旅游景区实现破零，吕梁文化旅游形象整体提升。

——生态环境持续改善。主体功能区制度更加完善，建设黄

河流域生态高标准保护示范区。争创全国园林城市、全国森林城市，全市森林覆盖率达到 35%左右。能源革命综合改革试点取得新成效，清洁能源和新能源比例明显提升，能耗和二氧化碳排放双控完成国家和省下达目标。城市空气优良天数达到 85%以上，生态文明建设走在全省前列。

——动力活力竞相迸发。各类市场主体活力充分激发，人才机制活力和政策吸引力大幅提升，“六最”营商环境稳居全省第一方阵，高质量转型发展、高水平对外开放的新体制基本形成。

——治理效能日益彰显。法治吕梁、平安吕梁建设深入推进，公平正义进一步彰显。重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力明显增强，共建共治共享的社会治理体系更加健全。

——人民生活更加幸福。扎实推动共同富裕，“人人持证、技能社会”建设取得重大成果，全社会劳动力持证率达到 25%以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以下。教育卫生资源配置更加优化均衡，多层次社会保障体系更加健全，城乡居民可支配收入达到全省平均水平，改革发展成果更多更公平地惠及全市人民。

**专栏 1-2：“十四五”吕梁市转型出雏型主要指标**

序号	指 标	2020 年 实际/预计	2025 年 目标	年均增 长 (%)	属性
<b>一、经济发展（6 个）</b>					
1	地区生产总值（GDP）（亿元）	1538	2238	>8	预期性

**专栏 1-2: “十四五” 吕梁市转型出雏型主要指标**

序号	指 标	2020 年 实际/预计	2025 年 目标	年均增 长 (%)	属性
2	常住人口城镇化率 (%)	54.7	60	1.06	预期性
3	规上工业企业数量 (户)	588	1100	—	预期性
4	工业增加值占 GDP 比重 (%)	57.6	55	—	预期性
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重 (%)	1.3	力争达到全省平均水平	—	预期性
6	全员劳动生产率增长 (%)	—	—	9	预期性
<b>二、创新驱动 (4 个)</b>					
7	研发经费投入增长 (%)	1.1	—	15	预期性
8	国家实验室/省实验室 (个)	0	省实验室 1 个	—	预期性
9	重点实验室 (国家级/省级) / 技术创新中心 (国家级/省级) / 工程研究中心 (国家级/省级) (个)	省级重点实验室 1 个/技术创新中心 0 个/工程研究中心 0 个	省级重点实验室 2-3 个/省级技术创新中心 1 个/省级工程研究中心 5-6 个	—	预期性
10	高技术制造业增加值增速 (%)	12.55	—	18	预期性
<b>三、“六新”突破与产业升级 (7 个)</b>					
11	5G 网络用户普及率 (%)	27	80	—	预期性

### 专栏 1-2：“十四五”吕梁市转型出雏型主要指标

序号	指 标	2020 年 实际/预计	2025 年 目标	年均增 长 (%)	属性
12	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	0.66	1.5	—	预期性
13	新材料生产企业主营业务收入增速 (%)	—	—	13	预期性
14	高端装备制造业增加值增速 (%)	5	—	10	预期性
15	新产品开发项目数量年均增速 (%)	—	—	12	预期性
16	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	—	4.5	—	预期性
17	制造业增加值占规上工业增加值比重 (%)	34.15	50	—	预期性
<b>四、绿色生态 (5 个)</b>					
18	空气质量优良天数比例 (%)	82.8	85	完成省 下达目 标任务	约束性
19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	36.4	50 以上	完成省 下达目 标任务	约束性
20	森林覆盖率 (%)	29.6	35	1.08	约束性
21	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	4.27	完成省	完成省	约束性



**专栏 1-2：“十四五”吕梁市转型出雏型主要指标**

序号	指 标	2020 年 实际/预计	2025 年 目标	年均增 长 (%)	属性
			下达目 标任务	下达目 标任务	
22	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	完成省 下达目 标任务	完成省 下达目 标任务	约束性
<b>五、人的全面发展 (10 个)</b>					
23	从业人员持证率 (%)	30	60	6	预期性
24	全社会劳动力持证率 (%)	—	>25	—	预期性
25	居民人均可支配收入增长率 (%)	5.5	—	9.5	预期性
26	城镇调查失业率 (%)	—	<5.5	—	预期性
27	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11	13	—	约束性
28	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.51	3	—	预期性
29	基本养老保险参保率 (%)	93	98	1	预期性
30	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	—	2.5	—	预期性
31	人均预期寿命 (岁)	77.1	78.1	—	预期性
32	体育人口占比 (%)	32	40	—	预期性
<b>六、安全保障 (2 个)</b>					
33	粮食综合生产能力 (万吨)	101	100	—	约束性

**专栏 1-2：“十四五”吕梁市转型出雏型主要指标**

序号	指 标	2020 年 实际/预计	2025 年 目标	年均增 长 (%)	属性
34	能源综合生产能力(亿吨标准煤)	0.95		—	约束性

## 第二章 打造一流创新生态，提升区域核心竞争力

实施创新驱动发展战略，在与太原理工大学市校战略合作的基础上，进一步深化与高校、科研院所合作，加大科技、教育投入，大力推进“四个一批”，持续建设一批创新平台、培育一批创新主体、集聚一批创新人才、转化一批创新成果，着力打造一流创新生态。

### 第一节 建设创新平台

围绕重点产业链，加快建设一批重点实验室、技术创新中心、工程技术研究中心、科技成果中试熟化基地等创新平台，构建完善科技创新平台体系，支撑我市优势产业实现技术领跑。

建设一批高水平研发平台。围绕全市重点产业领域，集中资源建成一批国家、省级工程（技术）研究中心和企业技术中心，争取北航、北理工、太原理工、山西农大等一批高等院校把产业（技术）创新研究院、科技研发中心、成果转化基地落地吕梁，推动重点产业、重点企业市级工程（技术）研究中心全覆盖。聚焦产业发展需求和关键技术研发，再建一批院士工作站。支持吕梁学院、吕梁职业技术学院等院校建设重点学科、协同创新中心。

推进中试熟化基地重点产业全覆盖。设立吕梁中试专项资金和风险补偿金，鼓励龙头企业牵头建设一批集技术集成、熟化和工程化试验服务为一体的开放型科技成果中试基地，实现新兴产

业集群中试基地全覆盖，为中小微企业开展中试熟化与产业化开发提供服务。支持吕梁经济技术开发区在中试放大、验证测试、成果转化、技术交易等环节开展服务，推动开发区成为各类创新成果应用和产业化基地。

加快新型研发机构建设。以市政府出资，以股份参与的形式，与国内重点科研院所加强合作，联合设立产业（技术）研究院、科技研发中心等前沿技术研究型、产业技术攻关型、研究中心带动型、创新平台服务型、成果转移转化型研发机构，将其打造为我市重要创新载体和转型升级的重要支撑。鼓励民营科技企业、民间非营利研发组织等各类社会资本参与新型研发机构培育，大力培育发展民间智库。支持重点企业在海外发达地区设立海外联合研究中心，靠前就近学习先进技术。

#### 专栏 2-1：“十四五”创新平台重点项目

**重点研发平台。**加快布局建设一批高水平研发平台，重点推动新龙重工省级煤机装备再制造工程技术研究中心、金晖兆隆生物可降解聚酯工程研究中心、文水经济开发区联合共享实验室、孝义煤焦化技术中心、高效太阳能光电转换工程技术研究中心、中磁尚善金属合金软磁材料研发及创新中心、东义集团镁合金技术中心、无机纤维材料工程研究中心、中钢-北航转型升级技术研发中心等项目。

**中试基地重点项目。**依托重点科研机构、高等院校、科技型企业，建设一批集技术集成、熟化和工程化试验服务于一体的开放型科技成果中试基地，重点推进兴县铝镁新材料中试基地、中磁尚善金属软磁新材料中试孵化基地、中钢综合材料测试中心等项目。

## 第二节 培育创新主体

激发企业创新内在动力，促进各类创新要素向企业集聚，发挥企业创新的主体作用，推动形成大企业牵头、产学研用深度融合，风险共担、利益共享、稳定协作的创新联合体。

强化企业创新主体地位。全面落实普惠性财税优惠政策，设立企业研发投入专项激励资金。探索运用财政补助机制激励企业建立研发准备金，有计划、持续性地增加研发投入。鼓励中钢等企业联合北航、清华大学等高等院校和科研机构，建设省级以上工程技术研究中心和省级重点实验室，开展关键共性技术和“卡脖子”技术攻关。引导中小企业通过与高校、科研院所、大企业携手合作或配套协作，组建小型研发机构。

梯次培育科技型企业。加强创新保障供给，推动科技型中小企业“专精特新”发展，扶持科技型中小企业“小升规、规改股、股上市”，引进培育独角兽企业和科技领军型企业，成长为创新重要发源地。滚动实施高新技术企业倍增计划，加快建设高新技术企业培育库，到“十四五”末，全市高新技术企业达到200户以上。完善企业创新公共服务体系，加强在创新政策落实、产学研合作、知识产权管理等方面的服务，大力培育一批创新能力强、引领作用大、研发水平高、发展潜力好的高科技领军企业。

推动打造双创升级版。积极引入国内一流运营团队，打造以大数据和新一代信息技术为核心的创业生态园（智创城），争取纳

入全省“智创城”建设体系。高标准推进众创空间、科技企业孵化器、“星创天地”等双创平台建设，加快孵化科技创新型小微企业。鼓励专业化众创空间建设机构自建孵化器、加速器或与其他孵化器、加速器合作，构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的双创全产业链培育体系，提供“空间+孵化+基金+服务+生态”的双创全链条服务。

加快创新型县（市、区）建设。强化科技与县（市、区）经济社会发展有效对接，加强县域创新驱动发展的顶层设计，力争到“十四五”末，全市建成3个创新型县（市、区），建成以企业为主体、市场为导向、科研院所和高校为依托、政产学研相结合的县域创新体系。重点支持交城全国创新型县建设，打造成为创新能力突出、创新特色明显、创新创业环境优良、辐射引领作用强的创新驱动发展标杆，形成科技支撑产业发展新格局。

### 第三节 集聚创新人才

坚定不移实施科教兴市战略，牢固树立人才是第一资源的观念意识，建立引进人才、用好人才、培养人才、留住人才的体制机制，补齐人才短板，打造高端创新人才队伍。

大力引进高层次人才。深化“百千万人才工程”，积极招引博士研究生、“双一流”高校硕士研究生等优秀高校毕业生，引导吕梁籍在外优秀人才回乡创业，吸纳吕梁学院专业对口人才，加快

建设“人才蓄水池”，“十四五”重点培养和引进 1000 名高层次人才。建立国内外引才工作站，在海内外重点城市设立 10 家引才工作站。建立健全外聘院士专家工作体系，积极推行“院士工作站+”技术攻关联合体模式，完善经费支持、待遇保障。

加大应用型技能型人才培养力度。深入落实全省“三个调整优化”，推动吕梁学院、山西医科大学汾阳学院、吕梁教育学院等高校专业链、人才链深度对接市域企业、园区发展的产业链和创新链，培养“新工科”人才，增强高等教育服务全市发展的能力。深化产教融合，鼓励企业与高校共建专业技术实习实训基地，打造吕梁职教城。围绕产业发展重点领域采取“产业资本+人力资本”的模式，订单式培育战略性科技领军人才和创新团队。深入挖掘本地高校人才培养潜力，拓展与省内外知名高校人才培养合作的路径和模式。

实行更具吸引力的用才引才机制。健全人才引进、培养、使用、流动、激励等机制，制定落实“一人一策”“一事一议”人才引进办法。全面深化科研院所、高校、医院科研和人事制度改革，有效激发人才创新活力。鼓励科研人员到企业兼职，担任创新一线研发团队负责人。加大“柔性用才、项目引才”力度，推行“候鸟式”聘任、“双休日”专家、互联网咨询等灵活用才方式。完善人才激励机制，对领军人才和创新团队探索实行年薪制、协议工资、项目工资和股权、期权、分红等多种分配方式，持续激发科研人员创新的积极性和主动性。加快落实和出台有吸引力的户籍、

就业、科研、住房等人才政策，高标准推进人才社区、人才公寓规划建设。构建吕梁一体化人才综合服务平台，开辟人才服务“绿色通道”，为各类人才提供政策咨询、项目对接、业务办理等服务。

#### 第四节 转化创新成果

持续构建完善科技成果转化体系，强化成果转化激励政策，积极搭建科技成果应用场景，开展重大技术转移转化示范，力争每年不低于 10 项重点科技成果实现转化。

完善技术转移和产业化服务体系。鼓励企业主动承接和转化高校、科研院所具有应用价值的科技成果，与高校、科研院所共建科技成果转化平台。设立大数据、新材料、白酒等重点产业发展基金，支持重点技术成果转化项目的实施和新技术的产业化。鼓励企业在国内创新高地设立研发机构、孵化器等，推进重要科技成果市外研发、吕梁转化。积极搭建科技成果应用场景，开展重大技术转移转化示范，推动更多科技成果在吕梁转化。

健全科技成果转移转化机制。围绕全市企业技术需求，开启“订单式”创新成果引进模式。完善落实科技成果转化激励政策，积极组织省、国家重点研发计划成果对接活动。探索建立跨区域科技成果转化共享机制，加强与京津冀、中关村科技产业园区的联系和协作，定期进行对口会谈对接，以科技成果推介会、咨询会等方式对接和承接科研院所和企业的科技转化成果。



大力发展科技中介服务。坚持需求主导、企业推动，加快建设公共科技基础条件平台和行业科技创新服务平台，创建科技成果和创业资本超市，着力培育一批骨干科技中介机构。充分发挥各类科技中介的作用，探索建设中小企业技术创新网、创业联合投资协作网等服务平台，打造线上与线下相结合的技术市场，为企业提供投资咨询、技术推广和政策咨询等服务。加强第三方中试评价机构和评价能力建设，为科技成果转移转化提供重要依据。

## 第五节 健全创新机制

深化科技体制机制改革，建立完善组织领导、投入保障、科技管理、科研人员创新创业、创新尽职免责工作机制，完善科技创新治理体系，推动“政产学研金服用”贯通融合。

深化科技管理体制机制改革。改进科技项目组织管理方式，实行科技攻关“揭榜挂帅”，探索科技经费使用包干制、承诺制改革。优化财政在科技创新基础研究、应用研究、试验发展等阶段的投入比例，加大基础研究财政投入力度。深化科技投融资改革，完善金融支持创新体系，加大研发投入力度，建立政府引导、市场驱动、企业主体的多元化研发投入体系，建立以企业为主体的产学研资用一体化科技研发机制，健全研究与试验发展（R&D）经费支持体系。创新包容审慎监管，将财政科研项目直接费用预算调整权全部下放给项目单位，赋予创新领军人才更大技术路线决

策权和人财物支配权。

健全产学研深度融合创新体系。鼓励企业与高校、科研院所构建全方位“点对点”产学研融合联合创新体。加强与中科院、C9高校、北航、北理工等高等院校合作，联合组建细分行业领域产业技术创新战略联盟，加强创新要素供给和配套支撑，集聚高端创新资源，共同承担国家和省大数据、新材料、节能环保、新能源等领域重大专项、重点研发计划，形成产学研紧密结合的长效机制。设立企业、政府、高校产学研联合基金，推动建立以政府为引导、企业为主体、高校产学研深度融合的技术创新体系。

加强知识产权保护运用。实施知识产权创造行动，深入开展专利质量提升工作。加强对企业和产业技术创新战略联盟的知识产权服务，积极引导、支持联盟企业构建专利池，推动形成标准必要专利。建立健全知识产权“价值评估-交易撮合-风险分担-收储运营”新型运营服务体系，健全职务科技成果产权制度，鼓励知识产权优势企业、高等院校和科研院所通过入股、质押、转让、许可等方式促进专利技术资本化、产业化。建立知识产权保护长效机制，加强知识产权行政执法及司法保护，加大侵犯知识产权行为整治力度。

## 第六节 培育创新文化

树立崇尚科学、崇尚人才的鲜明导向，探索一条将吕梁精神

融入科技创新发展新路，在全社会营造崇尚创新、勇于创新、包容创新的浓厚氛围。

弘扬科学家精神、工匠精神。优化学术生态，把吕梁精神贯穿于科技创新全过程，大力弘扬科学家精神。利用科技活动周、科普日、干部素质培训等标志性活动，广泛宣传科技工作者勇于探索、献身科学的生动事迹，推动科学家精神进校园、进课堂、进头脑。加强科研诚信教育，引导科研人员追求卓越、锐意创新。弘扬工匠精神、劳模精神，实施新时代工匠培育工程，造就一批“吕梁工匠”。

全面提升公民科学素养。大力实施科技教育与培训、社区科普益民、科普信息化、科普基础设施、科普产业助力、科普人才建设等六大工程，全面提升公民创新意识和科学素质。实施青少年科学素质提升行动，鼓励在校大中专学生开展创新性试验、创业训练和创业实践，加强基础学科拔尖学生培养。实施劳动者科学素质提升行动，引导更多劳动者积极投身创新创业活动。实施领导干部和公务员科学素质提升行动，提升终身学习和科学管理能力。

建立健全创新容错机制。大力营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，鼓励科研人员创新创业，充分尊重科技创新规律和科研人员的创新自主权和合法利益。建立健全支持创新的包容审慎监管体制，对于在推动创新驱动发展改革探索中，出现能够及时纠错改正的偏差失误的情况，不作负面评价，充分激发干事创业的主动性、创造性。

### 第三章 聚焦“六新”突破，塑造发展新优势

把“六新”作为转型发展蹚新路的方向目标、路径要求和战略举措，实施换道领跑战略，抢占发展先机，掌握发展主动，全力打好“六新”攻坚战、争夺战，加快在率先蹚出转型发展新路的征程上实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。

#### 第一节 抢占新基建发展高地

坚持将新基建作为推动高质量转型发展的重要抓手，加大新型基础设施布局建设力度，抓好新基建融合应用，打造全省重要的数据中心集聚区和数字经济发展领跑区，推动信息基础设施与实体经济深度融合。

加快推进5G建设应用。加快实现全市城区及各县（市、区）主城区和重点区域5G网络连续覆盖，积极推进智慧城市、数字政府、智能矿井、远程医疗、生态环保等领域5G应用，以点带面，在各行业树立5G应用标杆，延伸5G应用广度和深度。开展5G应用重点研发专项行动，大力拓展上下游相关制造业和软件服务业研发及产业化，加快集聚设备制造商、软件服务商和供应集成商。力争到“十四五”末，建设5G基站8000座左右，基本实现全域覆盖，与垂直行业应用深度融合的新业态、新模式基本成熟，对相关产业高质量发展的赋能作用明显增强。

统筹推进数据和计算设施建设。加快建成国家级超级计算吕梁中心。做强“天河二号”云计算中心、华为山西（吕梁）大数据中心、山西中交高速中西部大数据中心等创新平台。推进吕梁开发区数字经济产业园、吕梁智能大数据产业技术创新研究院等载体建设。依托省级超算中心开发超算应用软件，拓展应用范围、用户数量，推进绿色云计算中心智慧能源示范项目建设，力争在新材料、新能源、装备制造、智慧城市等领域取得一批标志性应用成果。持续举办“数谷吕梁·智赢未来”大数据产业发展大会，搭建数据交易平台，探索数据使用权、融合结果、多方安全计算、有序分级开放等新交易方法和模式。力争到“十四五”末，建成国家级超算中心、环首都数据存储中心、国家重要数据资源灾备中心、国内先进的信创产业适配基地、国内先进的数据服务应用基地，打造全国有影响力的“三中心两基地”。

加快建设工业互联网。推广大数据、云计算服务在工业企业的应用，加快吕梁开发区省级工业互联网产业示范基地建设，打造“5G+工业互联网”示范园区，推动形成集“数据中心—数字产业—融合应用”于一体的发展格局。鼓励中小服务业企业与制造业企业开展合作，利用互联网技术推动制造业企业升级，促进制造业资源与互联网平台深度对接。积极引导“企业上云”，针对企业实际需求提供云计算资源、平台支撑、应用软件、解决方案等服务。全面建立工业互联网安全保障体系，着力推动安全技术研发应用。依托华为山西（吕梁）大数据中心，以企招企，积极

引进华为合作伙伴等大数据应用企业，建设吕梁智慧能源云，搭建分布式能源网络，大力推进能源生产智能化改造，逐步形成信息基础设施布局完备、融合基础设施广泛赋能、创新基础设施驱动发展的良好格局。

开展人工智能试点示范。瞄准人工智能产业重点发展方向，积极开展生物识别、计算机视觉、自然语言处理、自主无人系统等人工智能技术研发攻关，打造晋西人工智能产业集聚区、人工智能创新发展试验区、人工智能创新应用先导区，建设“智杆”“智路”“智车”“智品”“智桩”“智园”“智区”“智链”，力争到“十四五”末，形成5个智能经济和智能社会应用场景，打造智能网联汽车、智能机器人、智能硬件等重点产业集群。

## 第二节 推进新技术加速突破

牢牢坚持自主创新战略基点，始终保持对国内外最新技术创新成果的高度敏锐性，不断提升引领创新发展的能力，努力突破一批关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术。

加强重大前沿技术攻关。瞄准世界科技前沿，积极争取重大战略项目和国家级、省级科技重大专项。聚焦煤焦产业改造升级，推广与南方科大合作建立的绿色清洁能源院士工作站微矿分离技术、柳林能源与环境院士站无煤柱自成巷“110工法”等新技术。坚持引进消化再创新，聚焦煤层气致密气页岩气“三气”综合开

发、区块链应用、生物科技、太阳能电池等，开展核心技术攻关，实现更多从“0”到“1”突破。发挥好吕梁军民融合协同创新研究院作用，推进先进适用军用技术转为民用，推动军工科技成果落地转化。

夯实新兴产业技术基础。围绕“九大基地”建设和重点产业发展，梳理相关产业、行业领域国内国际重点实验室、创新团队，引导企业与国内外重点院校、重点团队交流合作。鼓励企业引进新技术，运用新技术，加强技术改造，提升产业发展水平，催生高新技术产业，力争“十四五”时期，一批重点领域的前沿引领技术取得重大突破，新技术对新兴产业高质量发展的支撑作用明显增强。

加强新技术推广示范。主动对接国家科技创新 2030—重大项目，通过产学研合作或多学科协同方式，加强重大专项和重点研发项目所需的应用基础研究，加快攻克一批卡脖子技术，在煤炭清洁高效利用技术、焦化全流程环境优化综合集成技术、高炉高风温技术等方面率先形成领先优势。聚焦国际科技发展前沿，围绕白酒产业、农产品精深加工产业、铝产业等重点领域新技术，开展试点示范，建设先进技术标准体系，通过试点示范推动先进技术和技术标准应用。

### 第三节 培植新材料产业优势

围绕“新特专高精尖”目标，重点在铝基、特钢、碳基、钙

基等新材料领域攻关突破，打造铝镁为主的新材料产业集聚区，把新材料产业培育成全市转型发展的支柱产业。

做精做优先进金属材料。积极发展新型高性能铝镁合金，做大兴县、柳林铝镁新材料产业，加快向高强高韧铝合金、高端精深铝合金加工延伸，逐步形成以镁合金、铝合金铸件、型材、锻件、板材为主体，终端产品相配套的完整产业体系，打造全国铝镁新材料产业集聚区。加快中阳、文水、岚县航空轴承钢、高端海洋装备用钢等多元化特种钢关键核心技术突破，着力打造特钢材料发展高地。推进交城碳基和锰基新材料、离石高性能软磁复合材料发展，拓展在新能源汽车、高效节能电机、变频空调、核磁共振等高端领域应用。

做强新型无机非金属材料。发挥我市高铝耐火粘土资源优势，依托山西义龙、方山恒亚等骨干企业，重点发展镁钙质、镁钙锆质等不锈钢用绿色耐火材料和碳化硅质、氧化硅质、氧化锆质等煤化工用高温、耐磨材料，提升耐火材料附加值。依托吕梁、交城、孝义等重点经济技术开发区，加快发展多功能复合墙板、楼板、楼梯、管廊等建筑部品部件，汽车安全玻璃、功能性建筑玻璃、医用玻璃、家电面板玻璃等深加工产品和电子、光学特种玻璃，耐腐蚀、耐高温、耐磨和耐酸碱等高端陶瓷材料，增强型中空纤维膜、聚砜膜等高分子膜产品和聚十一酰胺等高性能植物塑料。

培育壮大前沿新材料。大力发展超高模量碳纤维、石墨烯、



超级电容炭等高端碳材料，推动焦化向高端化产业延伸，把资源优势转化为产业优势。积极开发橡胶、塑料、硅胶、油墨用纳米碳酸钙和水性涂料助剂等多元化、功能化、专业化产品，鼓励推广低成本、高比强、高比模和高稳定性的纳米材料，拓展纳米材料在建材、能源、涂层、生物医学、环保等领域的应用。以满足航空航天、生物医学工程、微机械系统、精密加工等需求为目标，培育发展压电材料、形状记忆合金、电致伸缩材料、磁致伸缩材料及智能高分子材料。加大增材制造材料项目引进力度，积极对接北京增材制造新材料创新中心等行业知名科研院所，开展3D打印特殊钢、轻合金、高分子、结构陶瓷等材料技术攻关，加快推进增材制造材料研究、中试和产业化。

#### 第四节 提升新装备质量水平

围绕价值链高端、产业链核心，顺应高端化、智能化、绿色化发展方向，立足产业基础和比较优势，聚力打造高端装备制造业，促进新装备向技术自动化、产品智能化、设备成套化、产业集群化发展。

积极发展轨道交通装备制造。围绕更高速度、更大运量、高可靠性、高安全性新一代轨道交通发展方向，加快完善轨道交通关键零部件及核心部件配套能力。以韶泽轨道交通设备制造为依托，加强与国内外车轮和车轴、轮对等龙头生产企业的技术合作，

提升关键零部件研发能力，重点发展车轴、齿轮箱、转向架、高铁列车、动车组列车及其他铁路车辆轮对、轮轴等零部件及其关联件、牵引电机、交流电机等核心部件。

培育发展通用航空材料制造装备。充分发挥我市资源能源优势，按照“煤—电—铝—材”一体化发展思路，以资本为纽带，推动煤、电（网）、铝、材企业联合重组，依托山西中铝华润、吕梁森泽煤铝等骨干企业，引导铝系企业将产业链向航空金属延伸，重点发展航空用高端铝镁合金材料制造装备。支持企业和社会资本通过自主研发、国际合作、整体收购、合资合营等方式，培育发展专用无人机，重点发展空中巡逻无人机、抢险救援无人机、植保喷药无人机、航空护林无人机等适合多种场合需求的特色专用无人机。

加快机器人生产制造。强化技术创新能力，鼓励企业加强与省内太原理工大学、中北大学等科研院校，以及太重、富士康等重点企业的合作，积极开展精密减速器、伺服系统、控制器等核心零部件攻关，重点研发具有自主感知与决策、灵巧作业、人机协作功能的工业机器人，以及适用于反恐防爆、抢险救灾等特殊场景的仿生机器人。加快推进机器人与新一代信息技术深度融合，不断提升机器人智能化水平，推动工业机器人应用领域由采掘等传统行业向新兴领域、高精尖产业拓展。

全力打造能源新装备。推动新一代信息技术与煤机装备融合发展，布局扩产技改升级项目，支持中钢公司通过技术改造建设

新型矿山支护装备生产基地，推动文水光华、岚县三鑫等企业提升高端机械制造业配套加工能力。围绕风资源评估、风电机组及关键零部件生产制造、风电场设计、建设、施工、控制运维等重点环节，吸引国际国内风电装备制造领域龙头企业落户，积极推广 8 兆瓦风力发电机组应用，加快 10 兆瓦风电发电机组研发与量产。大力研发煤层气高精尖勘探装备、径向井钻机、煤矿井下全断面坑道钻机、压缩/液化装备、管输装备等。依托铝系产业、钢铁产业发展优势，积极在细分能源装备领域培育一批专精特新企业，突破核心基础零部件、先进基础工艺等产业链薄弱环节和制造工艺，进一步提升配套、加工能力，推动我市更多企业成为国内装备制造大型企业的核心供应商。

## 第五节 加快新产品研发制造

聚焦市场所需、吕梁所能，以高端化、智能化、绿色化、个性化、品牌化为导向，大力发展科技含量高、品牌附加值高的核心产品、拳头产品，打出吕梁品牌，叫响吕梁制造。

积极打造工业新产品。找准区域产业分工定位，引导全市重点企业在煤、焦化、钢铁、光伏组件等产品研发生产基础上，引进新项目、运用新技术，发展多品种少批量生产和定制化生产，加强碳基新材料、煤机装备、特种金属材料等方面产品研发，积极打造吕梁新时代标志性工业新产品，提升产品附加价值，推动

产品向产业链高端迈进。

加强绿色新产品研发生产。将绿色发展理念融入新产品构思、设计、生产、销售、使用等环节，围绕大宗工业固废高端利用，实施一批资源回收深度再利用项目，不断增加绿色产品供给。推进粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏、建筑垃圾、共伴生矿等固体废弃物减量化和再生利用环保产品的研发生产。依托金晖兆隆高新科技股份有限公司，发展可降解环保材料、生物可降解材料 BSR 树脂，大力发展和生产新型可完全降解的塑料制品。依托高新技术企业，围绕水处理、水净化、空气净化等环保领域，加快高性能植物塑料规模化生产和产业化进程。

大力开发品牌新产品。实施自主品牌培育计划，建设一批优势产品生产基地，做优做强“吕梁白酒”“吕梁玻璃”“吕梁肉牛”“吕粮山猪”“吕梁枣芽茶”“交口夏菇”“中阳木耳”等区域公共品牌，创建知名品牌示范区。顺应消费升级趋势和消费需求转变，进一步聚焦我市红枣、核桃、小杂粮、马铃薯、食用菌、沙棘、牛肉、中药材等优势特色农产品，加大产品标准化研发，推出一批适应年轻消费群体的快销食品、休闲食品、网红食品。更好发挥国家地理标志保护产品优势，加强对中华老字号、地理标志、生态原产地等品牌培育和保护。充分利用枣芽茶大会、大数据发展大会、世界酒博会、名特优功能食品展销会等平台，提升吕梁产品知名度和影响力。

## 第六节 增强新业态发展动能

抓住产业数字化、数字产业化赋予的新机遇，积极引导、支持、鼓励和规范各类新业态创新发展，为高质量发展赋能，为高品质生活添彩。

加快发展共享制造新业态。积极搭建汇聚生产设备、专用工具、生产线等制造资源的共享平台，发展多工厂协同共享制造服务和以租代售、按需使用的设备共享服务。围绕产品检测、设备维护、验货验厂、供应链管理、数据存储与分析等企业共性服务需求，鼓励各类企业探索建设共享工厂，集中配置通用性强、购置成本高的生产设备，打造分时、计件、按价值计价等灵活服务模式。组织实施共享制造示范活动，鼓励优秀企业先行先试，以点带面，总结形成可复制、可推广的典型经验。

大力发展智慧物流新业态。深度应用新一代信息技术，支持物流园区和大型仓储设施等应用物联网技术，支撑传统物流基础设施转型升级和互联互通。加快推动智慧型物流园区、物流物联网、农村物流、冷链物流等新兴物流基础设施建设，积极发展农产品物流、生鲜冷链物流、医药物流、航空物流等物流细分行业，培育无接触配送、共享物流等智慧物流新模式。结合老旧小区改造，推进智慧社区建设，发展智能物流终端。开展智慧园区建设试点，提升园区在全自动物流配送及智能配货等领域信息化和智能化水平。

积极打造智慧城市新业态。围绕城市公共管理、公共服务、公共安全等领域，加快社会治理、商事服务、环境保护、信用信息等数据资源共享共用，探索建设基于人工智能和 5G 物联的城市大脑集群。深化重要客货运领域协同监管、信息交换共享、大数据分析等管理合作，开展车联网、智慧公路等车路协同技术创新，推进一体化智能化交通管理。依托数霖公司，在 13 个县（市、区）建设标注基地，加快数字标注驿站建设，逐步形成“1+13+N”数据标注产业布局，扩大数据标注产业规模，推动实现由“挖煤”向“挖数据”转变。

培育跨界融合新业态。大力发展“互联网+”新模式，加快推进基于互联网的商业模式、服务模式、管理模式等各类创新，推动“互联网+教育”“互联网+物流”“互联网+金融”发展。深化互联网与传统商业融合发展，培育众创、众包、众筹等新模式，发展新零售等新业态。持续发展电商直播新业态，加快吕梁经济技术开发区电商园区建设，积极推进跨境电商发展。进一步探索“旅游+”“文化+”新业态，推动文化旅游行业全区域、全要素、全产业链发展。积极探索 5G 技术、大数据在农业农村应用场景，打造数字农产品，加快数字农业发展。深化农业与现代服务业融合，培育连锁经营农业、休闲观光农业、创意农业等新业态。依法规范发展平台企业，健全数字规则，构建数字经济发展体系。

## 第四章 提升产业素质，构建现代产业体系

持续做强做优基础产业，不断培育壮大新兴产业，超前布局突破未来产业，实施非均衡发展战略，统筹推进产业基础高级化、产业链现代化，加快在率先蹚出转型发展新路的征程上实现新跨越。

### 第一节 打造战略性新兴产业集群

抓住我省构建 14 个战略性新兴产业集群的机遇，全力推动技术、人才、资金、政策等要素向“九大基地”集聚，布局一批变革性、牵引性、标志性的项目，努力在有创新性、超前性、先导性、引领性和基础性的产业领域打造一批国内领先、省内一流的千亿百亿级战略性新兴产业集群，夯实高质量发展产业支撑。

打造千亿级新型煤化工基地。坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，加快煤焦深度开发利用，巩固提升焦油加工、粗苯加氢精制、焦炉煤气制甲醇等产业优势和竞争力，力争到“十四五”末，全市高端化学品达到 500 万吨以上，现代绿色煤化工产业产值突破 1000 亿元。推动孝义、交城、汾阳等煤化工产业园区向现代绿色高端化方向延伸，同时向山上有环境容量和发展空间的柳林留誉、离柳等集中区转移集聚。推动孝义鹏飞 90 万吨煤焦油超级悬浮床加氢、40 万吨费托合成蜡等重点项目建设，加快建成孝

义、交城 2 个全省一流、全国领先的千万吨级新型煤化工园区。

打造千亿级铝镁和特钢新材料产业基地。以兴县铝镁合金新材料开发园区为重点，大力引进铝棒、铝板、铝材、微晶等铝系精深加工项目，积极发展航空用镁铝合金、汽车用铝、铝压铸件等高端产品，加快河北亚泰、上海正岸等在建铝加工项目投产达效，力争到“十四五”末，全市形成百万吨合金铝、200 万吨铝加工、千亿级铝镁新材料产业基地。依托中阳钢铁、建龙公司等重点企业，大力发展航空轴承钢、高速轮轴钢、汽车轮毂钢等基础零部件用钢、高性能海用钢、超临界火电机组用耐热钢、新型不锈钢等先进钢铁材料，提升产业链水平，实现钢铁工艺装备自动化、智能化。

打造五百亿级清香型白酒集聚区。实施“酒+”融合发展战略，做强山西（汾阳·杏花村）世界酒文化博览会、“杏花村”论坛等品牌，加快建设杏花村酒与文化旅游融合发展示范区。以汾酒集团为龙头，推动国家级白酒检测检验中心、国家级白酒交易会会展中心建设，打造国际知名的清香型白酒基地和酒文化旅游胜地，经过五年的发展，形成 50 万吨白酒产能，白酒产值达到 500 亿元，旅游人次达到 500 万人，同时设立基酒储备基金，逐步成为中国最大的清香型白酒基地、酒文化旅游目的地、世界最大的白酒储酒基地。鼓励引导企业入园入区，突出以汾酒集团为龙头，支持晋商酒庄、汾阳王等一批酒类企业发展壮大，将杏花村经济技术开发区打造为国家级开发区、知名品牌创建示范区和世界美



酒特色产区，形成多层次酒品牌竞相发展、错位互补新格局。

打造百亿级煤成气产业基地。加大三交、柳林、临兴等区块勘探力度，积极推进紫金山、石楼南、柳林石西等区块煤层气资源勘探开发。以石楼县、临县、兴县、柳林县为重点，开展“三区联动”立体化瓦斯抽采模式，推动非常规天然气增储上产，到“十四五”末，产量突破45亿立方米，持续保持在全省第一方阵。积极推进“一张网”建设，到“十四五”末，全市输气管网基本实现互联互通，有效保证各类用户用气、应急供气及调峰供气需求。推动建设大型LNG战略储气设施，实现储气设施集约化、规模化运营。率先开展“三气”综合开发试点，形成具有吕梁特色的成套经验。建设吕梁煤成气产业园区，推动建立上游勘探开发、中游管网建设、下游综合利用的全产业发展链条。

打造百亿级大健康产业基地。加快推进交城如金温泉康养基地、卦山千亩康养园建设、贾家庄养老综合服务体、孝义胜溪湖健康养生城、苍儿会康养旅游等重点项目建设，形成独特的以“养生·养心·养老”为主题的康养产业带，打造京津冀豫度夏养生养老后花园，打响具有吕梁特色的“康养山西、夏养山西”品牌。依托大碛口综合旅游区、黄河奇湾景区、关帝山旅游区、黑茶山等资源，推动发展森林康养。大力发展健康中医药、文旅养生、健康食品、体育健身等大健康产业新业态，形成“医、养、食、健”大健康全产业链。推动方山、交城、文水、交口等地发展一批康养社区，加快建设疗养院、水疗会所、健身场馆等一批现代化、

具有先进技术的养生基础设施。

打造百亿级“数谷吕梁”大数据产业基地。发挥山西（吕梁）超算中心、华为山西（吕梁）大数据中心、山西中交高速中西部数据中心，积极推广 5G、人工智能、区块链等应用，大力发展以大数据服务为核心的信创产业、软件和信息技术服务业、互联网和相关服务业，推动形成“数据中心—数字产业—融合应用”一体化发展格局。

#### 专栏 4-1：千百亿级战略性新兴产业集群重点工程

**新型煤化工基地重点项目。**中阳枝柯煤化工新材料园区、山西金恒特种纳米碳酸钙绿色新材料、嘉能年产 5 万吨超高模量碳纤维原料项目、柳林留誉精细化工产业园区、孝义精细化工产业园、山西美锦固贤年产 180 万吨甲醇产业园区项目、山西美锦集团石楼县煤化工园区、山西金晖 40 万吨/年己内酰胺项目、山西利天下 40 万吨/年费托合成蜡项目、山西金岩 500 万吨/年焦化焦炉气综合利用项目、晋茂化工 30 万吨/年环己酮和 20 万吨/年己内酰胺项目、孝义福孝化工鹏飞 90 万吨/年煤焦油深加工综合利用项目等。

**铝镁和特钢新材料产业基地重点项目。**山西中铝华润有限公司中铝吕梁基地煤电铝材一体化项目、孝义氢氧化铝产业园、孝义泰兴铝基新材料产业园、孝义兴安化工 110 万吨高精铝材项目、孝义东义镁业 5 万吨/年高品质镁合金及其制品项目、柳林县煤电铝材一体化项目、中铝交口兴华 140 万吨低钠系列铝基新材料产业链项目、山西能投轻量化铝镁部件项目、山西苏龙年产 50 万吨高品质铜（铝）线材生产线及“吕宜通”有色金属交易平台项目、山西信发 110 万吨轻质合金项目，中钢年产 200 万吨球团项目、文水新兴铸管循环经济一体化项目、太钢兴县年产 70 万吨铬铁项目、太钢岚县特钢铸钢项目、岚县腾翔铸造集团铸造产

业链一体化项目、岚县博邦机械年产 5 万吨铸件生产项目等。

**清香型白酒集聚区重点项目。**山西中汾酒业投资有限公司杏花村酒业集中发展区 10 万吨白酒资源整合项目、山西省杏花村汾酒股份有限公司 2 万吨/年酿酒车间机械化酿酒工程、山西杏花村汾酒厂股份有限公司新建 2 万吨原酒酿造项目山西金龙山葡萄种植有限公司葡萄种植加工酿酒项目、山西酒都杏花乡酒业有限公司白酒生产基地项目、山西宗酒酒业有限公司原酒和瓶装酒生产配套设施项目、华鑫庞泉酒庄有限公司年产 2 万吨保健酒技改项目、兴县二十里铺酒业有限公司白酒改扩建项目等。

**煤成气产业基地重点项目。**中联煤成气开发项目、山西三交-碛口区块煤层气对外合作项目、SJB 项目 3.0 亿方/a 产能建设项目、临兴西 5.55 亿方产能建设项目、山西能源产业集团有限责任公司盐穴地下储气库、中联山西煤层气有限公司柳林 LNG 移动式液化站、中石油煤层气有限责任公司石楼北区块 1 亿方煤层气开发项目、东义集团 LNG 加气站及综合服务区项目、吕梁蓝焰煤层气有限责任公司石西区块煤层气勘探项目等。

**大健康产业基地重点项目。**山西金晖盛世兰亭康养结合体、孝义胜溪湖健康养生城项目、离石区大健康产业园区、山西蒲谷香农业科技有限公司“蒲谷香”药食同源养生药茶项目、乡镇+龙头企业中医药产业基地、吴城镇和信义镇政府健康养生旅游项目、临县森林康养/森林旅游、民俗康复疗养中心建设项目、交城县田园康养中心建设项目、石楼黄河奇湾康养中心等。

**大数据产业基地重点项目。**吕梁市数字政府建设项目、山西中交高速数据中心、文水县行政审批服务管理局智慧政府、岚县智慧应急管理指挥平台建设项目、离石区政务云平台建设项目、大土河焦化有限公司区块链技术工业互联网项目、吕梁美森资源综合利用有限公司 5G 固废云平台+固废减量中心、孝义市智慧交通系统、交城县行政审批服务管理局大数据等。

## 第二节 推动传统产业高端化智能化绿色化

科技创新赋能传统产业，大力推动“智能+”技改，做优做绿煤炭、焦化等传统产业，加快提升产品附加值和综合竞争力，推动产业提质升级。

大力发展工业 4.0 和数字化工厂。以煤焦、冶金、电力、建材等传统优势产业为重点，积极利用互联网新技术提高产业全要素生产率。以智能制造为主攻方向，加快推动装备、生产线和工厂的数字化、网络化、智能化改造，打造一批数字工厂示范项目。依托“数谷吕梁”建设，鼓励和吸引省内龙头企业、国内互联网领军企业联合打造产业链供应链平台生态，鼓励制造业龙头企业建设私有云、行业云或区域公共云服务平台，加快推进“企业上云”，构建以工业互联网平台为支撑的融合发展新生态。支持具有产业链、供应链带动能力的核心企业打造产业“数据中台”，打造跨越物理边界的“虚拟”产业园和产业集群。

加快传统产业和重点领域绿色化改造。以煤炭洗选业标准化建设为抓手，推进先进洗选产能建设，促进全市煤炭洗选业产业升级。加大煤炭行业“三废”治理，综合开发利用矿井水、煤矸石、煤层瓦斯等煤系共伴生资源，加快矿井水处理设备升级改造，积极引进行业固废利用技术与项目，推进煤炭产业清洁绿色发展。积极争取柳林大宗固体废弃物综合利用基地列入国家大宗固废综合利用基地名录。加大煤矸石等资源化综合利用力度，形成“固废第三方治理+固废新型建材+固废建材装配式建筑”产业链。大

力推广先进适用的炼焦配煤新技术，积极实施清洁生产技术改造，积极推进焦化企业脱硫脱硝、无组织排放废气收集，实现达标排放。

积极推动能源全产业链发展。推动煤炭资源优势向低成本要素优势转化，推动煤-电-铝（镁）-材、煤-电-化-热、煤-焦-化-材等产业一体化发展，把能源技术及其关联产业培育成带动产业升级的新增长点。攻关集掘进、开采、提升、运输为一体的煤机成套设备集成技术，推进煤机装备高端化发展。探索发展高可靠低成本大容量超导风力发电机、低成本高效率柔性聚合物太阳能电池等新能源装备制造，推动新能源装备提质增效。

### 第三节 大力发展现代服务业

坚持“创新、融合、开放、协同”发展方针，推动传统服务业向现代服务业转型升级、生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质精细化多样化升级，力争到“十四五”末，全市服务业增加值占 GDP 的比重达到 40%左右。

打造现代生产性服务业核心区。围绕“数谷吕梁”建设，大力发展大数据服务、行业应用软件、信息安全软件等信息技术服务业。积极培育本土电商，大力发展电子商务，推动国家电子商务示范城市建设，开展跨境贸易电子商务服务试点。积极培育博览会展等商务服务，大力发展会展经济。加快发展节能环保服务

业，完善第三方节能服务体系，培育一批从事能源审计、节能量审核、节能评估等业务的专业咨询机构。积极发展面向安全监管、公共服务、设计开发全过程的分析、测试、计量、检验、标准、认证等服务。

建设晋西现代商贸物流中心。统筹新、旧商业商务设施的业态布局，重点推动离石区合理布局大型综合商场、生活超市、专业商场及写字办公、企业总部等，建设现代时尚文化聚集地和中高端消费商圈。鼓励发展商贸综合服务中心、农产品批发市场、集贸市场，吸引省内商贸集团建设一批集展示交易、现代仓储、加工配送等功能于一体的商贸物流中心。坚持市场化导向、区域化推进，建设中部、南部、北部三大物流业集聚区，实施六大重点工程，推动物流业社会化、规模化、专业化、网络化发展。加快建立全市统一的物流信息数据库、物流公共信息平台 and 物流标准服务平台，建设智慧物流中心。到“十四五”末，全市物流业增加值占地区生产总值比重达到10%左右。

#### 专栏 4-2：现代物流六大重点工程

农产品物流工程。围绕我市具有比较优势的小杂粮、干鲜果、中药材、畜禽鲜活产品、蔬菜等较为丰富的农产品资源，依托大型农产品批发市场，建设具有较大规模的农产品物流基地。

资源型产品物流工程。依托我市丰富的煤炭资源，围绕煤炭基地，大力发展以煤炭、焦炭、钢铁等为主的资源型产品物流。加快完善煤炭

输送通道，整合铁路、公路物流资源，加快推进战略装车点等配套设施建设，加快完善“天字型”铁路物流通道。

商贸物流工程。着力完善各地的商贸业集聚街区和大型批发市场物流服务功能，建设一批具有展示交易、现代仓储、加工配送、电子商务、信息服务等功能于一体的商贸物流中心，构建布局合理、层次分明、主业突出、功能完善、相互补充的现代商贸物流体系。

酒品物流工程。围绕我市“汾阳王”等白酒产业集群对现代物流的需求，大力发展与之配套的现代物流业，重点推动酒品物流、冷链物流、包装物流、酒瓶物流等专业化物流业态发展。

电子商务快递物流工程。吸引电子商务、快递物流巨头布局建设区域物流节点，构建支撑电子商务发展的快递物流服务体系，支持电子商务、快递物流企业加强物流配送网络建设，鼓励电子商务企业与第三方物流企业开展深度合作，科学布局快递物流园区，实现电子商务与现代物流的集成发展。

再生资源回收物流工程。加快建立再生资源回收物流体系，积极培育发展回收物流企业，促进资源节约与循环利用。

实施“两业融合”示范工程。实施先进制造业和现代服务业“两业融合”示范工程，打造3个以上高端服务业和先进制造业协同发展平台，培育10家以上服务型制造示范企业，推动离石创建“两业融合”示范城市，创新发展供应链管理、产品全生命周期管理、信息增值服务等服务制造新模式。支持服务企业利用信息、营销渠道、创意等优势向制造环节拓展，实现服务产品化发

展。

#### 第四节 前瞻性谋划布局未来产业

立足现实，着眼未来，定位未来 15 到 30 年形成市场需求和产业规模，实施未来产业培育工程，力争用五年的时间夯实未来产业发展基础，用十五年的时间形成具有吕梁特色的未来产业发展体系和发展生态，实现“从无到有”、“从小到大”的转变。

积极布局前沿科技产业。积极引进能源领域高端科研机构，加大对低能耗、低成本、规模化碳捕集技术研发攻关，推进 CCUS 技术与风能、太阳能等新能源的集成耦合，谋划能源未来产业发展。大力推动煤矿井下机器人、特种作业机器人发展，加快人工智能、大数据、智能装备等信息化技术与井下作业深度融合。积极布局跟进第六代移动通信（6G）技术、核心路由交换技术、超高速大容量智能光传输技术、“未来网络”核心技术和体系架构，超前谋划未来数字经济产业发展。引进国内外优势企业，加快攻关合成生物学、基因编辑、脑科学、再生医学等生命科学领域核心技术，推动未来医学、未来农业等产业变革。

依托军民融合发展未来产业。以吕梁军民融合协同创新研究院为牵引，加强与北航、国防科大等高等院校合作，在微小卫星、高精尖装备制造、卫星导航、网络空间、信息传输等领域谋划实施一批面向新型军事能力、产业带动性强的高新技术产业项目，



加快高新技术“军转民”“民参军”。积极融入国家民用空间基础设施建设，带动我市卫星遥感、通信、导航等空间信息产业发展，打造未来经济增长极。

## 第五章 扛起能源革命重大使命， 加快能源优势转换为产业优势竞争优势

深入推进能源革命综合改革试点，大力实施优势转换战略，坚持“增气减煤、控量提效、延长链条”的发展思路，构建上下游一体化的能源产业链条，构建清洁低碳用能模式，加快推进局域电网扩网增容，打造全国综合能源产业示范区，真正把电力优势转化为电价优势，有效降低新兴产业综合成本，大幅提升区域和产业竞争力。

### 第一节 提升能源供应保障能力

深化煤炭行业供给侧结构性改革，推动煤炭产业“减、优、绿”发展，全面提高煤炭供给体系质量。推进煤成气增储上产，积极发展太阳能、风能、氢能等新能源产业，到“十四五”末，全市新能源装机容量力争达到410万千瓦，占电力总装机的40%。

推动煤炭产能平稳接续发展。立足我市煤炭资源潜力、煤矿服务年限、环境容量等，结合煤炭市场需求变化，从严控制新增产能，实现煤炭产能紧平衡。“十四五”期间，煤炭生产总量根据煤炭市场需求变化实行动态紧平衡，控制在1.5亿吨左右。加快资源整合煤矿处置，改造提升一批资源条件相对较好的煤矿，有序推动新增产能与化解过剩产能衔接，新建一批大型、特大型现

代化矿井，加快推进临县三交一号 600 万吨、临县庞庞塔 1000 万吨、锦源 600 万吨、兴县斜沟 1500 万吨等优质产能矿井投产达效，持续推广 110 工法等安全采煤工艺。全面推进“5G+智慧矿山”建设，积极争取创建能源互联网建设试点市。

统筹推进电力外送。对接落实山西电力外送实施方案，争取省规划新建的电力外送通道过境吕梁，提高电力外送能力。加快 500 千伏吕梁站扩建工程，推进吕梁—晋中 500 千伏输电线路、吕梁—临汾西 500 千伏输电线路建设，提升 500 千伏吕梁站供电能力和电力外送能力。落实山西省电力调峰能力建设专项规划，推动市 30 万千瓦级及以上煤电机组开展灵活性改造，提升应急调峰能力。

积极推进输气“一张网”建设。推动建设大型 LNG 战略储气设施，实现储气设施集约化、规模化运营。率先开展“三气”综合开发试点，形成具有吕梁特色的成套经验。建设吕梁煤成气产业园区，推动建立上游勘探开发、中游管网建设、下游综合利用的全产业发展链条。到“十四五”末，全市输气管网基本实现互联互通，有效保证各类用户用气、应急供气及调峰供气需求。

## 第二节 深化局域电网改革试点

以降低电价为战略支点，深化改革、创新制度、强化举措，推动能源优势转换为电力优势、电价优势、产业竞争优势，集聚

先进生产要素，发展新兴产业、未来产业，将能源产业打造成为牵引资源型经济转型的坚强支撑。

深化电力体制改革。推动电网投资主体多元化，支持电网公司、发电企业、电力用户、社会资本等共同参与投资建设输电线路，形成利益共享、风险共担的电网建设运营新模式，打造全省电力体制改革先行示范区。深化电力市场化交易改革，推动交城、文水开发区等区域开展增量配电业务改革试点，推动符合条件的发电企业、电力用户、售电公司进入电力市场直接交易，进一步扩大电力市场化交易规模，力争“十四五”年均交易电量达到65亿千瓦时。加大增量配电业务向社会资本开放力度，开展社会资本控股增量配电网试点。结合实际制定吕梁市电煤长期合同签订履约指导意见，推动煤电联营、兼并重组，形成煤电价格联动、风险共担的合作机制，打造高效煤电共同体。推动霍州煤电吕梁山煤电公司等符合政策、技术可行、安全保障的企业开展煤电联营一体化企业厂用电试点。

持续打造全国最具竞争力的电价洼地。全面落实我省出台的战略性新兴产业电价机制实施方案，在实现终端电价0.3元/千瓦时的基础上，加快推进局域电网扩网增容，进一步降低售电价格，对新材料、大数据等战略性新兴产业集群实行具有吸引力的输配电价。实施战略性新兴产业企业清单制度，引导优质电力资源向战略性新兴产业集聚。聚焦重点新兴产业多元化用能需求，加快建设智能电网、微电网、分布式能源、新型储能、制氢加氢设施、

燃料电池系统等基础设施网络，切实提升企业获得电力便利度。

#### 专栏 5-1：电力电网重点项目

电力重点项目。山西京能吕临发电二期  $2 \times 1000\text{MW}$  机组扩建项目、山西锦兴能源有限公司华电锦兴兴县  $2 \times 35$  万千瓦低热值煤发电项目、桃园公司  $2 \times 350\text{MW}$  低热值煤发电项目、山西国锦煤电有限公司晋能电力集团交城  $1 \times 600\text{MW}$  发电项目、山西国锦煤电有限公司 2 号机组深度调峰项目、山西都宝电力开发有限公司金地赤峪 24 兆瓦瓦斯发电项目等。

电网重点项目。文水县 10 千伏及以下配网工程、离石区 220 千伏离石马家村变电站工程、孝义园区 220 千伏站 110kV 送出工程、交城段村 110kV 输变电工程、交城王村 220kV 输变电工程、交口-双池  $\pi$  接交口 220 千伏变 110 千伏送电线及 110 千伏双池—康城新建工程等。

### 第三节 打造绿色低碳消费示范区

主动牢固树立绿色发展理念，把能源消费革命摆在战略优先位置，积极应对气候变化，坚决控制能源消费总量，不断提升清洁能源消费比重，全面提升城乡优质用能水平，为实现转型出雏型宏伟目标腾出用能和环境空间。

实施能源消费总量和强度双控行动。实施煤炭消费总量控制，降低煤炭占一次能源消费比重，重点削减非电燃料用煤，推进电能、清洁能源替代非电用煤，鼓励可再生能源消费。压缩天然气

供应中间环节，有效降低各环节输配费用，在气源有保障的前提下促进天然气消费。坚持节能优先，将能源消费与经济增长挂钩，对高耗能产业和产能过剩行业实行能源消费总量控制约束，对其他产业按先进能效标准实行强度约束。严格加强源头控制，不得引进高耗能项目时，必须配套发展下游产业。启动开展用能权有偿使用和交易试点，搭建用能单位能源消费数据平台。

有序推进煤炭等量减量替代。推动我市建成区实现“禁煤区”全覆盖，并逐步扩大范围，大力推进淘汰分散燃煤炉灶。逐步实现全市范围全面禁止散煤直接燃烧，全力推进清洁取暖替代工程。严格新建、改建、扩建用煤项目煤炭管控。推动农村能源消费结构调整，鼓励应用生物质能替代散煤，加快发展以农作物秸秆、畜禽养殖废弃物、有机生活垃圾等为原料的工业化沼气和生物天然气，合理布局农林生物质与垃圾焚烧发电项目，加快推进山西能投生物质供热项目建成投运。建立和完善推进电能替代的长效机制，鼓励以设备租赁、以租代建等方式开展电能替代。推广煤层气燃料替代和利用，实现煤层气规模化利用。推动工业园区、开发区建设分布式能源中心。

稳步提升民生用能品质。探索开展氢燃料电池公交车、物流车、市政环卫车等示范运营，以租赁模式为支点逐步向乘用车领域渗透，推广应用氢能重载汽车。推进氢气分布式能源应用示范，突破用户侧燃料电池热电联供关键技术，加大氢能在热电联供领域的应用力度。稳步推进清洁供暖，按照“宜电则电、宜气则气、

宜煤则煤（超低排放）、宜热则热”原则，优先发展集中供热，积极推进“煤改电”供热，稳妥推进“煤改气”供热，开展多能互补清洁能源替代，广泛推广“清洁煤+环保炉具”。在兴县、岚县、方山、中阳、交口、石楼等具有风电优势资源的县市积极推广风电供暖示范项目，探索风电清洁取暖运营模式。在交城、文水、汾阳、孝义、柳林等地热资源丰富的县市推广汾阳市地源热泵取暖项目经验，推进地热能开发利用。推广店坪、万峰煤矿矿区清洁取暖方案，逐步覆盖周边农村。积极发展工业余热供暖，推进柳电二期余热向离石市区延伸供热。

#### 第四节 提升能源技术创新和开放合作水平

遵循能源行业发展规律，完善能源科技协同创新体系，加强能源宽领域、多层次、全产业链合作，着力构建健康高效的能源发展环境。

加快绿色能源技术攻关。设立能源科技创新专项资金，支持能源革命科技重大专项、中试和平台基地建设。鼓励骨干企业主动对接中国科学院山西煤化所、北京大学碳基电子学研究中心、太原理工大学等省内外高校、科研院所的专家团队、创新平台，联合开展重大关键技术攻关，重点突破煤炭绿色开采、煤层气勘探开发、氢能源及燃料电池、炭基新材料、先进储能等技术。加快建设煤矸石、粉煤灰高值化利用、高硫煤脱硫、煤炭微矿分离

绿色高效利用、煤焦化过程优化与污染物治理等市级以上工程技术研究中心或重点实验室，鼓励我市能源企业与科研院所、高校创建绿色企业研发中心，组建产业技术创新联盟，打造一批科技创新共同体，增强能源科技创新攻关能力。发挥我市绿色清洁能源院士工作站（联合实验室）引领作用，积极组建吕梁能源革命高端智库，为能源发展的重大事项、重大政策和重大问题提供咨询服务和决策支撑。推动能源中试熟化平台建设，实现重点能源产业全覆盖。

推动能源开放合作发展。创优能源领域开放环境，进一步放宽市场准入，落实好能源领域市场准入负面清单制度，在煤炭领域向各类资本公平开放。加强能源领域国际交流合作，加快建设国际能源科技成果转化和国际人才共享（吕梁）分中心，集聚高端创新资源，打造一流的煤基科技成果转化基地，推动更多能源科技成果在我市转化。主动融入国际能源交流合作平台，支持能源企业深度融入“一带一路”国家战略，拓展国际产能合作空间。完善区域能源协作和利益补偿机制，扩大清洁能源外输。



## 第六章 抢抓双循环战略机遇，加快融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，统筹供给侧结构性改革和需求侧管理，以新消费引领新供给，以新供给创造新需求，推动消费升级和产业升级互促共进，为转型发展拓展战略空间。

### 第一节 找准融入新发展格局切入点

立足吕梁，大开山门，实施补链延链强链工程，强化下游产品、终端产品、消费产品供给，保障供应链稳定运行，不断巩固提高对外经贸工作水平和质量，在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中找准发力点、实现新发展。

提升产业链供应链保障能力。主动嵌入全球产业链，紧紧抓住全球产业链供应链调整的战略窗口期，构建门类齐全、竞争力强、地域特色明显的产业链供应链，加快推动高端工业产品、名特优农产品进入国内国际市场。以新材料、生物医药等战略性新兴产业领域为重点，强化产业链共性设施和共性技术平台建设，推动产业链上下游的横向联合、纵向整合，培育嵌入国内外制造业供应链的“杀手铜”产品。围绕培育优势产业和未来产业，建立产业链链长制，谋划产业循环半径、产业链循环图和产业链地图，全力打通堵点、连接断点，畅通市内循环。围绕产业链拓展配置供应链、服务链、人才链、资金链等多链条，打造全产业一

体化链式发展格局。充分挖掘市内需求，聚焦基本消费品、大宗消费商品、装备材料工业用品，有效完善供应链、补齐产业链，促进投资消费良性互动、产业和消费“双升级”。

全面打通物流链。聚焦医疗器械、网络通讯等重要民生产品服务的安全稳定供应，提升重要原材料、关键零部件、核心元器件的稳定供应水平。聚焦保障能源安全，积极推进现代煤化工，完善产业生态建设。实施进口产品替代工程，鼓励重点行业和领域加大技术创新和关键先进技术产业化，储备和研发一批能够替代进口的关键领域高新产品。应用先进供应链管理模式和技术，实施农产品、资源性产品、电子商务快递、再生资源回收等重点物流工程，全面打通物流链。建立供应链安全预警机制，定期分析评估重点产业、重点企业、重点项目供应保障问题。

加强产业转移对接和合作。积极参与京津冀、雄安新区协同发展，加大承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业转移力度，建设国家级承接产业转移示范区。推动山上九县（区）依托太中银铁路、青银高速两条大通道，加强与陕蒙两省区、大西北的沟通合作，建设对接“一带一路”的重要物流集散地。加强同陕西延安、榆林，内蒙鄂尔多斯等沿黄城市的协作力度，打造黄河流域节点城市和交汇枢纽。积极参与“一带一路”建设，加强与 RCEP 成员国的合作，实施优进优出，引导吕梁钢铁、铝产品、水泥、煤焦等优势产能“走出去”。鼓励支持企业在“一带一路”沿线国家开展国际产能合作，探索在有条件的开发区设立国际合作产业

园区，进一步巩固各县（市、区）外贸“破零”成果。加强与港澳台地区的技术咨询、人才交流，积极吸引台资、港资、澳资企业来我市投资兴业。

## 第二节 增强消费的基础性作用

把消费品质升级作为加速融入新发展格局的重要驱动力，围绕线上消费、智能消费、绿色消费、健康消费、高端消费等重点领域精准发力，不断增加高品质的产品和服务供给，建立健全供给与需求相互促进、投资与消费良性互动的长效机制。

增加高品质产品和服务供给。提升传统消费，搭建多层次消费平台，新建改建一批城乡便民消费服务中心，高标准建设一批商业综合体，高品质打造一批商业街步行街，形成大型商圈和亮点地标。全面推进“百城万村”家政扶贫，扩大家政服务消费。完善“互联网+”消费生态体系，建设“智慧商圈”，推动电子商务等消费新业态新模式向农村延伸覆盖。以质量品牌为重点，推动家电、汽车等传统大宗商品消费向绿色、健康、安全方向发展。

培育发展新型消费。积极发展网络消费、智能消费、定制消费、体验消费等消费新模式，大力实施电商进农村综合示范工程，畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道。发展服务消费，大力发展家庭服务业，建立健全城乡居民家庭服务体系，推动健康、养老、育幼、文旅、体育等生活服务业向高品质和多样化升级，

促进住房消费健康发展。增加公共消费，合理增加教育、医疗卫生、公共文化体育等领域的公共消费支出。

提升居民消费能力。进一步改革完善职业教育制度体系，大规模开展职业技能培训，提升技术工人技能水平，完善专业技术人员分配政策。推进乡村经济多元化，支持农民工、高校毕业生、退役军人等人员返乡入乡创业，挖掘新型农业经营主体增收潜力。丰富和规范居民投资理财产品，稳定和增加居民财产性收入。稳步推进农村集体经营性建设用地入市，探索赋予农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，提升农村居民消费能力。

完善促进消费体制机制。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”、“智慧街区”、“智慧商圈”，促进线上线下互动、商旅文体协同。推进新一代信息基础设施建设，加快5G网络等信息基础设施建设和商用步伐，全面推进信息进村入户，构建为农综合信息服务体系，依托“互联网+”推动公共服务向农村延伸。大力发展“互联网+社会服务”消费模式，促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等服务消费线上线下融合发展。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。强化消费者权益保护，大力营造安全放心的消费环境。

### 第三节 发挥投资的关键性作用

始终把项目作为转型发展的硬指标、新动能，健全投资项目

储备和接续机制，谋划推进一批高科技含量、高市场容量、高产品质量的项目，常态化、市场化、精准化开展项目招商引资，为经济建设、民生改善蓄力赋能。

全面完成“七七”投资总体目标。紧紧围绕产业发展、现代服务、综合交通、基础设施、科技创新、生态保护、社会民生七个重点领域，加大项目谋划、推进力度，力争“十四五”期间完成投资7000亿元以上，保持投资规模合理增长，以投资结构改善带动消费空间拓展。按照“六新”项目导向和主导产业方向，紧紧围绕新材料、大数据、清洁能源和煤炭清洁高效利用、白酒、文化旅游、现代农业和功能食品、节能环保等新兴产业谋划一批项目，引导企业加快设备更新和技术改造，大幅提升产业投资占比，精准补齐短板，拓展投资新空间。围绕公共服务需求，实施一批新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大项目和社会民生项目。

持续优化投资结构。发挥政府投资撬动作用，激活非基本公共领域社会投资，形成市场主导的投资内生增长机制。完善固定资产投资项目资本金比例制度，降低重点领域准入门槛，大力引导激活社会投资。创新政府投融资方式，进一步深化政府和社会资本合作（PPP）工作，鼓励和引导社会资本通过特许经营、政府购买服务、股权合作等方式开展合作。推进政府投资项目代建制，加大财税、价格、土地、金融等方面的支持。探索开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）工作，进一步盘活优质存量基

基础设施不动产，广泛调动各类社会资本积极性，用于补短板和新  
型基础设施建设，形成投资内部良性循环。

统筹项目谋划储备和推进落实。开展“四比四看”活动，充  
分调动各级各部门谋划项目的主动性，不断充实储备项目库。始  
终坚持领导包联责任制，及时帮助企业解决用地、用水、用电等  
要素保障问题。探索闲置土地整理收储，确保除特殊行业外基本  
达到“拿地即可开工”。进一步完善园区的基础设施，实现“九通  
一平”，加大标准化厂房建设力度。坚持入企服务常态化，做到一  
产、二产、三产以及规上、中小微企业、双创团队、个体工商户  
等所有市场主体全覆盖，推动签约项目早开工、早投产、早达效。

## 第七章 加快新型城镇化建设，打造高质量发展强劲引擎

坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，打造市域中心城市新名片，推进以人为核心的新型城镇化建设，统筹推动大县城和区域强镇建设，实现平川山区、城市农村协同联动发展，为转型发展打开广阔空间。

### 第一节 构建吕梁市区高质量发展增长极

加快以吕梁新区为核心的市域中心城市建设，完善城市功能，做大城市规模，构建中心城区交通圈，提升市区教育、医疗、文化等公共服务水平。

拉大城市发展框架。坚持“一市四（县）区”协调发展的城镇化规划，积极争取柳林、中阳、方山与市区一体化发展，构建“一市多区”城市带，形成持续稳定发展的吕梁经济增长极。以离石区、柳林县李家湾乡、方山县大武镇、中阳县金罗镇为核心区，将方山县城、中阳县城、柳林县城作为二级中心城市，确定周边多个中心镇为二级发展城镇。积极争取柳林撤县设区方案批复，稳步推动中阳、方山撤县建区，推动城市空间南北延伸、东西拓展，构建多极驱动的城市发展框架。

做大做强中心城区。围绕新城、主城区一体化发展，大力推进市政基础设施建设，同步推进医疗卫生、教育文化设施建设，

加快商贸物流服务业发展，进一步提升城市承载和服务功能。推进产城融合，提升经开区承载能力，打造创新高地、产业高地、开放高地，增强对陕甘宁蒙地区的区域辐射能力。支持离石区依托吕梁经开区，大力发展大数据、现代物流、节能环保、高新技术、现代服务业等新兴产业，切实发挥中心城区的经济引领和辐射作用。大力实施“两下两进两拆两补”“三延伸两提升”整治工程，盘活城市资源，提升城市品质，改善城市风貌，努力打造蓝绿交织、山水相映、产城融合、宜居宜业的中心城市。

构建中心城区交通圈。优化中心城区内部间通道建设，完善吕梁新区路网建设、新区盛地大道、原国道 209 改城市道路等项目建设，向北延伸吕梁大道，开工建设吕梁大道二期项目，完成呈祥路南延三期建设项目。实施晋绥路—北川河西路道路提质改造工程，推进市区人行天桥建设项目、马茂庄大桥建设项目、高崖湾大桥和永宁桥拓宽改造等项目建设，提升城市道路通行能力。推动离石到方山、中阳、柳林城市快速路建设，打通四县（区）之间半小时直达的城际快速通道，构建中心城区周边交通圈。



## 第二节 提升大县城发展能级

抓住国家新型城镇化试点契机，持续深入实施大县城战略，以县城城镇化补短板强弱项为突破口，加强公共设施提质扩容，引导优势要素资源向县城集中，大幅提升就地城镇化水平和县城承载力。

加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，按照户籍制度改革要求调整户口迁移政策，出台具体可操作的农业转移人口和其他常住人口落户标准。健全完善居住证制度，建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。探索建设社区集体户口，确保社区户口与其他城镇户籍人口享有同等权益。

推动大县城提质扩容。深入推进孝义、交城等国家新型城镇化试点，深化扩权强镇改革，提升人口吸纳能力和经济实力，发挥其在新型城镇化建设中的示范带动作用。补齐教育、医疗、文化、体育等基础设施短板，推动优质教育资源向县城集中，推动中学全部向县城集聚。加快供热、供水、供气、市政道路、污水处理、垃圾处置等市政基础设施建设提质扩容改造，坚持“治山、治水、治气、治城”一体推进，完善和提升城市功能、提高城市综合承载能力。加快县域产业向园区集聚。以扶贫搬迁推动、教育集中带动、服务就业联动等方式，促进人口向县城、中心镇、

中心村集中。增强县城综合服务功能，加快城镇公共服务体系建设，努力改善人居环境。

加强创新型经济强镇建设。按照“完善功能、提高质量、节约用地、体现特色”要求，稳步推进兴县蔚汾镇、岚县东村镇、临县三交镇、方山县圪洞镇、交城县天宁镇、文水县开栅镇、汾阳市杏花村镇、离石区信义镇、柳林县成家庄镇、中阳县枝柯镇、孝义市下堡镇、梧桐镇、石楼县灵泉镇、交口县水头镇、康城镇等强镇建设。依法赋予经济发展快、人口吸纳能力强的小城镇相应的行政管理权限，建立镇级财政，增强自身发展能力，打造经济强镇和县域经济次中心，进一步提升城镇的吸引力、凝聚力和综合实力。

稳步推进特色小镇建设。依托“县城—中心镇—特色小镇”梯次衔接、功能配套、用地节约的组团式城镇体系，充分发挥联结城镇乡村、吸纳农村人口、承接城市功能外移的纽带作用，推动形成服务中心城市的配套卫星城镇。结合城市产业空间布局优化，立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，加强各乡镇街道整治、集中供热、污水处理等基础设施建设，循序渐进、因地制宜打造一批功能齐全、生态宜居的产业小镇、康养小镇、文旅小镇。

**专栏 7-1：特色小镇重点培育工程**

**文化旅游类特色小镇。**创新发展影视创作、新闻出版、演艺会展、研学等业态，培育红色旅游、文化遗产旅游、自然遗产旅游、森林旅游、房车露营、康养等服务，打造富有文化底蕴的旅游景区、街区、度假区。

**体育运动类特色小镇。**重点发展球类、冰雪、水上、山地、汽车摩托车、航空、马拉松等运动项目，培育体育竞赛表演、体育健身休闲、体育场馆服务、体育培训教育等业态，打造体育消费集聚区和运动员培养训练竞赛基地。

**先进制造类特色小镇。**聚焦生物、新材料、新能源、航空航天等新兴产业，加强先进适用技术应用和设备更新，推动产品增品种、提品质、创品牌，发展工业旅游和科技旅游。

**科技创新类特色小镇。**整合各类技术创新资源及教育资源，引入科研院所、高等院校分支机构和职业学校，发展“前校后厂”等产学研融合创新联合体，打造行业科研成果熟化工程工艺化基地、产教融合基地和创业孵化器。

**三产融合类特色小镇。**集中发展农产品加工业和农业生产性服务业，壮大休闲农业、乡村旅游，林下经济、民宿经济、农耕体验等业态，加强智慧农业建设和农业科技孵化推广。

### 第三节 全面提升城市内涵品质

以建设市域中心城市为牵引，实施城市更新行动，优化功能布局，加强“五城联创”，传承城市文脉，塑造城市风貌，加快智

慧城市建设，构建满足居民需求的智慧应用体系。

深入实施城市“双修”工程。加强城镇老旧小区改造和社区建设，积极谋划启动市区城南和新区城北2座热源厂建设项目、市区第三水厂二期工程、东城供水工程，实施市区换热站及老旧供热管网系统改造工程(含部分老旧供水管网)，打通市政“堵点”，消除民生“痛点”，提升城市品质。实施城市安全环境和防灾减灾工程，建设海绵城市、韧性城市。以改善城市风貌为重点，加快中心城区城市风貌综合整治项目建成见效，启动晋绥路—北川河西路建筑风貌综合整治项目、城南公园工业风建筑风貌改造。开展综合公园、湿地公园、口袋公园建设，实施北川河沿河生态治理二期、北川河湖面生态治理1号2号3号公园、小游园小广场、凤山公园西侧生态修复绿化提升工程、离石高架桥下绿化硬化和霜雾都铁路桥下绿化等工程项目。坚持“增量供给、存量共享”原则，加快城市静态交通设施建设，实施市区停车(库)场配套建设充电(站)桩，实现停车设施统一管理、市场化运作、智慧化升级。

全面推进“五城联创”。深入开展卫生城市、园林城市、文明城市、环保模范城市、森林城市“五城联创”活动，进一步优化城市环境、提升城市品位、保护城市生态、完善城市功能、增强文明意识，打造环境优美、生态良好、居民健康、文明和谐的宜居宜业宜游城市，让人民生活更加美好。充分利用广播、电视、报纸、网络、宣传栏和标语等多种形式，大力宣传报道“五城联创”活动，营造良好氛围，推动创建活动深入人心。

## 专栏 7-2：五城联创重点工程

**卫生城市。**重点加强公共卫生和医疗服务、重点场所监管、市容环境卫生管理、食品卫生管理、城中村和城乡接合部环境治理。

**园林城市。**重点加快城市公园建设，推进道路绿化工程，实施河道景观项目，加强苗木基地建设，开展立体绿化活动。实施吕梁市植物园建设项目。

**文明城市。**重点培育和践行社会主义核心价值观，开展主题宣传教育活动，推进诚信建设和志愿服务制度化，加强未成年人道德建设。

**环保模范城市。**重点调整优化产业结构，加强大气污染治理，严格控制扬尘污染，大力整治噪声污染，改善水域环境质量，加强工业固废处置。

**森林城市。**重点加快形成城市森林网络，加强城市森林健康，培植城市林业经济，构建城市生态文化，加强城市森林管理。

推动智慧城市建设。加快 5G 网络信息化工程建设，全面推进 5G 技术与制造业、农业、工业互联网等经济社会各领域的深度融合，建设中科三阳物联网科技研发应用中心，积极打造数字经济新基础、新业态、新模式，努力打造全省智慧城市建设的新高地。完善汾阳智慧城管平台及数据库，实施吕梁市数字化城市管理平台建设项目，谋划启动吕梁市综合管理平台二期项目，实现部、省、市、县四级城市管理综合服务平台联网。加快建设交城中西部数据中心项目，加强智慧环保综合管控平台应用服务，全面打造信息化监控平台，实现智慧城市的可持续发展。

提升城市精细化管理水平。深化城市管理执法体制改革，推进城市管理执法队伍“强基础、转作风、树形象”专项行动，不断推进城市治理体系和治理能力现代化。健全城市管理执法制度，大力推行“721”工作法，严格执行执法全过程记录、重大执法决定法制审核和行政执法公示等制度，启动城市管理移动执法服务站建设。加快推动城市数字化管理，建设智慧城市管理CIM平台建设项目，提升城市管理现代化、精细化、智慧化水平。

### 专栏 7-3：城市更新重点工程

**环境整治工程。**深化“两下两进两拆”专项整治，推进“三延伸两提升”，强化城中村、城乡接合部环境治理，加快污水处理设施建设，开展污水处理提质增效行动。建设海绵城市，完善城市排水防涝设施，科学布局雨水调蓄设施，增强道路绿化带雨水消纳功能。重点建设建制镇生活污水处理设施、潇河产业园区综合管廊等项目。

**风格塑造工程。**加强城市设计，打造错落有致的城市天际线和体现地域特色的建筑风格。以公共建筑集中区、主要商贸区、历史文化街区为重点，打造一批精品工程，建设高品质城市特色片区。启动离柳中金山川片区建设规划。

**路网畅通工程。**优化城市交通路网，完善城市快速路、主干路、次干路和支路布局，构建“窄马路、密路网”城市交通网络，分门别类整治老旧街巷道路，提升交通效能。

**老旧小区改造工程。**围绕完善城市功能、提升住房品质，重点做好市政设施配套、建筑节能改造、加装电梯、周边绿化照明、停车库（场）、

消防及公共服务设施配套建设。实施货源街片区老旧小区改造项目。

**城市文脉保护工程。**加强历史文化名城保护，深化城市历史文化遗产价值研究，推进历史文化名城和历史文化街区保护规划编制。开展文明城市创建，规范城市管理执法，倡导文明新风。实施贺中片区历史文化修复项目、原吕梁学院旧址改造（一期、二期）工程。

**“智慧消防”建设工程。**强化部门数据资源整合、灾情信息收集研判、远程指挥平台实体化运行，推动风险防控从被动响应向主动预防转变、指挥决策从经验驱动向数据驱动转变、基层治理从人力密集向科技集约转变，提升消防工作的科学化、智能化、精细化水平。

#### 第四节 推进城乡深度融合发展

坚持协调推进新型城镇化和城乡融合发展，增强城镇对乡村的带动能力，促进各类要素向乡村流动，建立健全城乡一体化发展体制机制，构建空间融合、产业融合、市场融合、社会融合新格局。

创建城乡融合发展试验区。以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，突出以工促农、以城带乡，打通城乡生产要素双向自由流动的制度化通道。以离石主城区、县（市）城区、产业新城、开发区、中心镇为中心，构建城乡互融的城乡生活圈体系。建立城乡有序流动的人口迁徙制度，形成城乡统一的建设用地市场，建立完善城乡普惠的金融服务体系。健全农村产权保

护交易制度，拓展农民持续增收渠道和途径，进一步缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。推动平川与山区联动发展，在全省率先建立起城乡融合发展体制机制和政策体系，为其他地区提供可复制可推广的典型经验。

健全城乡基本公共服务普惠共享机制。健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推动公共服务向县城周边乡村延伸、社会事业向农村覆盖，带动农业农村现代化和农民就地就近市民化。重视和优先发展农村教育事业，健全乡村医疗卫生服务体系，推动文化资源重点向农村倾斜，完善城乡统一的社会保险制度。统筹城乡“四好农村路”、农村集中供热工程、城乡供水一体化工程、城乡休闲活动场所等基础设施建设，实现城乡公共交通的互联互通。

推动城市优质资源要素向乡村流动。建立健全城乡融合发展体制机制，推进城乡人才、技术、金融、创新等要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。引导工商资本有序入乡发展，培育一批城乡融合典型项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体。加强城市和乡村之间的产业互动协作，重塑工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，逐步缩小城乡发展差距，构建合理的收入分配格局，努力实现城乡居民收入增长同步。



## 第八章 巩固拓展脱贫成果，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，实施“特”“优”战略，持续巩固拓展脱贫成果，加快农业农村现代化，实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

### 第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，加快建立防止返贫监测和帮扶机制，推动减贫战略和工作体系纳入乡村振兴战略，逐步实现共同富裕。

健全防止返贫动态监测和帮扶机制。用好“一码清”管理平台，强化对脱贫县、脱贫村、脱贫人口监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况。统筹开发扶贫和保障兜底，健全农村社会保障和救助制度。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，健全农村低收入人口分类帮扶机制，兜住民生底线。加强扶贫项目资金资产管理监督，做好财政投入、金融服务、土地支持、人才智力支持等各项政策的有效衔接。完善社会力量广泛参与帮扶等机制，鼓励支持各类企业、社会组织、个人广泛参与帮扶。

做大做优“三大品牌”。健全生态保护补偿机制，深化“合作

社+”造林模式，持续推进“三个100万亩生态工程”，引导低收入人口参与“增绿”“复绿”“补绿”等生态工程建设。强化就业培训和劳务输出，着力提高吕梁山护工品牌影响力和市场竞争力。大力发展“光伏+特色种植”“光伏+生态养殖”“光伏+就业”“光伏+乡村旅游”，规范光伏收益分配和运维机制，推广农光、牧光、药光互补等模式，提高电站综合效益。

多措并举促进群众增收。完善产业扶贫利益联结机制，持续发展壮大特色产业，通过农业产业链条延伸促进农民增收。调整优化金融以及小额信贷政策，全面推行风险补偿产业贷款“吕梁模式”“乡村振兴贷”“一保通”成功模式。推广交口“十户联体”、石楼“党建+”等新时代共同富裕做法模式，不断激发群众增收动力和创造活力，促进产业、金融、生态、公共服务等扶持政策惠及农村低收入人口。深化“五进九销”消费帮扶，大力实施乡村旅游、农村电商、资产收益等产业项目。实施乡村就业促进行动，以技能培训就业提升群众就业能力和收入。

做好易地搬迁后续帮扶。加强安置区产业培育和就业帮扶，持续推进帮扶车间、农业产业园区、合作组织和农业托管组织“三个全覆盖”，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。因地制宜在搬迁地发展现代特色高效农业、农产品加工流通业和乡村旅游等产业，鼓励吸引各类企业到安置区投资兴业，带动搬迁劳动力就地就近就业。推进数据标注产业“星火计划”，加快安置点标注驿站建设，优先聘用搬迁劳动力。加强外出务

工培训转移力度，靶向施策开展就业创业培训，确保搬迁群众稳定就业。推进拆除后续整治和土地交易确权，用好土地增减挂钩政策，加快土地指标交易。设立搬迁集中安置点管理服务站，健全网格、楼栋、单元分级管理体系。

持续激发群众内生动力。坚持群众主体地位，综合运用道德评议、评先树优、依法治理、产业奖补、技能培训等措施，培育群众发展特色产业和就业创业的能力，增强自我发展动力和“造血”功能。积极开展各类特优产业和新兴产业实用技能培训，建立贯穿农民学习工作终身、适应就业和人才成长需要的职业技能培训制度，推进新型职业农民队伍建设。进一步强化与山西农大、山西中医药大学在科技攻关、人才培养等方面的合作，不断提升“三农”干部队伍建设水平。坚持以创业带就业，引导农民工、大中专毕业生、退役军人、科技人员、工商业主等返乡留乡创新创业。

## 第二节 提高农业质量效益和竞争力

深化农业供给侧结构性改革，持续加大保耕稳粮力度，有序推进现代农业基础设施建设，补齐农业发展短板，提升农业质量效益。

加大保耕稳粮力度。坚持最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地红线，划定和建设粮食生产功能区，完善粮食主产区利益补

偿机制。落实藏粮于地、藏粮于技战略，牢牢守住耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，确保粮食安全。持续推进高标准农田建设、中低产田改造、农田水利工程和灌区现代化建设，不断提升粮食综合生产能力。加快现代农业种子繁育体系建设。大力推广农业节水技术，探索“有机旱作技术+特优产业”发展模式，加快新技术、新品种推广应用，实现农业主导产业有机旱作技术全覆盖。实施农业新品种新技术推广专项行动，加快建设马铃薯、谷子优质新品种示范区。全面落实粮食安全责任制，健全储备管理体制机制，强化仓储物流、检验检疫等服务体系建设，加强农产品质量安全监管。推动农业保险提标扩面增品，提高农业风险保障能力。积极开展“节约粮食”主题教育活动，加快形成勤俭节约的社会风气。

加快完善农业基础设施。有序推进农田水利、农业机械化等现代农业基础设施建设，切实增强粮食生产能力和防灾减灾能力。全面实施有机旱作农业丘陵山区农田宜机化推进行动，加快大中型、智能化、复合型农业机械推广应用，推进农机农艺融合、机械化信息化融合。全面提高丘陵山区机械化水平，推动农机服务模式与农业适度规模经营相适应、机械化生产与农田建设相适应。到2025年，主要农作物耕种收综合机械化率达到70%。支持发展智慧农业，探索建设农业农村大数据中心，加强物联网、大数据、第五代移动通信网络、智慧气象等现代信息技术应用，推进设施农业规模化、集约化、高效化发展。

加快农产品物流设施建设。实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，鼓励农业产业化龙头企业建设冷链物流集散中心、综合性加工配送中心，加快产地加工配送、包装、仓储、预冷保鲜等基础建设，重点推进中国冷链储运孝义基地项目、汾阳屯汇智慧冷链农博城等重大项目建设，构建智能温控仓储、冷链运输、加工配送、终端销售、全程可追溯的“无断链”绿色安全物流体系。积极构建农村物流基础设施骨干网络，推进农产品储备站点、快递中转站(农村淘宝)、电子商务中心等农村物流网络节点建设，健全县(市、区)、乡(镇)、村三级物流体系。

### 第三节 坚决落实农业“特”“优”战略

立足全市农业发展基础，坚持全产业链开发、全价值链提升、全政策链扶持，培育壮大八大特色农业产业，推动精深加工产业集聚集约发展。

培育壮大八大特色农业产业。做强做优红枣、核桃、小杂粮、马铃薯、食用菌、沙棘、中药材、特色养殖等八大特色产业。加强特色功能农产品优势区建设，全面推进“吕梁小杂粮”区域公共品牌示范园、汾州核桃特色农产品优势区、枣芽茶特色茶品生产基地建设，探索以临县为核心建设晋陕大峡谷红枣品种保护区。着力打造岚县马铃薯省级现代农业产业园、方山国家有机中药材生产基地。重点支持兴县绿色谷子、临县肾型大豆、交口食用菌、

孝义设施蔬菜、中阳木耳及临县、兴县、石楼为重点的 400 万头生猪基地，方山、文水为重点的 30 万头肉牛基地等特色产业做大做强。

打造五大农产品精深加工产业集群。立足资源优势，布局发展生产基地、产业链条、加工园区、科技研发、综合服务等功能板块，搭建招商引资、政银企合作、科企对接平台，加快培育和引进加工型、科技型农业龙头企业，壮大酿品、干果饮品、肉制品、功能保健食品、药茶品等五大农产品精深加工产业集群，全面提高农产品精深加工水平。到 2025 年，培育 10 个国家级重点龙头企业，引进 10 个全国一流加工龙头企业，农产品加工业产值突破 300 亿元，特色农业产业集群发展形成规模。

#### 专栏 8-1：农产品精深加工五大产业集群

**酿品。**进一步打响“世界十大烈酒产区·吕梁产区”品牌，到 2025 年，全市建设“一把抓”红高粱基地 100 万亩，白酒产能达到 50 万吨，产量达到 50 万千升，实现产值 500 亿元，形成汾酒集团以生产中高端酒为主，地方企业以生产中低端酒为主的多层次酒品牌竞相发展、错位互补的的酒类品牌格局。

**干果饮品。**以沙棘汁、红枣汁、核桃露、梨汁为重点，依托红枣、核桃、沙棘等产业优势，支持文水野山坡、临县阳府井和枣源地、石楼树德、中阳慧仁、交口维仕杰等骨干企业，重点发展浓缩果汁、功能性饮料等产品。

**功能保健食品。**以红枣、核桃、沙棘、杂粮等为主要原料，支持文水野山坡和小牛娃、孝义一果、岚县老磨坊、柳林振兴等骨干企业，重点开发杂粮粉、红枣粉、核桃油、沙棘籽油、沙棘曲奇、红枣曲奇等系列产品，打造“吕梁红枣”“吕梁核桃”“吕梁杂粮”等区域公用品牌。以食用菌、蜂蜜等为主要原料，支持交口韦禾、兴县清泉、文水宗酒（保健酒）等骨干企业，开发保健酒、蜂蜜玫瑰酒、苦荞醋、莜麦醋等系列保健产品。到2025年，全市功能食品产业年产值达到10亿元。

**肉制品。**支持交口东方希望、百世食安、牧标牛业、文水和冠亨等骨干企业重点发展五香牛肉、高端定制猪肉、牛肉等产品；支持大象集团、孝义新希望等骨干企业重点发展分割鸡肉等产品；支持方山宏康、交城老农民、文水恒远等企业重点发展分割羊肉、牛肉等产品，打造“吕梁牛肉”“吕粮山猪”等区域公用品牌。到2025年，全市肉制品加工年产值达到200亿元。

**药茶品。**支持文水野山坡、临县阳府井等骨干企业，在“山西药茶”省级区域公用品牌下，做大做强沙棘叶茶、枣芽茶等药茶子品牌。支持吕梁中药厂、文水康欣、孝义金恒、离石聚仁堂等骨干企业与中国医科院、省中医研究所、省中医学院等合作，开发中药饮片、药茶等药食同源产品。到2025年，全市药茶产业年产值达到15亿元。

提升品牌影响力和市场竞争力。积极推动特色农产品标准体系建设，做大做强吕粮山猪、牧标牛肉、交口夏菇等知名品牌，建设“放山牛”养殖及屠宰加工基地，支持大象集团等龙头企业深度拓展肉制品产业链，全面提升现代畜牧业发展水平。强化产

销对接，持续办好每年两届吕梁名特优功能食品展销会，打造以离石为中心的山西（吕梁）干果商贸平台和华北畜产品交易平台，提升吕梁农产品市场占有率和品牌影响力。大力发展枣芽茶等药茶产业，将其打造成为吕梁新名片。

#### 第四节 大力实施乡村建设行动

坚持把乡村建设摆在现代化建设的重要位置，着力推进生态宜居乡村建设，促进农业基础设施现代化、农村生活设施便利化、基本公共服务均等化，持续改善农村生产生活条件。

强化村庄规划建设管理。统筹县域城镇和村庄规划建设，深入实施“百村示范、千村整治”工程，强化村庄规划设计和风貌管控。依托窑洞等黄土高原乡土特色和地域民族特色建筑，加快打造一批具有晋西特色的升级版乡村。划定乡村建设的历史文化保护线，加大历史文化名村和传统村落的文物古迹、历史建筑、传统民居修缮和保护力度，恢复传统古街巷和古院落、古街区，将乡村文化融入乡村建设。到2025年，全市村庄规划覆盖率达到90%以上。

提升乡村基础设施和公共服务水平。加快补齐水、电、路、气、通信、广播电视、物流等农村基础设施和公共服务短板，提升农房建设质量。加快推进乡村公路路网、通村道路、入户道路建设，力争到2025年，全市“四好农村路”建设里程位居全省前



列。加强农村供水体系建设，谋划推动集中供水厂、村级供水站、供水管网新建或改扩建项目，提高农村供水保障能力。同步推进乡镇、农村消防基础设施建设，强化农村消防安全工作。推进农村饮水安全巩固提标工程建设，新建改造一批规模化供水工程和小型规范化工程，提高农村自来水普及率、水质达标率、供水保证率。加强乡村电信服务，提高农村地区宽带网络普及率，推进远程教育、远程医疗等新一代信息技术基础设施建设工程向农村延伸。强化公用服务设施配套，促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜，推动城乡基本公共服务均等化。

#### 专栏 8-2：农村基础设施建设重点项目

**“四好农村路”建设。**总投资 90.8 亿元，规划建设 3865 公里，其中：较大人口规模自然村通硬化路 598 公里，交通扶贫资源路、旅游路、产业路工程 555 公里，农村联网路 94 公里，建制村通双车道 179 公里，乡镇通三级及以上公路 589 公里，公路提质改造 1850 公里，安全生命防护工程 275 公里。

**农村公路建设。**总投资 77 亿，建设公路 3985 公里，安全生命防护工程 321 公里，包括公路建设、安全生命防护工程、危桥危隧改造等项目。

加强农村人居环境治理。开展农村人居环境整治提升行动，推进村容村貌提档升级，打造美丽宜居乡村。提升农村垃圾处理水平，建立符合农村实际、方式多样的生活垃圾收集、运输和处理体系，加大城市垃圾处理设施网络向农村延伸，开展农村生活

垃圾分类试点。高标准建设农村生活排水管网和污水处理设施，加快消除污水废水直排现象和农村黑臭水体。扎实推进农村“厕所革命”，加强厕所粪污无害化处理和资源化利用。持续开展村庄清洁行动，鼓励农户积极参与公共空间和庭院环境整治。

健全乡村治理体系。建立常态化选派机关事业单位干部到村任职机制，推动社会治理和服务重心向乡镇和村下沉，以自治、法治、德治有机结合提高乡村治理效能。强化乡村治理农民主体地位，健全自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的基层社会自治体系。深入开展“法律进乡村”宣传教育活动，增强基层干部和农民群众法治观念和意识。大力开展“文明村镇”“卫生家庭”评选创建活动，深入挖掘优秀传统乡土文化，完善村规民约，引导群众移风易俗。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

## 第五节 深化农村改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，下更大力度推进新一轮农村改革，切实破除制约农业农村发展的障碍，释放和激发农村发展活力，为加快农业农村现代化提供体制机制保障。

深化农村土地制度改革。落实好农村土地承包关系稳定并长久不变政策，做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策衔接。积极推进农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”，

引导农民以多种方式流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。鼓励有条件的地方开展土地承包权依法自愿有偿退出试点。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。

全面推进农村集体产权制度改革。加快农村集体经营性资产股份合作制改革，创新农村集体经济有效组织形式和运行机制，有效盘活闲置集体资源，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展壮大新型集体经济。积极探索村村（企）联合、以资定股、集中经营、抱团发展等模式，拓宽村级集体经济收益渠道。完善县乡农村产权流转交易市场体系，加快土地流转、土地托管、代耕代种。深化集体林权制度改革，规范提升造林专业合作社。大力推广农业生产托管服务，解决好土地闲置问题。

推进农技农经农机“三支队伍”改革。建立健全“三支队伍”培养培训、输入引进、技术研发、创业创新、奖励奖助等政策体系。创新校企合作、工学结合的农机职业教育人才培养模式，发展壮大农机装备研发创新人才和制造技术骨干。实施有机旱作、杂粮深加工、农业生态保护等先进实用技术推广和科技振兴行动，完善农技推广服务市场化机制，探索农技人员合理取酬制度。

健全农业社会化服务体系。实施新型农业经营主体培育工程，大力培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，加快培育发展农业产业化联合体，促进各类新型农业经营主体融合发

展。深入推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作。完善农业支持保护制度，创新财政支农方式，建立以绿色生态为导向的农业补贴制度，加快形成以基层社区、惠农服务中心、信息资源平台为主体的生产服务模式。推广以普惠金融、资金互助、融资担保为主要形式的金融服务运作模式，增强农业抗风险能力。加快培育农业社会化服务组织，引导龙头企业通过基地建设和订单方式为农户提供全程服务。

## 第九章 全面深化改革开放，激发转型发展动力活力

坚持把改革开放作为关键一招，以改革引领转型、以开放促进发展，坚决破除制约高质量发展的体制机制障碍，加快构建服务新发展格局的开放型经济新体制，努力在新发展阶段实现更高水平崛起。

### 第一节 深化重点领域改革

坚定不移全面深化改革，着力推进基础性、牵引性、战略性重大改革，推动更多改革挺进全省乃至全国第一方阵，不断将制度优势转化为转型效能和发展效能，着力构建高水平社会主义市场经济体制。

推动国资国企改革向纵深发展。推动国有经济布局优化和结构调整，促进国有资本向战略性新兴产业和优势产业集中。积极推进国企混改、专业化重组、“腾笼换鸟”，打造引领转型的国企劲旅。充分发挥市国投公司、国有资本运营公司等融资平台作用，积极推广“政府+企业”“企业+金融机构”等模式，运用好各类产业发展基金。完善市属国有企业现代企业制度，健全公司法人治理结构，完成经营性国有资产集中统一监管，推动市县国企从一般竞争性领域退出。

优化民营企业发展环境。落实好省、市支持中小微企业发展

的 10 条、12 条政策措施，助力中小微企业保经营稳发展。扎实推进优质中小企业“个转企、小升规、规改股、股上市”，引导民营企业建立现代企业制度。实施明星企业培养工程、民营企业“三个一”素质提升工程，打造一批百亿产值民营企业。完善落实支持非公有制经济进入电力、天然气等行业领域的实施细则和具体办法，加快破除制约民间资本进入基础设施、社会事业等领域的准入障碍和隐性壁垒，不断为民营企业发展创造公平竞争的市场环境。健全民营企业直接融资支持制度，增加面向中小企业的金融服务供给。完善构建亲清新型政商关系的政策体系，建立规范化机制化政企沟通渠道。

深化财政金融体制改革。落实好减税降费政策，完善预算绩效管理制办法，实现预算、绩效管理一体化。加快构建金融有效支持实体经济发展的体制机制，完善融资担保、绿色金融等金融服务模式，大力推进企业上市挂牌，加快农村信用社改制步伐，简化办事流程、优化服务。进一步推广应用金融信贷“吕梁模式”，完善现代金融企业制度。完善金融风险防范化解机制，加大对民间非法集资打击力度，提高地方金融监管法治化水平。

稳步推进要素市场化配置改革。完善要素市场化配置机制，重点加快培育发展数据要素市场，建立数据资源清单管理机制，发挥社会数据资源价值。补齐土地、劳动力、资本、技术等要素市场化短板，创新土地、人才等要素市场化配置方式。推进数字政府建设，加强数据有序共享。推进水、电等资源要素价格市场

化改革。进一步完善商品市场运行和监管规则，全面推进重要产品信息追溯体系建设。深化流通体制改革，加强全链条标准体系建设，发展“互联网+流通”。

## 第二节 构建开发区高质量发展新格局

实施开发区战略，深化“三化三制”改革，强力推进项目签约、开工、投产“三个一批”工作，坚持市场化运营管理，创新发展模式，加快把开发区打造成为转型综改主战场、项目建设主阵地、经济发展主引擎，到“十四五”末，各级开发区地区生产总值占到全市的50%以上。

提升开发区发展能级。大力支持吕梁、孝义开发区等符合条件的省级开发区申报升级为国家级开发区，加快形成市有国家级开发区、县有省级开发区（示范区）的发展格局。积极推动柳林、石楼现代农业产业示范区创建，加快完成交城、汾阳杏花村等经开区扩区工作。鼓励开发区与国内外发达地区、优势企业、高等院校合作共建产业园区，探索“飞地经济”模式，建立完善的议事协调机制、组织架构和管理体制。积极探索“一区多园”多元主体管理的新模式，加快离石区与开发区“区区融合”步伐。

引深“三化三制”改革。深化开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制改革，加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队，不断提高开发区管理运营水平。深化开发区机构

改革，合理设置内设机构，整合优化派驻机构，优化管理层级，最大限度激发市场主体活力。持续开展开发区管运分离改革，探索推行公司化经营或委托专业团队运营等模式。总结推广吕梁、汾阳杏花村等经开区“区中园”“园中园”管运分离改革模式，鼓励社会资本参与开发区建设运营，支持有能力的企业组建运营团队经营开发区，规范契约化管理。选优配强开发区管委会班子，加大市场化选聘力度，探索特岗特薪、特职特聘。

优化开发区招商环境。围绕科技性、战略性、基础性领域谋划一批重大转型项目，持续推进“标准地+承诺制+代办制”。加快推进“标准地”改革和“九通一平”，建设标准化厂房，强化区内电、水、气、热以及资金、技术、环境等要素保障，提升开发区吸引力和承载力。按照应授尽授、能授尽授的原则，加快开发区授权到位。设立开发区政务服务中心代办窗口，建立承诺制领办代办服务队伍，为企业提供全程无偿领办代办服务，全面实现开发区“区内事区内办结”。完善开发区考核办法，复制开展“亩均论英雄”改革，建立“亩均效益”综合评价机制，开展企业综合评价、产业和区域综合评价。完善资源要素差别化配置机制，构建年度用地、用能、排放等资源要素分配与市、县“亩产效益”绩效挂钩的激励约束机制，推动资源要素向优质区域、优质企业集聚。

### 第三节 全力营造“六最”营商环境



坚持“三对”“六最”要求，深层次推进“放管服效”改革，以服务政府、数字政府建设为牵引，加快推进政务数据资源整合，实现有效市场和有为政府更好结合。

全力打造营商环境示范城市。全面深化“放管服效”改革，持续加大简政放权力度，全面清理地方性法规设定的审批事项，清理减并多头审批、重复审批。采取取消审批、审批改备案、实行告知承诺、优化准入服务等方式，深化“证照分离”改革，推进行业经营涉及的行政审批与企业营业执照全面合并。按照整合、简化、删减的原则，在涉企证照事项“五证合一”基础上，实行“多证合一”改革涉企证照事项动态管理。推动政务服务事项网上办理，拓展“吕梁通”APP服务领域，推动更多政务服务、便民事项接入。完善一体化在线政务服务平台办理功能，加快推进政务数据资源整合，拓展网上办事广度和深度，实现更多审批事项、公共服务网上办、掌上办、指尖办。“十四五”末建成全省优化营商环境示范城市。

深化企业投资项目承诺制改革。深化拓展核准类项目承诺制改革，充分发挥承诺制集成效应，全力打造“承诺吕梁”。推行承诺制代办服务，创新“服务专班代办制”，培训专业化承诺制代办员队伍，开展覆盖企业投资项目全流程审批的全程或部分代办服务，提高审批效率。完善承诺制信用监管机制，充分运用投资项目在线审批监管平台和信用信息共享平台，建立监管信用信息共

享机制。全面深化相对集中行政许可权改革，持续深化“一枚印章管审批”改革，扎实推进行政审批服务流程再造。加快构建科学合理的审批监管职责体系，建立健全行政审批责任追究制度，加快构建权责明确、公平公正、公开透明、简约高效的事中事后监管体系。

全面深化国家标准化综合改革试点。充分发挥标准化在高质量转型发展中的基础性、引领性、战略性作用，以先进标准倒逼传统产业转型升级，引领新兴产业发展壮大，提升产业基础能力和产业链现代化水平。围绕吕梁山护工、光伏扶贫、合作社造林、旱作农业示范区、清香型白酒、焦化产业等特色优势产业和重点领域，加强探索实践，力争在标准化推进机制、新型标准体系建设、标准水平提升、标准化推广应用等方面取得标志性突破。在工业、农业、服务业、新兴产业等领域广泛开展“标准化+”行动，促进标准化与经济社会发展深度融合。将标准化理念融入政府治理，构建政府治理标准体系，推进政务服务标准化。强化应用导向和激励约束，抓好标准公开、宣传、实施评估等工作。

加强社会信用体系建设。建立健全信用承诺制度，在税收、工商登记、食品药品、产品质量、工程建设、生态环境、政府采购等重点领域率先推广应用，全面推进“信用吕梁”建设。积极引导和培育信用服务市场，发展一批具备相关从业资质的征信、信用评级等信用服务机构。支持行业协会商会建立健全行业内信用承诺制度，鼓励各类市场主体在生产经营活动中广泛、主动地

应用信用报告。加快完善家政、养老、环保、食品药品、安全生产等重点领域市场主体信用信息记录。深入实施信用监管，全面推行“双随机、一公开”监管，积极引导行业组织和信用服务机构协同监管，提升信用信息安全和市场主体权益保护力度。加快推进县级信用信息共享平台和信用门户网站建设。

#### 第四节 打造山西向西开放的桥头堡

积极参与“一带一路”建设，深度融入国家区域发展战略，加强与国内外地区的深度合作和交流，在更高层次、更大范围、更宽领域参与合作与竞争，实现更高水平对外开放。

精准对接国家重大战略。积极参与京津冀、雄安新区协同发展，加快与京津冀、环渤海、黄河流域各省市、长三角、大湾区联动发展，积极承接产业转移，加快能源技术合作，打造吕梁优势品牌。加强与京津冀、环渤海、雄安新区、黄河流域各省等地区合作，在现代煤化工、煤层气、外送电通道等方面拓展合作领域。主动对接京津高端技术转移和溢出，加强与京津地区高等院校、科研院所、高新技术开发区的战略合作，吸纳更多科技重点项目和研发中心落户吕梁。推进吕梁企业参与环渤海地区港口建设，加强口岸与港口通关便利化合作，打造产品快速出海通道。

积极融入区域经济一体化发展。深度对接和融入太原都市区发展，全面复制推广山西转型综改示范区改革创新经验。依托省

级开发区（示范区）开放平台，全力打造辐射大西北区域性中心城市。加快推进与太原、晋中周边地区基础设施的互联互通，共同搭建协同创新合作平台，加强重大科研基础设施、大型科研仪器、科技文献、科学数据等科技资源的互联互通。探索与太原、晋中等地高校院所、优势企业合作共建产业园区，建立人才评价互认、人才优惠政策联动、人才顺畅流动、职业技能人才错位培养机制。

积极开展民间对外交往。自觉服从国家总体外交，加强与世界各国民间交往，不断扩大吕梁“朋友圈”。推进国家和省级外贸转型升级基地建设，重点推进现代肥料、核桃、红枣、白酒、生物降解聚酯等特色、优势产品基地建设，增强基地产业集群带动效应。借助中国国际进口博览会、太原能源低碳发展论坛等重要展会平台，深化重点领域、优势领域务实合作。支持各县（市、区）、社会团体及企业开展民间对外交往，打造“汾酒”“吕梁山护工”“吕梁枣芽茶”“吕粮山猪”等对外交流品牌。加大对外宣传推介力度，全面提升我市的影响力、知名度和美誉度。

## 第五节 完善现代综合交通运输体系

按照推进全国交通强国试点省建设要求，打造公路、铁路、民航立体联网、内外联通的综合运输通道，构建多式联运、有机接驳的综合交通运输枢纽格局。

加快完善铁路网络架构。充分发挥瓦日铁路大动脉作用，加快孝柳铁路至瓦日线连接线、孝柳铁路至太中银铁路连接线、孝义至离石铁路建设。稳步推进采用 PPP 模式建设孝石铁路（孝义阳泉曲—交口双池—石楼县），完善瓦日铁路、太中银铁路、太兴铁路、孝柳铁路、吕临支线、介西铁路等铁路专用线（集运站）建设，加快建设岚县鑫畅集运站铁路专用线、太兴铁路社科集运站专运线项目。加快推进太原—吕梁—绥德铁路客运专线建设，稳步推进介休—孝义大西高铁连接线建设。规划建设汾阳杏花村至平遥古城现代旅游有轨电车项目和环太原都市圈城际轻轨（孝义连接线）工程。

织密航空运输网络。加快大武机场升级改造，推进吕梁机场通用机坪建设，优化航线航班结构，拓展开通更多短途运输航线，积极发展中转联程和货运业务。稳步推进交城、汾阳、兴县、临县新建 A2 级以上通用机场及交口、柳林新建 A3 级通用机场建设，实现通航运输网络化。加快机场口岸建设，开展多式联运，稳步提高机场货邮吞吐量，促进通航产业与旅游业深度融合。

优化完善“五纵九横”公路网。完善“五纵九横”路网框架，继续推进静兴、祁离、离隰和汾石高速公路建设，规划建设方山大武至碛口、石楼至东辛关高速公路，加快形成纵贯南北、承东启西、通达四部的高速公路网络，实现县县通高速。加快国道 209 吕梁新城区段改线工程、省道三大线石楼城区改线工程，规划建设国道 307 文水至晋陕界改线工程、省道岢大线兴县境内吕家沟

至魏家滩段、岢大线临县境内都督至新舍窠段。加强客货运输枢纽建设，推进客运零距离换乘、货运无缝隙衔接。“十四五”末，基本构建“中心城市辐射区域、地市便捷连接、市县互相连通、重要乡镇覆盖”的国省道干线公路网。

稳步推进县乡公路升级改造。持续做好“四好农村路”建设，有序推进较大人口规模自然村通硬化路、交通扶贫资源路旅游路产业路、农村联网路、建制村通双车道、乡镇通三级及以上公路、公路提质改造工程，完善农村公路安全生命防护设施。高质量建设黄河一号旅游公路，继续推进黄河一号旅游公路主线柳林三交至石楼永和界续建工程建设，规划建设黄河一号旅游公路支线423公里，不断提升旅游交通服务功能，完善旅游公路网，到“十四五”末，“城景通、景景通”旅游路网基本建成。持续深化“互联网+交通运输”行动，完善“公交一卡通”互联互通系统，促进综合交通运输信息化、智能化。推动开通交城至清徐、孝义至介休、汾阳至平遥、文水至祁县城际公交。推进孝义、柳林汽车站建设，完善石楼县汽车站设施建设。

优化交通运输组织方式。推动离石区与平川四县整合建设对外交通枢纽，率先打造集高铁、高速和航空的统一立体枢纽。加快其他县区城镇的客运枢纽建设，加快形成全市公路、铁路、民航等无缝衔接的综合立体交通枢纽。积极发展货运多式联运，推动道路货运企业规模化、集约化、网络化发展，构建专业化、高效率、低成本的智慧化货运系统。以公铁联运和空陆联运为主体，

构建以一单到底、一站式、集装单元化为特征的多式联运体系，推动各类联运货物实现跨运输方式无缝衔接和快速转运。开展公铁、空陆联运创新示范工程，加快推进物流园区及大型工矿企业铁路专用线等“公转铁”重点项目建设，推进大宗货物及中长距离货物运输向铁路有序转移。加快发展智慧交通，提升交通运输治理能力。

## 第十章 聚力建设新时代文化强市，提升文化软实力

坚持以社会主义核心价值观为引领，坚持创造性转化、创新性发展，深入挖掘历史文化资源，塑造文化品牌，完善现代文化产业体系和市场体系，加快建设文化强市，开创文化繁荣发展新局面。

### 第一节 提高社会文明程度

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，切实把社会主义核心价值观融入国民教育全过程，不断提高人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质。

持续开展社会主义核心价值观宣传教育。坚持社会主义先进文化前进方向，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。持续引深习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传贯彻，推动理想信念教育常态化制度化。开展青少年思想政治教育，统筹推进大中小学思政课一体化建设，深化高校思政课改革创新。开展巩固拓展脱贫攻坚成果、蹚出转型新路、走向现代化等重大主题宣传活动。

深入挖掘吕梁精神时代内涵。切实把吕梁精神用在当今时代，持续推进吕梁精神进机关、进农村、进社区、进学校、进企业、进网络“六进”行动，凝聚起推动转型发展和建设美好家园的强



大精神力量。深化新时代爱国主义教育基地、双拥教育基地、社会主义核心价值观示范点建设，积极推动晋绥边区革命纪念馆入选中华民族红色基因库试点，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和爱国主义、集体主义、社会主义教育。加强晋绥分局旧址、红军东征指挥部旧址、华国锋故居、刘胡兰纪念建筑、刘志丹将军殉难处等红色文化保护，传承发扬革命文化。选树新时代吕梁英雄，宣传先进人物的典型事迹，教育引导全市广大党员干部做吕梁精神的坚定传承者、忠实实践者。

实施公民道德建设工程。深化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，大力培育崇德向善的社会风尚。实施文明建设工程、双拥模范城（县）建设工程，大力开展文明家庭、文明村镇、双拥模范单位等创建活动，广泛开展道德模范、“时代新人说”、新时代好少年、寻找最美家庭、最美退役军人等选树活动。拓展新时代文明实践中心建设，推进移风易俗等文明创建活动，持续培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，弘扬劳模精神、劳动精神。健全志愿服务体系，推动学雷锋志愿服务制度化常态化。发展积极健康的网络文化，营造清朗网络空间。

## 第二节 加强文化遗产传承保护

遵循“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”方针，

统筹推进物质文化和非物质文化遗产保护与修复，提升全民博物馆实际拥有量水平，让文物活起来，让文脉传下去。

加快建立黄河文化生态保护区。大力实施黄河文化遗产系统保护工程，全面开展黄河文化资源普查研究，搜集、整理、保护黄河沿岸遗址、文物、非遗、文化古籍，深入挖掘黄河文化资源时代价值，构建完整的吕梁文化资源谱系。组织开展黄河文化系列研究丛书编制工作，出版一批黄河文化标志性研究成果。依托黄河奇湾、东渡黄河纪念碑等标志性景点，讲好“黄河故事”“吕梁故事”。深入实施革命文物保护利用工程，推进红色革命旧址修缮，加强红色档案保护研究利用。大力推进碛口古建筑群、抗日民主政府旧址、方山南村城址等文物建筑保护与修缮，加大对中央后委旧址、红军东征总指挥部旧址等红色革命遗址的环境整治，塑造“红色吕梁”品牌形象。

加强非遗文化保护传承。实施“文明守望工程”，创建省级文物保护利用示范区，开展文物抢救性、数字性、修缮性、社会性保护，系统推进文物保护活化利用。建立完善全市非物质文化遗产名录库，积极申报各级非物质文化遗产代表性项目，规划建设市（县）级非物质文化遗产展示展览馆、县级非物质遗产综合传习中心和生产性保护示范基地。实施非遗传承人群研培计划，加强对戏曲、药茶、民间工艺等传统文化生态现象的研究、挖掘与保护。积极开展文物认领、认养工作，发挥社会力量参与文物保护利用。创新“国际博物馆日”“文化和自然遗产日”非遗宣

传展示，构建非物质文化遗产现代传播格局。

强化活态文化保护利用。加大对历史名城、名镇、名村、历史建筑、历史街区、农业遗迹等物质文化遗产的保护活化和再利用。抓好柳林明清街等文化街区的保护开发，持续加大老字号保护利用。实施传统村落保护工程，依托磁窑村、镇段村、青塘村、尧昌里村、垣上村、于家沟村、穆村第二村、军渡村、圪垛村等传统村落数字博物馆，推动文化遗产的保存、共享、展示和传播。保护利用好杏花村古村落、汾酒老作坊等“活态文化”，引深吕梁文学季、古村镇大会等活动。加强山西工业遗产保护与开发利用，推进吕梁山国家矿山公园建设。

大力推介地方特色文化。深入挖掘历史文化、红色文化、黄河文化、廉政文化、晋商文化、白酒文化等地方优秀传统文化，加快把文化资源厚度转化为产业发展高度。加强“临县大唢呐”“孝义皮影”“中阳剪纸”“岚县面塑”等非物质文化遗产保护传承，推进非遗传承人群研培计划、乡村文化记忆工程和传统手工艺传承发展工程，建设省级碛口文化生态保护区、吕梁黄河文化生态保护实验区。将传统表演艺术项目纳入当地公共文化服务目录，推动传统节日活动与城乡基层群众性文化活动有机结合，开展传统民俗节庆实践活动。支持建设一批文化特点鲜明和主导产业突出的特色文化小镇、特色文化街区、特色文化乡村。

### 专栏 10-1：历史文化遗产保护传承重大工程

**文化遗产保护项目。**推进红军东征纪念馆改扩建、毛泽东指挥红军东征金斗山战斗遗址、石践村抗日英雄群谱纪念馆改扩建、岚县岚城抗日革命旧址修缮、岚城八路军 120 师司令部旧址建设、张民觉纪念馆建设、隋城遗址保护建设、离石安国寺文物旅游保护区建设工程、阳泉曲 115 师红色文化旅游线、兴县黄河军事文化主题体验区等项目建设。

**古村落保护项目。**实施古城保护性修建、传统古村落保护、岚城千年古镇重点开发项目、孝义市恒兴堡保护开发、兑镇传统古村落保护、杏花村古镇、磁窑古村旅游开发、晋商古驿道旅游开发、柳林明清街历史文化街区、交口西庄民俗古村落旅游、交口水头明清商业街项目、中阳武家庄镇传统村落保护等项目。

### 第三节 推进文旅深度融合

坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游各领域、多方位、全链条深度融合，打造集宣传、体验、创意景观于一体的旅游新地标。

加快创建国家全域旅游示范区。积极鼓励各县（市、区）发展全域旅游，高标准推进交城、岚县国家级全域旅游示范区建设。全面启动“黄河一号”旅游公路建设，加块推进苍儿会、方特游乐园、北武当山精品旅游线路建设。支持贾家庄、汾酒文化景区、北武当山、卦山等创建国家 5A 级景区，鼓励一批 3A 景区创建国

家 4A 级景区，打造一批高品质旅游景区。深入挖掘“山口村庄”、庞泉沟等景区潜力，推动碛口大力发展乡村旅游和民宿经济，加快方山、临县、文水建设省级生态文化旅游示范区，打造以临县碛口古镇、石楼黄河奇湾为重点的百里黄河旅游带，持续打响“吕梁——一个令人向往的地方”旅游品牌。

推动酒与文化旅游融合发展。加快建设杏花村、汾酒小镇“一村一镇”，启动中国酒文化博物馆、杏花村仰韶文化遗址公园等项目，全面恢复杏花古镇古村风貌。充分利用中国汾酒城 10 公里青砖城墙、100 多座仿唐宋明清建筑群，打造中国白酒旅游第一城。支持汾阳、文水、交城、孝义、方山等县（市）白酒企业建设一批特色酒庄和酿酒老作坊，大力发展酒庄经济。保护传承和发展汾酒酒技艺非物质文化遗产，大力开发酒类衍生体验产品、纪念品、酒类健康养生产品。开发精品旅游线路，推动形成“白酒文化+绿色生态、红色文化、乡村文化、晋商文化”旅游经济带，打造全国酒旅融合发展样板区。

创新文化旅游新业态。深度挖掘旅游资源要素，突出地域特色，提升“黄河人家”民宿品牌影响力，打造“游山西、读历史、品吕梁”文化旅游品牌。推动医疗、健康、养老、养生与文旅深度融合，打造特色康养新业态。加强城南工业主题公园、汾酒工业园林等景区景点建设，开发系列工业旅游产品，大力发展工业旅游。持续举办“全民滑雪体能大比武（吕梁站）、庞泉沟水上乐园自行车挑战赛等主题赛事，打造一批体育旅游综合体、体育旅

游示范基地和体育旅游线路，发展健身运动、自驾野营、专项运动、户外探险等多种形式的体育旅游业态。

提升文化旅游要素质量。围绕“食住行游购娱”六要素补短板，改革旅游管理方式、优化旅游服务流程、创新旅游产品供给、提高旅游营销影响力，营造“安顺诚特需愉”旅游发展环境，加快形成“快进慢游深体验”的文旅业态。加快推进景区标准化建设，完善公共服务配套基础设施，加快智慧景区建设，提升景区服务与管理水平。培育夜间观光游憩、文化休闲、演艺体验、特色餐饮、购物娱乐等业态，增强游客留驻能力。

#### 第四节 培育新型文化业态

深入推进文化改革创新，不断扩大优质文化产品供给，推动新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业繁荣发展，打造充满活力的文化创意城市。

健全现代文化市场体系。深入推进报业、广电、文艺院团、文化旅游、文资改革，深化公共文化机构法人治理结构改革。支持企业参与高新技术企业、技术先进型服务企业评选认定。鼓励乡土文化人才创办经营实体，加快培育文化名家工作室、大学生创业工作室等新型主体。完善市直院团与基层文化队伍帮扶机制，常态化开展创作指导、创作采风、演出互动。实施文创智力引领工程，培育引进一批融通产学研的文化产业领军人才，积极推进

文化产业智库建设。

大力繁荣文艺创作生产。坚持以人民为中心的创作导向，持续组织“深入生活、扎根人民”主题实践活动，鼓励优秀传统文化题材的影视剧、小说、综艺节目、舞台剧、动漫等文艺创作，打造一批反映时代新气象、讴歌人民新创造的文化艺术精品。推动文艺精品进景区，做强实景剧《如梦碛口》、舞剧《刘胡兰》等演艺项目，打造更多“吕梁原创”景区文艺精品，办好吕梁艺术节、吕梁文化艺术周等活动。

打造文创全产业链条。依托杏花村汾酒工业文化旅游园、贾家庄农业文化旅游园区、孝义皮影木偶拍摄基地等文化产业示范基地，大力推动创意文化产品开发，打造文创全产业链条，形成区域文化产业带。统筹推进现代题材、革命历史题材和传统文化题材剧拍摄基地建设，配套发展关联产业。培育文化会展产业，吸引一批行业影响力强、带动效应显著的知名品牌展会落户吕梁。鼓励民营资本、民营企业进入文化创意产业领域，培育一批带动性强、发展潜力大的文化科技创新型企业。加快旅游衍生品的生产创意设计，开发吕梁风格、吕梁元素、吕梁品质的文创产品，最大限度地传播地域文化。

培育和扩大文化消费市场。大力培育“文化+”新型业态和消费模式，打造创意街区、文化小镇，形成一批特色鲜明的文化创新集聚区。高水平建设城市文化新地标，加快城市商业步行街、商务会展区、历史文化街区、主题文化公园等城市文旅功能区建

设，完善有效覆盖、方便快捷的文化消费设施。健全培育和扩大文化消费的长效机制，拓展政府购买公共文化产品和服务的品种范围，鼓励文创产品进超市、商场和景区。探索开展城乡居民文化惠民消费季活动，充分释放文化旅游消费潜力。

促进文化产业数字化转型。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。支持应用大数据、云计算、增强现实、虚拟现实、人工智能、物联网和 5G、4K/8K 等先进技术，加快发展数字出版、电子书、网课网剧、电子竞技、影视众筹等数字文化产业。实施数字内容创新发展工程，鼓励对艺术品、文物、非物质文化遗产等文化资源进行数字化转化和开发，实现优秀传统文化资源的创造性转化和创新性发展。

#### 专栏:10-2：文化产业重点项目

**古田里非遗文化产业园区项目。**推进“一心、一镇、三轴、五片区”建设。

**城南文创产业园项目。**以城南片区中吕焦煤工业遗址为依托，植入市场创新元素，丰富业态产品。

**孝义非遗文化体验（研学）游项目。**涵盖非遗文化项目展演、展览、展示，研学培训及互动体验。

**下栅乡乡村记忆小镇项目。**形成集餐饮、观光采摘、陶艺体验为一体的特色小镇。

**孝义影视文化创作孵化园项目。**涉及影视项目融投资、影视项目开发、影视剧拍摄制作、演艺经纪、营销发行、影视会展交易。



## 第五节 积极发展公共文化群众文化

推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设，以更高品质的文化活动服务普惠市民大众，不断提升人民群众的文化获得感、幸福感。

完善市县两级文化基础设施建设。规划建设特色文化街区、文化公园、文化雕塑等，积极打造“城市文化客厅”。优化市县两级文化馆、图书馆、美术馆、博物馆和乡镇文化站等基础设施网络，新建一批基层公共文化服务中心。落实新建、改建、扩建居民住宅区配套建设公共文化设施要求，提升公共文化设施服务能级。加强农村公共文化基础设施管护，完善以县级总分馆制建设和村级综合文化中心建设为重点的基层公共文化设施建设。

提升公共文化服务效能。加快完善市、县、乡、村四级公共文化服务体系，全面加强公共文化设施使用率和使用效能管理。深入实施全市域公共文化提质工程，鼓励发展特色文化服务项目。采取错时开放、延长免费开放时间等手段，拓展公共文化服务覆盖面和参与度。提高文化“智治”水平，推广运用大数据开展精准化服务。建立健全公共文化服务绩效评估机制。

创新公共文化服务供给方式。持续推进城乡公共数字文化工程建设，加快数字图书馆、数字文化馆、数字美术馆、数字博物馆建设。加强公共文化场所无线局域网建设和应用，利用数字化

资源、智能化技术、网络化传播，拓展公共文化服务能力和传播范围。采取购买服务、项目补贴、基金制等多种财政投入方式，促进公共文化服务提供主体和提供方式多元化。大力推进文化志愿服务，培育具有地方或行业特色的文化志愿服务品牌。

深入实施文化惠民工程。积极参与全省群众文化服务品牌创建工作，持续开展基层惠民服务活动。充分发挥乡村民间力量，发掘培养乡村群众文艺队伍、乡土文化能人艺人、乡村文化带头人。鼓励县、乡、村引导群众举办美术、书画展览、灯谜等活动，开展晋剧、道情戏、皮影情景剧等民俗活动，引导广场文化活动健康、规范、有序开展。完善公益性演出补贴制度，通过票价补贴、剧场运营补贴等方式，支持艺术表演团体提供公益性演出服务。

### 专栏:10-3：公共文化服务建设工程

推进**吕梁市**群众艺术馆暨文化广场、群众艺术馆暨文化广场步行景观桥、汉画像石博物馆改造扩建、影剧院维修改造升级、图书馆暨文化广场建设、美术馆暨文化广场建设、博物馆暨非遗馆、大剧院项目建设；**孝义市**科技馆、文化馆、美术馆、非遗文化艺术中心，图书馆、档案馆（党史馆）、规划馆、方志馆；**汾阳市**图书馆总分馆数字化工程；**柳林县**大剧院、新建图书馆、群艺楼项目；**交城**三馆一场（四馆工程）；**兴县**文化体育图书档案馆项目；**岚县**文化艺术中心、体育馆；**临县**博物馆，**临州**大剧院；**中阳县**图书馆、档案馆；**方山县**文化艺术馆建设项目。

## 第十一章 建设黄河流域生态高标准保护示范区， 全方位构筑生态屏障

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，实施可持续发展战略，持续在一个战场打赢乡村振兴和生态文明建设两场战役，全方位全地域全过程开展生态环境保护，守住自然生态安全边界，一体推进绿化彩化财化，让绿色成为吕梁高质量转型发展的底色。

### 第一节 加快生态文明体制改革

坚持党政同责、一岗双责、失职追责，实行最严格的生态环境保护制度，加快形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，引导、规范和约束各类生产生活行为。

优化国土空间保护开布局。全面完成市、县国土空间规划，加快建立“多规合一”的国土空间规划体系，建立国土空间开发保护总体格局。统筹划定落实吕梁山生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，科学有序统筹布局生态保护、农业生产、城镇建设等功能空间。严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求，健全土地、人口、重大项目、自然资源等配套政策机制。

建立健全联防联控机制。坚持“转型、治企、减煤、控车、降尘”系统治理，提升大气污染协同治理水平。严格落实汾渭平原、太原及周边“1+30”城市、吕梁市区及周边城市联防联控机制，共建区域空气质量监测预测预报体系。制定“一县一策”大气污染防治措施，建立健全重污染天气应对技术体系，完善污染物排放应急减排清单和企业“一厂一策”清单。开展汾河流域水污染防治联防联控试点，推进文峪河、磁窑河沿线防污监控系统建设，建立水质异常预警机制。强化区域政策统筹和信息共享，加快建设孝义生态城市溯源溯点溯责智慧环保项目。综合运用“人防、技防、联防”监管手段，加强大气污染、重点流域环保跨区域联合执法。

健全资源有偿使用和生态补偿机制。加快自然资源资产产权制度和用途管制制度建设，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，探索建立资源环境承载能力监测预警机制。合理控制焦炭规模，对全市优质焦煤资源实行保护性开采。完善市场化、多元化生态补偿，构建纵向财政转移支付、横向生态受益地区对生态保护地区、流域跨界断面水质考核、社会资本广泛参与的生态补偿机制，进一步完善吕梁山、水源地、湿地、公益林生态补偿。

完善资源环境和生态保护市场化机制。建立资源总量管理和全面节约制度，加快建立有利于资源节约和环境保护的利益导向机制，健全生态保护跨区域协调机制。培育环境治理和生态保护

市场主体，吸引社会资本参与建设运营环境治理和生态保护。推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，鼓励企业置换产能、交易指标、股权合作，推动资源能源和环境容量指标向效益更好的领域和企业流动。

构建现代环境治理体系。健全生态文明建设法治保障，加强生态环保地方性法规的制定和修订工作。建立健全市、县、乡三级生态环境保护委员会设置，实现党委、政府和开发区管委会议事协调机构全覆盖。完善环境污染问题发现、风险预警和应急处置机制，健全生态环境突出问题全过程闭环管理长效机制。完善排污许可制度，落实生产者责任延伸制度，加强企业环境治理责任制度建设，加大环境治理信息公开力度。健全“污染者付费+第三方治理”机制，构建公开透明、规范有序的环境治理市场。完善企业环保信用评价制度，强化环境保护、节能减排约束性指标管理。进一步完善生态环境损害赔偿制度，加强生态环境损害资金管理。

## 第二节 全面推进吕梁山生态脆弱区修复

以修复生态系统为重点，以创建国家园林城市和国家森林城市为抓手，大规模开展国土绿化彩化财化行动，实施国土绿化、退耕还林还草等十大工程，持续提升森林涵养水源、固沙防风能力，构筑国土绿化生态安全屏障。

大力开展国土“三化”行动。实施天然林资源修复、三北防护林、生物多样性保护及自然保护地体系建设等一批重大生态保护修复工程，把吕梁建设成为黄河流域林草生态保护和高质量发展先行区。坚持优存量、扩增量、提质量并重，有序实施退耕还林还草、森林质量精准提升等工程，全面推行林长制。推进干果经济林提质增效工程，因地制宜种植连翘、山桃、山杏、文冠果、翅果油树、沙棘等经济型灌木，营造经济灌木林、乔灌混交林，力争2025年林木覆盖率增长5个百分点。持续开展高速公路、一二级国省道、旅游公路两侧宜林荒山绿化工程，提升通道沿线两侧生态景观。全面推行置换造林、购买式造林、碳汇造林等市场化运作机制，规范提升造林专业合作社管理和运行机制。

开展矿山生态系统修复整治。按照“谁破坏、谁治理”原则，足额计提矿山环境治理恢复基金用于生态修复治理，开展复绿、治污、植被恢复和森林抚育等工程，严格落实主体灭失矿山生态修复的属地责任。按照“谁治理、谁受益”原则，鼓励社会资本开展历史遗留矿山生态修复，支持矿山生态修复专业化企业发展。积极推进绿色矿山建设，制定绿色矿山标准，在资源富集、矿山分布集中区域建设绿色矿业发展示范区。

加强森林资源保护。坚持“造管并重”，严格林地规划管控、用途管制，依法保护永久性生态公益林，探索购买社会服务管护机制。严格划定禁牧区，依据草原载畜量进行草原休牧、轮牧。建设林火智能监控系统，构建林业有害生物监测预警、检疫御灾、

防灾减灾体系。开展吕梁山生物多样性普查，加强生物多样性保护。严厉打击破坏林地、森林、湿地和野生动植物资源等违法行为，切实保护森林资源安全。

加强自然保护地体系建设。加强国家级、省级湿地公园建设，开展国家、省级湿地公园的动植物本底资源调查及勘界确权。提升自然生态空间承载力，初步建成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。健全国家公园体制，完成自然保护地整合归并优化，完善自然保护地体系的法律法规、管理和监督制度。

#### 专栏 11-1：生态保护重大工程

**公园及景区重点建设项目。**实施黄河大峡谷国家公园、九曲黄河山水画廊景观带、黄河奇湾景区、黄河峡谷画壁及地质观光公园、大碛口黄河古镇国际文化旅游区、碛口风景名胜区旅游景区景点提升、国家黄土地质公园、山西省军山森林自然公园、中阳县陈家湾省级湿地公园、中阳县城郊生态公园、交口县西山湿地公园、杏花村湿地公园、临县森林公园、贾家庄国家 5A 旅游景区、吕梁市文化生态保护区、孝义孝河湿地公园保护、吕梁植物园等重大工程建设。

**采煤沉陷区综合治理项目。**推进矿区土地复垦、仲家山村庄土地整理、孝义市采煤沉陷区西北安置区公共服务设施、孝义驿马乡孟南庄等十一村搬迁安置、孝义南上庄等十四村搬迁安置项目调整（一期工程）、孝义市矿山生态修复项目、中阳县采煤沉陷区扫尾工程等项目建设。

### 第三节 打造水土流失综合治理示范区

以旱作梯田和淤地坝建设为重点、以小流域为单元，大力开展山水田林路综合治理，加快推进水土保持预防监督，推动形成节水型生产生活方式。

增强区域水土保持功能。统筹推进黄河流域水沙治理、水生态修复和水资源集约节约利用，启动黄河流域百公里示范区和中部引黄县域小水网建设，实施汾河百公里中游示范区吕梁段、文峪河流域砂坑综合治理等重大水利生态保护工程，筑牢吕梁山生态安全屏障。坚持因地制宜、综合治理、突出重点、分步推进，加强区域治理整体规划，以小流域为单元，合理配置工程、植物、耕作等措施，维护和增强区域水土保持功能。积极探索特色小流域综合治理，建设绿色生态、产业融合、特色鲜明的沟域产业经济体系。以坡耕地综合整治为核心，大力发展特色经果林，配套推进坡面植物栽种和农业耕作，切实控制坡耕地水土流失。

强化病险水库除险加固。加快推进磁窑河、三川河、文峪河生态修复治理，完善“一城一策”城镇防洪体系建设。实施侵蚀沟综合治理，重点建设淤地坝，完善以坝系为主、其他措施辅助的综合治理体系。提高堤防体系防洪标准，实施病险水库、水闸除险加固、水库有效库容清淤，加快建设北寒沟、峪口沟水库。完善水库、堤防、水闸等防洪工程建设监督管理体系。

完善水土保持监管机制。加快水土保持监测网络体系建设，



全面加强水土保持监督管理能力、监测能力建设。开展水土保持重点工程监管，强化水土流失和水土保持设施动态监测。规范水土保持数据资源管理和共享，及时完整录入水土保持监督管理、综合治理、监测等相关数据。贯彻实施水土保持法，严肃查处生产建设水土保持违法违规行，开展水土保持信用监管。

#### 第四节 深入打好污染防治攻坚战

以“两区三河”为重点区域，巩固生态环境保护攻坚战成果，突出精准治污、科学治污、依法治污，破解结构性污染，构建现代环境治理体系。到“十四五”末，市域内重污染天气基本消除，水质优良断面比例大幅提高，土壤环境风险可防可控。

持续改善大气环境质量。强化重点行业深度治理，确保市区空气质量持续保持在全省和汾渭平原前列。落实国家和省淘汰落后和化解产能过剩有关产业政策及相关行业污染物排放标准要求，制定实施落后产能淘汰方案。以吕梁市区及周边、汾文交孝区域为重点，推进钢铁、建材、焦化、铸造、有色、化工等工业重点行业大气污染深度治理，强化焦化、家具、整车生产、机械设备制造、汽修、印刷等重点行业挥发性有机物综合治理，全链条、全作业面、标准化管控施工、矿山、道路、堆场等各类扬尘污染。稳步推进城乡清洁取暖，扩大禁煤区建设，提高清洁取暖覆盖率。全面推广“环保管家”，提升污染防治精细化水平。

统筹推进城乡水环境治理。全面深化乡村河长制体系建设，加快完善“智慧河长”系统。改善汾河、文峪河、磁窑河、湫水河等重点河流水质，推进流域垃圾、违建、农业面源专项整治，加强横泉水库等各级各类水源地保护，持续深化流域水生态环境治理，确保国省考核断面稳定达标，实现市域水质全面提升。严格执行“查、测、溯、治”重点任务，加强入河排污口监管，定期开展入河排污口排查分类整治。推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。采取 PPP、政府投资、企业自筹等方式，实施县城、乡镇污水处理厂提质扩容、污水收集管网建设和保(提)温提效改造工程。

稳定土壤环境总体质量。推进分级分类精准化管理保护，加强土壤环境安全管理和污染防控。加强在产企业土壤污染源头预防，督促企业履行土壤污染防治相关责任和义务。巩固提升受污染耕地安全利用，采取农艺调控、替代种植等措施，确保农产品质量安全。强化农业面源污染整治，推广汾阳、孝义省级玉米统防统治与绿色防控融合示范区、文水省级高标准病虫害绿色防控示范区经验，深入开展化肥减量增效、农药减量控害行动。加快塑料和固体废弃物污染治理，推动县域垃圾集中处理、一般工业固废处置等工程项目建设。

提升危险废物收集处置能力。依托县(市、区)工业园区收贮点，布设 1—2 座工业源危险废物集中收贮点，建立点多、面广、分散的工业源危险废物收集体系。推动危险化学品企业和化工园

区新建铁路专用线，引导危险废物年产生量大于1万吨的工业园区配套建设集中收贮点。以城市建成区为重点，鼓励各县（市、区）建立1—2个有害垃圾、实验室废物等社会源危险废物规范化集中收贮点。结合垃圾焚烧厂建设运行情况，配套建设焚烧飞灰类危险废物利用处置设施。加强化学品、危险废物、医疗废物、持久性有机污染物、放射性物品等规范化管理，建立全过程环境管理体系。

#### 专栏 11-2：环境污染治理重点项目

**大气污染整治项目。**推进孝义市重点企业氨治理，对钢铁、焦化、电力、有色、化工等重点行业涉及氨排放的企业进行深度治理。

**水污染治理项目。**重点推进离石区建成区及城边村雨污分流工程、大小东川河雨污分流收集收储工程、大东川、小东川农村生活污水综合治理、上水西沟、刘家湾防洪及水环境治理工程；**孝义市**第二污水处理厂扩建、农村生活污水综合治理、经济开发区污水处理厂、开发区污水收集及输水管网工程、第一污水处理厂1万吨（扩容）工程；**汾阳市**污泥处置中心、阳城开发区污水处理厂；**兴县**污水处理厂扩容建设工程、黄河中游蔚汾河兴县段水质提升和生态修复工程；**交口县**温泉乡污水处理厂；**文水县**孝义镇、下曲镇、南庄镇生活污水处理工程、杭城村及周边村庄污水处理工程、上贤、南安等村农村生活污水工程（一期）、县城地下水处理厂及管网配套工程、污水处理厂提标扩容改造工程、开发区综合污水处理厂及管网（一期）项目；**临县**三交镇、林家坪镇、建制镇污水处理厂建设项目；**岚县**经济技术开发区污水及初期雨水处理工程建

设项目；兴县建制镇生活污水处理设施建设项目；交城县污水处理厂城西扩容工程。

**土壤污染防治项目。**孝义市生活污水污泥处置中心、50t/d餐厨废弃物处理处置、农村生活垃圾治理工程、大孝堡乡土地治理提升项目；交城县旱作节水农业和地膜减量增效技术推广项目。

## 第五节 加快形成绿色发展和生活方式

加强全过程节约管理，推动资源利用方式根本转变，发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，促进绿色低碳循环发展，打造绿色发展的产业体系、经济体系，加快形成绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。

加快发展绿色低碳经济。主动应对气候变化，围绕“2030年碳达峰、2060年碳中和”远景目标，制订实施我市碳达峰、碳中和行动方案。严格落实国家、省制定的产业准入门槛，提高高耗能、高污染和资源型行业准入条件。推进园区规范发展和提质增效，大力推进企业清洁生产。加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度，开发推广节能高效技术和产品，推进资源全面节约和循环利用。推进重点用能单位能耗在线监测系统建设，实现用能单位全能源品种能耗指标和企业能效指标在线采集。健全节能标准体系，实现重点用能行业、设备节能标准全覆盖。开展低碳园区、

社区、景区试点示范，实施近零碳排放区示范工程。

大力实施园区循环化改造。以构建循环经济链为重点，开展能源、水等资源梯级利用，加快提升各类园区绿色发展、低碳发展、循环发展水平。推动大宗固体废弃物综合利用产业基地、固废技术产业研究院建设，壮大园区工业固废高值化利用产业规模。支持交城和孝义经济开发区申报国家级循环化园区试点。大力发展环保产业，加快构建废旧物资源循环利用体系，加快推进生活垃圾焚烧发电和餐厨垃圾处置项目建设，促进秸秆等农林废弃物、建筑废弃物、餐厨废弃物资源化利用。

建立完善绿色金融体系。实行差异化信贷政策，引导金融机构完善绿色信贷管理制度，将环境和社会风险因素纳入贷款授信、审查审批、贷款管理全流程，加大对节能环保项目、绿色建筑项目、绿色交通项目和绿色消费等的支持力度。推动绿色融资产品和服务创新，积极推广绿色信贷资产证券化、合同环境服务、合同能源管理未来收益权质押贷款、特许经营权质押等金融工具和服务。探索设立绿色发展基金，积极引入社会资本，为基础设施升级、绿色消费、物流运输、第三方治理等项目提供融资支持。

倡导绿色生活方式。倡导节约、低碳、循环的绿色生活理念，积极推广绿色建筑、绿色交通、绿色消费，推动生活方式绿色化。实施公交优先发展战略，合理规划发展城市公共自行车、步道等慢行系统。推动孝义、汾阳开展绿色建筑集中示范区建设，加快城镇、农村既有建筑节能改造，持续扩大装配式建筑应用规模。

适时实施全面禁塑，杜绝白色污染。大力弘扬生态文化，组织开展绿色家庭、绿色商场、绿色景区、绿色饭店、节约型机关等各种主题创建活动，加快形成崇尚绿色生活的社会氛围。

## 第十二章 改善人民生活品质，提高社会建设水平

坚持以人民为中心的发展思想，实施技能富民战略，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断完善人的全生命周期公共服务，努力创造高品质生活，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 第一节 建设人人持证技能社会

深入推进“人人持证、技能社会”基础性战略工程，提高持证率和高技能人才占比率，造就知识型、技能型、创新型劳动者大军，为高质量转型发展提供人才保证和动力源泉。

深入实施全民技能提升工程。推进“人人持证、技能社会”建设提质增效，构建“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训体系，加快培养适应全市转型发展的高素质技能人才。以吕梁山护工培训、退役军人职业教育和技能培训为龙头，推行“技能培训+劳务派遣+就业服务”一体化培训就业新模式，开展面向广大劳动者的家政、养老、托幼、保安、电商、汽修、电工、妇女手工等就业技能培训和创业培训，打造吕梁特色劳务品牌，力争“十四五”期间累计培训140万人，培训就业率达到25%以上。持续实施农民工“春潮行动”、“求学圆梦行动”、新生代农民工职业技能提升计划、返乡创业培训计划，积极增加就业人口。

积极创建产教融合试点。实施产教融合型城市建设计划，围

绕新一代信息技术、新能源、家政服务等领域，培育一批省级产教融合型企业，开展国家产教融合型企业建设试点，推动职业学校和企业形成命运共同体。实施产教融合与校企一体合作办学工程，加快实训基地实验室建设。依托产教融合实训基地和公共实训基地，建设一批先进制造业、现代服务业等新兴产业实训基地。实施职业学校“1+X”制度试点，完善校企“双元”协同育人机制，加强产业工人队伍建设。

健全劳务市场体系。建立统一、高效、有序的人力资源市场体系，重点培育一批有核心产品、成长性好、具有竞争力的综合性人力资源服务骨干企业。培育大数据分析师、软件工程师、算法工程师等中高端技能人才品牌。提高劳务输出组织化程度，扩大国际劳务输出规模，持续提升“吕梁山护工”品牌竞争力和国际影响力。

## 第二节 促进更充分更高质量就业

把稳就业摆在突出位置，坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，深化就业供给侧结构性改革，着力解决结构性就业矛盾，完善就业服务体系，促进以创业带动就业，实现更高质量和更充分就业。

统筹做好重点群体就业。认真落实中央“六稳”“六保”举措，大力开展援企稳岗，确保就业持续稳定。实施就业优先政策，加



大创业融资扶持力度，完善就业托底保障。继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，多种手段鼓励毕业生去基层工作，充分满足原籍高校毕业生的就业需求。加大与经济发达地区、周边省份和省内中心城市、劳动密集型用工企业的精准对接，实施联农带农扶贫机制，为农村劳动力提供就业岗位。构建精准就业帮扶机制，做好去产能安置职工、城镇就业困难人员、退役军人等重点群体就业工作。加强困难群体和特定群体就业服务和援助，大力开发护林、护路、光伏扶贫、乡村保洁等各类公益岗位，保障零就业家庭、残疾人、军烈属、“4050”人员和贫困人口实现就业，促进“零就业”家庭动态清零。

支持灵活就业和新业态创业就业。落实国、省关于进一步促进充分就业有关政策，鼓励在线经济等新业态发展，多渠道开发就业岗位。加强创业孵化基地、创业园区、技能大师工作室建设，借助电商、微商等新业态新模式开展各类就业创业活动。提高劳务输出组织化程度，开拓市外中高端劳务市场。大力开发本地岗位，推动劳动力就近就地就业。认真落实国家关于地摊经济的优惠政策，合理设定无固定经营场所摊贩管理模式，开辟自由市场、摊点群、夜市等经营网点，引导人民群众灵活就业。

构建完善的就业创业服务体系。加强就业服务信息化建设，构建统一的“互联网+人社”大数据平台，持续推进和完善全市劳动力建档立卡。加大对小微企业和创业人员的资金扶持力度，加大创业担保基金财政支持力度。设立专业性或综合性地区创业中

心，为创业者免费提供创业项目、创业指导和多层次的创业培训。深入实施农村创新创业带头人培育行动，将符合条件的返乡创业农民工纳入创业补贴范围。

### 第三节 加快建设现代化教育强市

把教育放在优先发展的战略地位，坚持立德树人根本任务，加快集聚高端优质教育资源，不断深化教育体制改革，加强教育现代化建设，全力推进吕梁教育事业高质量发展，办好人民满意教育。

加强教育领域综合改革。切实加强师德师风建设，健全学校家庭社会协同育人机制。深化“县管校聘”改革，进一步完善小学学区、初中联合体和集团化办学的管理模式。规范合作办学、民办学校运营和管理，持续推进中高考制度、校长职级制、课堂教学等改革。构建“互联网+教育”现代教育体系，广泛开展在线课堂、网络教研等形式多样的活动。深入推进教学模式创新，打造高效课堂，开展课堂教学技能大赛、统编教材观摩研讨等课堂教学活动。建立完善教育监督评估体系，提高教育督导的信息化、科学化水平。

加强新时代师资队伍和能力建设。实施教师队伍党建提升计划，加强中华优秀传统文化、革命文化和吕梁地方特色文化教育，提高教师队伍思想政治水平。加强师德师风建设，建立健全教师

队伍补充长效机制，加强紧缺薄弱学科教师、特殊教育教师培养，提升教师队伍专业素质能力。健全中小学教师工资长效联动机制，确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平。适时对教师世家、教育名家、教学专家、教育慈善家等进行评选表彰。

推进学前教育优质普惠发展。全面推进学前教育区域内一体化发展，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系。鼓励支持街道、村集体、有实力的国有企事业单位、高等学校等社会团体举办公办园，支持普惠性民办园发展，鼓励依托幼儿园建立0至3岁早期教育机构。加强农村幼儿园和乡镇中心幼儿园标准化建设。到“十四五”末，全市乡镇中心幼儿园实现全覆盖，普惠性幼儿园覆盖率达到90%，公办园在园幼儿占比达到60%，全市学前三年毛入园率达到97%。

推进义务教育优质均衡发展。进一步优化调整中小学布局，坚持“就近、就便服从就优”原则，鼓励中学向县城集聚、小学向乡镇以上集中。实施大班额消除专项计划，在保证零增量的基础上，逐步消除现有存量。完善落实控辍保学制度、学困生帮扶制度、随军随调随迁子女就学制度，提高随班就读水平。实施现代学校制度建设工程，完善学校内部管理体系。力争到“十四五”末，全市小学、初中入学率达到100%，九年义务教育巩固率达到98%以上。

加快高中阶段教育特色多样发展。坚持“立德树人、服务选

才、引导教学”的功能定位，着力研究取消考试大纲背景下的选考科目教学能力建设，确保教育教学质量稳步提升。持续提升现有10所省级示范高中办学质量，积极打造10所市级示范高中和10所市级特色普通高中。深入实施普通高中“一校一品”特色工程，积极搭建多方位、多层次发展平台，形成多元化育人模式。到“十四五”末，全市范围内高中阶段教育实现全面普及，毛入学率达到96%以上，所有高中阶段学校达到省定办学条件基本标准。

**专栏 12-1：重点高中建设重点项目**

**提升10所省级示范高中办学质量。**交城中学、文水中学、汾阳中学、孝义中学、石楼中学、柳林联盛中学、贺昌中学、学院附中、临县一中、中阳一中。

**打造10所市级示范高中。**汾阳五中、孝义二中、交口一中、柳林汇丰中学、兴县友兰中学、岚县中学、离石江阴高中、方山高中、吕梁高级中学、吕梁高级实验中学。

**打造10所市级特色普通高中。**交城二中、文水二中、文水胡兰中学、汾阳二中、汾阳四中、孝义三中、孝义四中、孝义五中、柳林鑫飞中学、临县高级中学。

提升职业教育高等教育质量。创新职业教育办学体制和人才培养模式，改善职业教育基础设施和实训条件，完善职业教育、技工教育体系。以吕梁职业技术学院为主体，整合现有市直中专学校，进一步提高办学水平。高标准建设职业教育产业园区，加

快推进吕梁技师学院建设，打造晋西地区有影响力和辐射作用的职教集团。“十四五”末，基本形成适应吕梁经济社会发展需求、产教深度融合的现代职业教育体系。优化高等教育资源布局，建设吕梁学院柳林分院和联盛教育园区。支持吕梁学院建设省级优势特色学科，开设硕士学位授权点，建成高水平的地方性应用大学。建好吕梁师范高等专科学校，重点办好学前教育专业。

构建全民终身学习体系。全面推进学习型社会建设，办好特殊教育、继续教育、网络教育，构建覆盖城乡、机制完善的社区教育办学体系。加强社区教育基地建设，创建社区居民学校，因地制宜开展各类教育培训活动，满足各类居民学习提高和修身益智需求。多形式发展继续教育，坚持学历教育 and 非学历教育并举，重视市民职业再教育与成人素质教育，大力开展岗位培训、社区教育、农村成人教育和老年教育等非学历教育。

#### 第四节 提升全生命周期健康水平

以人民健康为中心，加快优质医疗资源扩容和区域均衡发展，建立完善重大疾病预防控制、卫生监督和应急、妇幼保健、医疗救治及健康教育干预、采供血、紧急医疗救援等六大体系，推动人人享有同质化医疗服务。

加强疾病预防控制体系建设。建立稳定的公共卫生事业投入机制，改善疾病预防控制基础条件，完善市域公共卫生服务体系。

加强疾病预防控制机构能力建设，健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，强化乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防职责，夯实联防联控基层基础。创新医防协同机制，建立人员通、信息通、资源通和监督管理相互制约机制。加强疾控人才队伍建设，建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制，稳定基层疾控队伍。

完善基本医疗卫生服务体系。坚持预防为主方针，建立“未病早预防、小病就近看、大病能会诊、慢病有管理、转诊帮对接”的覆盖面广、功能完善的整合型医疗卫生服务体系。实施科技兴医创新计划，打造区域医疗中心。启动吕梁传染病医院建设，支持市荣军医院创建二级以上医院，加快汾阳市、孝义市中医院建设，续建岚县、中阳县等人民医院，加强方山、石楼、柳林等县医院和医养中心建设。新建一批乡镇卫生院和规范化卫生室，促进优质医疗资源不断向基层下沉，力争基层医疗卫生服务机构达标率达到100%。支持有条件的基层医疗卫生机构设置“治未病”科室，加强市、县两级综合医院感染性疾病科建设。配齐乡镇卫生院和社区卫生服务中心常规医疗设备，全面提高基层应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

深化医疗卫生体制改革。全面推动医药卫生体制改革，扩大公立医院薪酬制度改革试点范围。统筹推进现代医院管理制度建设和公立医院绩效考核，提升公立医院管理水平。持续深化县乡医疗卫生机构一体化改革，健全分级诊疗制度。加快推进医保支

付方式、药品耗材集中带量采购改革，完善总额预算打包付费办法，助推医疗、医保、医药“三医联动”改革。探索建立区域短缺药品供应保障监测预警机制，实施短缺药品及原料药停产备案和储备制度。稳定基层医疗卫生人才队伍，选聘配齐社群健康助理员，提高偏远乡（镇）卫生院、行政村医务人员薪酬待遇。鼓励社区卫生服务机构发展康复业务，满足接续性医疗服务需求。积极推进“互联网+健康医疗”，健全预约诊疗、远程诊疗体系。拓展多层次多样化医疗服务，鼓励社会办医，创新服务内容和业态模式。

健全职业病监测防治体系。坚持正确的卫生与健康工作方针，落实用人单位主体责任，健全职业病防治体系，提高职业病监测能力，切实保障劳动者职业健康权益。加强对煤矿职工尘肺、矽肺、石棉肺和放射性职业病的监测，及时掌握职业病在高危人群、高危行业和高危企业的发病特点和发展趋势，积极开展职业健康风险评估和预警。健全职业病防治宣传教育体系和网络，在全社会形成关心劳动者健康、重视职业病防治的良好氛围。

加强中医药服务能力建设。充分发挥中医“治未病”的特色优势，实施中医药振兴工程，做大做强吕梁中药品牌。积极发展中医预防保健服务，推进中医药在传染病防治、突发公共卫生事件医疗救治、慢性病防治、健康促进中发挥作用，形成优势互补的中医疾病预防与控制体系。推动中医适宜技术广泛应用于疾病预防控制服务，满足广大群众日益增长的中医药防病治病需求。

深入开展爱国卫生运动。坚持政府主导、跨部门协作、全社会动员，将爱国卫生与传染病、慢性病防控紧密结合、协同推进。全面推进厕所革命，切实保障饮用水安全，强化病媒生物防治，着力改善人居环境。大力推进卫生城镇创建，全面开展健康城市、健康细胞建设，强化社会健康综合治理能力。健全全民健身公共服务体系，开展群众性体育运动，提高全民健康素养。大力开展健康知识普及，引导群众践行健康强国理念，加快形成健康文明、绿色环保的生活方式。

## 第五节 完善多层次社会保障体系

按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，在稳妥扩面的基础上更加注重质量和效益，努力构建人员范围广覆盖、保障水平多层次、制度办法可衔接、管理服务现代化的全民社会保障体系，织密社会保障安全网。

稳妥推进社会保险制度改革。深入实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。强化社会保障的互助共济功能，对弱势群体予以特别保障。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，加快健全多层次养老保险体系。完善基本医疗保险制度，实施职工和城乡居民分类保障，待遇与缴费挂钩，健全门诊共济保障机制。充分发挥失业保险稳定就业、促进就业功能，实现政策全覆盖。积极开展新业态从业人员职业伤害保障试点，探索建立多层次工伤保



险体系。及时降低企业职工保险费缴费费率，确保企业社保缴费实质性下降。全面落实政府为建档立卡贫困人口、低保户和重度残疾人代缴保费政策，确保60周岁以上贫困人员全部享受基本养老保险待遇。规范社会保险经办管理服务行为，提高经办服务标准化水平。

全力提高救助福利水平。健全特殊群体社会保障和服务体系，完善分层分类的社会救助体系。完善对困难老年人、重度残疾人、重病患者、困境儿童、特困人员、困难退役军人等特殊贫困群体的特惠政策，健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。建立未成年人救助保护中心，积极开展农村留守儿童、困境儿童、散居孤儿的临时照料、康复指导、特殊教育、精神抚慰、定期探访及政策宣传等关爱保护工作。健全社会救助协调机制，强化各项救助制度衔接，实现部门信息互联互通。完善政府购买服务机制，激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作，编密织牢“覆盖全面、救急解难、托底有力、持续发展”的基本民生安全网。

健全退役军人保障制度。落实退役军人工作各项政策，切实维护军人军属合法权益。建立完善待遇与贡献相一致的优质保障体系，并将优抚对象优先纳入覆盖一般群众的救助、养老、医疗、住房以及残疾人保障等各项社会保障体系。坚持妥善安置、合理使用、人尽其才、各得其所的原则，创新自主就业、退休、供养等安置方式，实行贡献与待遇匹配、普惠与优待叠加。充分发挥

基层党组织作用，将退役军人党员全部纳入党组织管理。将退役军人纳入社会诚信体系，推行待遇保障与现实表现挂钩。

完善住房保障体系。坚持“房住不炒”基本定位，进一步完善住房供应和保障体系，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。以推动住房安居保障为重点，全面完成全市棚户区改造，巩固农村危房静态清零成果，完善基础设施和公共服务配套。优先安排保障性住房建设用地，加强住房保障资金投入和管理，推进公共租赁住房 and 人才公寓等保障性住房项目建设。多渠道筹集公共租赁住房，探索开展政府购买公租房运营管理服务试点。建立公开规范的住房公积金制度，不断扩大住房公积金制度覆盖范围，提高住房公积金使用率。

## 第六节 推进新时代人口均衡发展

全面做好人口工作，完善人口发展战略，积极应对人口老龄化，保障妇女儿童权益，健全残疾人权益保障制度，促进人口长期均衡发展。

稳步提高养老保障能力。深入推进居家和社区养老服务改革和医养结合国家级试点，大力推行城市社区“嵌入式”养老模式，构建多形式多层面的居家养老服务体系。采取公建民营、民办公助、政府补贴等多种方式兴办养老服务机构，新建一批社区日间照料中心和农村互助幸福院。引进培育一批旗舰龙头企业，打造

融合休闲、养生、养心、养老、旅居、医疗、护理于一体的康养产业，着力打响“夏养山西”康养品牌。建立养老服务从业人员职业资格认证制度，到“十四五”末，全市专业养老护理服务队伍持证上岗率达到95%以上。加快推进养老服务领域社会信用体系建设，建立健全失信联合惩戒机制。

促进婴幼儿照护服务发展。加快构建“家庭为主、托幼补充、政策引导、普惠优先、安全健康、科学规范”的3岁以下婴幼儿照护服务供给体系。全面落实产假、哺乳假等政策，支持脱产照护婴幼儿父母重返工作岗位，加快推进公共场所无障碍设施、母婴设施建设和改造，加强婴幼儿家庭照护指导。加大对社区婴幼儿照护服务的支持力度，支持社会力量发展普惠托育服务，促进多种形式的婴幼儿照护服务机构建设，加强对婴幼儿照护服务机构的规范和管理。

切实保障妇女儿童合法权益。坚决消除性别歧视，提高妇女的社会参与能力和生命健康质量。加强出生人口性别比综合治理。严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女等违法犯罪行为。统筹推进农村留守妇女儿童关爱和困境儿童保障工作，建立农村学校留守儿童档案。加强儿童健康干预和儿科诊疗能力建设，改善贫困地区儿童营养状况。加强未成年人心理健康引导，大力实施青少年心理健康行动，有效预防未成年人犯罪。

健全残疾人社会保障和服务体系。健全残疾人托养照料和康复服务体系，大力开展社区康复行动。健全残疾人教育体系，对

残疾儿童普惠性学前教育予以资助，对有劳动能力和就业意愿的残疾人按规定提供免费就业创业服务。加强残疾人友好环境建设，完善城乡无障碍设施，推动信息无障碍发布，加快公共文化体育场所免费或低收费向残疾人开放。发展残疾人慈善事业，培育服务残疾人的社会组织和企业。

## 第十三章 统筹发展与安全，建设更高水平平安吕梁

牢固树立安全发展理念，认真落实国家安全战略，以法治化为基础，加强和创新社会治理，坚决防范化解重大风险，守好首都“护城河”吕梁阵地，确保政治安全、社会安定、人民安宁。

### 第一节 加快推进法治建设

坚持用法治的思维 and 方式深化改革、推动发展、化解矛盾，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，努力建设法治平安和谐吕梁。

深化法治政府建设。深入贯彻落实习近平法治思想，健全党委领导法治建设体制机制，落实党政主要负责人第一责任人职责，建立法治吕梁制度体系、实施体系、监督体系、保障体系。积极推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。全面深化行政执法体制改革，持续推行“三项”执法制度，严格规范公正文明执法。坚持科学立法、民主立法、依法立法，加强重要领域立法。坚持立改废释并举，提高立法质量和效率。持续深化司法体制综合配套改革，扎实开展全国司法行政工作联系点建设。

推进法治社会建设。深入推进《宪法》《民法典》贯彻实施，加大全民普法力度，完善覆盖城乡的公共法律服务体系。引导干

部群众把法律作为指导和规范自身行为的基本准则，在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。注重企业家法治教育，引导企业诚信守法经营。健全普法责任制，加强和改进法治宣传教育工作，持续推进法律“七进”，扎实推进“八五”普法，增强全民法治观念，促进全民尊法、学法、守法、用法。

## 第二节 加强和创新社会治理

完善社会治理体系，提升治理能力，全方位变革治理方式，推动社会治理重心向基层下移，加快实现市域治理体系和治理能力现代化。

加快推进政府治理现代化。以数字政府建设为引领，强化“互联网+政务服务”，加快推进市级政务云平台、交城智慧政务大厅、孝义智慧政务平台建设，进一步创新治理方式，提高治理效能。加大“吕梁通”APP推广应用力度，开展政务服务进社区、进农村活动，提高政府工作效率和公共服务水平。加快建设市级“领导驾驶舱”，提升决策科学化水平。

健全“三治融合”基层治理体系。完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会治理体制，健全“三治融合”城乡基层治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进市域社会治理现代化试点工作，巩固深化

拓展“三无”单位创建成果，不断提升基层社会治理水平。完善“综治中心+网格化+信息化”的基层社会治理体系，提升城市社区网格化管理、社会化服务能力，加强社区党群服务中心规范化建设。全面推进全科网格服务管理工作，支持引导社会工作者和志愿者等参与社会治理。

改革社会治理体制。推行“互联网+社会治理”，完善公众参与重大决策机制，广泛推行居民会议、议事协商、民主听证等形式。完善社会组织登记管理制度，积极发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。增强社会自我调节功能，充分发挥行业规范、社会组织章程、村规民约、社区公约等社会规范的积极作用，引导公众自觉维护和遵守社会秩序。畅通规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，健全社会心理服务体系和危机干预机制，构建社会矛盾综合治理机制。

### 第三节 加强安全体系建设

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，把安全发展贯穿于经济社会发展各领域和全过程，守住不发生系统性、区域性风险的底线。

维护国家政治安全。把维护国家政治安全放在首位，深入贯彻总体国家安全观，严格落实国家安全责任制，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。完善党委统一领导的维护政

治安全领导体系，建立各部门参与协作的重大安全风险预警处置预案和协调机制。严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决依法打击非法宗教活动，有效防范各类政治安全、经济金融安全、网络安全等重大风险。

强化重点行业领域安全生产。加强安全生产法规、规章、标准体系建设。健全责任全覆盖、监管网格化安全生产隐患排查整改工作机制。建立完善风险评估制度，对重点园区、重大工程、重大项目、招商引资实施重大安全风险“一票否决”制。实施安全生产基础提升工程，全面开展安全生产标准化达标升级和科技强安行动。深入开展煤、非煤和危化品、交通、消防、建筑施工、城市燃气、油气管道、特种设备等重点行业领域安全基础设施隐患治理，推进应急救援工程建设，健全安全生产应急体系，遏制一般性事故，杜绝重特大事故。完善城乡消防站、消防供水、消防车通道、消防装备等公共消防基础设施建设布局。强化食品药品安全监管，保障人民群众生命健康。

构建社会公共安全体系。强化意识形态管理，加强网络安全保障体系和能力建设，筑牢网络安全防线。完善以信息化、大数据为支撑的立体化社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，保持社会和谐稳定。建设基础综合服务管理平台，常态化打击整治群众反映强烈的违法犯罪活动。加强公共安全视频监控建设、联网和综合应用，强化人员密集场所和铁路沿线等重点区域视频监控、治安防范。实施社区警务融合工程，大力发展治安



志愿者队伍，加强社会治安基层基础工作。

加强国防动员和后备力量建设。深入贯彻习近平强军思想，坚定落实党管武装、党管国防动员职责，健全双重领导、双向兼职、党委议军、工作述职等制度机制。完善国防动员体系，加强智慧国防动员建设。深化军地资源共享和双向支撑拉动，推动军民深度融合发展。突出专武干部队伍和新质民兵力量建设，打造吕梁民兵品牌。支持驻吕部队现代化建设，做好全方位服务保障。加强全民国防教育，提升双拥共建水平，巩固军政军民团结。

#### 第四节 加强应急管理体系和能力建设

以人民安全为宗旨，坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾与非常态救灾相统一，健全应急体系，完善管理机制，提升综合能力，为实现应急管理体系和能力现代化奠定坚实基础。

加强灾害事故预防体系建设。推进应急管理法制化、标准化和应急指挥科学化、应急平台一体化。加快应急管理信息化平台建设，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。开展城市风险和关键基础设施脆弱性安全评估和全面调查，加强突发事件风险感知、监测预警、信息发布，最大限度控制、减少和消除突发事件风险隐患。加强气象、地震灾害预警预报，增强森林防火、洪涝等灾害监测防治能力。

加强应急能力建设。加快建立应急管理物资装备保障体系，

全面提高抵御气象、水旱、地震、地质等自然灾害综合防范能力和应急避险场所建设。加强各级各类专业应急救援队伍建设，加快构建群防群治队伍体系。加快补齐公共卫生体系短板弱项，构建“战平结合、平战结合、依法科学、统一高效”的公共卫生应急管理体系，健全集“防、控、治、研、学、产”为一体的公共卫生防疫体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。加强消防应急物资储备建设，推动全市灭火救援水平全面升级。严格落实辐射事故应急预案，发挥好辐射安全监督管理中心职能，加强核安全、辐射安全、放射性废物管理，避免并及时控制消除辐射事故危害。

深化应急管理体制改革。建立健全统分结合的应急指挥体系和运行机制。进一步完善应急管理、公共卫生、市场监管、物资储备等相关政策制度，提高全社会综合防范和应急管理能力。健全有效协同机制，强化应急预案演练，提高突发事件防范处置和防灾救灾减灾能力。深化基层应急管理体制改革，实施基层应急管理能力提升工程。完善突发事件舆论引导机制，健全网络舆情应急处置联动指挥体系。

## 第十四章 坚持和加强党的全面领导， 为高质量转型发展提供根本保证

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚起推动转型发展的强大合力。

### 第一节 落实全面从严治党主体责任

贯彻新时代党的建设总要求，健全党的全面领导制度，坚持和完善党和国家监督体系，深化做好经济工作的“五个根本”规律性认识，为实现转型出雏型夯实根基。

健全完善党和国家监督体系。把完善权力运行和监督制约机制作为实施“十四五”规划的基础性工作，以强有力的政治监督，防范化解思想涣散、纪律松弛风险，确保党的基本理论、基本路线、基本方略和党中央、省委、市委重大决策部署贯彻落实。坚定不移推进反腐败斗争，将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，用好“四种形态”，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标。实施“智慧监督”工程，充分发挥监督在基层治理中的基础性保障性作用，把监督融入区域治理、部

门治理、行业治理、基层治理、单位治理之中，不断完善权力监督制度和执纪执法体系。

健全全面从严治党责任制度。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，建立健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制。强化“两个责任”落实，紧盯“关键少数”，聚焦重点领域，保持惩治腐败高压态势，持续巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。加强政治监督，严明党的政治纪律和政治规矩，健全作风建设长效机制，常态化开展警示教育。建立完善党组织、党员和领导干部联系服务群众长效机制。持续净化政治生态，着力构建“亲”“清”新型政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系，全面提升从严治党管党实效。

加强党内政治文化建设。健全用党的创新理论武装头脑，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，切实把党内政治文化建设融入党内生活和党的建设各个方面，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。发挥好“永远跟党走”群众性主题宣传教育活动举办地、于成龙廉政文化教育基地示范作用，传承红色基因和廉政文化，涵养正气充盈的党内政治文化。深入开展基层宣讲，推广干部在线学习、百集微党课等各类学习模式，健全干部经常性理论学习机制。

加强干部队伍建设。学习运用中国共产党建党一百周年的宝贵经验，持续上好“不忘初心、牢记使命”首修课、必修课、终身课，教育引导广大党员干部树牢中国特色社会主义共同理想和

共产主义远大理想，切实做到“一句誓言，一生作答”，用信仰锻造队伍。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，严格选、育、管、用各环节，加强高素质专业化干部队伍建设。坚持以结果论英雄，强化对敢担当善作为干部的激励保护。完善人才工作体系，培养和引进大批德才兼备的高素质人才。加强农村干部队伍建设，增强农村干部的致富带富能力，激发农村人才干事创业热情。

## 第二节 加强基层党建工作

树立大抓基层鲜明导向，加强队伍选育、能力培训和教育管理，加快形成上下贯通、执行有力的组织体系，全面增强基层党组织的政治功能和组织功能。

强化大抓基层的鲜明导向。以提升组织力为重点，突出政治功能，推动基层党组织全面进步、全面过硬。选优配强农村党支部书记，精准整顿软弱涣散农村基层党组织，推动基层党组织标准化、规范化建设，真正把农村党支部建设成为带领农民群众推进乡村振兴、实现乡村善治的坚强战斗堡垒。聚焦“五型机关”建设，深入推进机关党建工作，切实解决“灯下黑”“两张皮”问题。注重党务干部培养，严格落实“三会一课”等制度，不断提升基层党建工作的规范化水平。

统筹推进基层党组织建设。实施农村基层党建“整乡推进、

整县提升”示范县乡创建行动，开展农村“带头人”队伍优化提升行动。加强城市基层党建，深化街道管理体制改革，扎实推进街道扩权赋能、社区减负增效。充分发挥国有企业的政治优势，把加强党的领导同完善法人治理体系结合起来，推动党的建设深度渗透到企业战略决策、生产经营、选人用人、纪检监察、企业文化等全过程。持续推进“三整一提升”行动计划，引领两新组织党组织有效融入基层党建工作格局，不断扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力。

### 第三节 凝聚各方力量共识

坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结带领全市人民共同奋斗，为在转型发展率先蹚出一条新路来广泛凝聚各方面智慧和力量。

坚持和完善人民代表大会制度。坚持以人民为中心，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为人大一切工作的出发点和落脚点。健全人大对“一府一委两院”监督制度，加强对法律实施的监督，坚决排除对执法司法活动的干预。贯彻落实党中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的部署要求，更好发挥国家权力机关职能作用。坚持党管干部原则与人大依法行使选举权任免权相统一，

增强选举和任命人员的责任意识和公仆意识。

健全和完善人民政协制度。发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。完善人民政协专门协商机构制度，丰富协商形式，健全协商规则，优化界别设置，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。坚持社会主义协商民主的独特优势，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。

健全基层群众自治制度。畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化，提升群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中的自治能力。健全市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励全社会通过各种合法方式参与城市建设管理。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。

#### 第四节 健全规划实施机制

加强统一领导、协调各方，合理配置公共资源，充分调动一

切积极因素，引导全社会共同参与，形成推进规划《纲要》实施的强大合力，保障规划《纲要》目标和任务的有效实施和顺利完成。

加强统一规划体系建设。充分发挥规划《纲要》的战略导向作用，建立健全“多规合一”国土空间规划体系，编制实施各级各类专项规划和方案，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全以“十四五”规划《纲要》为依据的经济社会发展年度计划实施机制，将规划目标任务逐年分解，明确年度发展目标、任务、牵头单位和工作责任。加强专项规划、年度计划与规划《纲要》的有效衔接。

强化规划实施支撑保障。各县（市、区）、各部门要细化落实规划《纲要》提出的目标任务，制定实施方案。对纳入规划《纲要》的重大事项，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。加强财政预算与规划实施衔接协调，明确政府支出责任，合理安排支出规模和结构。建立与规划实施相匹配的政府投资规模形成机制，更好发挥政策性金融在基础设施建设、公共产品供给中的融资作用。

强化规划实施监督评估。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施评估机制、调整修订机制、监督考核机制，确保发展目标任务落到实处。全面推进规划年度监测、中期评估和终期评估工作，建立健全重要目标任务跟踪反馈机制。发挥监察、审计、统计等部门对规划《纲要》实施的监督作用，完善政府重大决策



事项向人大报告和向政协通报制度。加强规划《纲要》实施社会监督，促进政府、社会、市民同心同向行动，形成群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，使命光荣。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委坚强领导下，坚定转型信念，保持战略定力，牢记领袖嘱托，弘扬吕梁精神，顽强拼搏，真抓实干，奋力书写吕梁践行新时代中国特色社会主义新篇章！